

SUMARIO

Preámbulo	17
CAPÍTULO PRIMERO	
Evolución histórica de la legislación sobre contratación pública en España	25
1. Antecedentes remotos (hasta 1950)	25
2. Disposiciones comprendidas entre 1950 y 1995	31
2.1. Ley de Contratos del Estado	31
2.2. Ley de Modificación Parcial de la Ley de Contratos del Estado y disposiciones complementarias	32
2.3. Modificaciones de la legislación de contratos tras la incorporación de España a la Comunidad Económica Europea	35
3. Disposiciones comprendidas entre 1995 y 2007	36
3.1. Ley de Contratos de las Administraciones Públicas y otras disposiciones	38
3.2. Ley de Modificación de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas	42
3.3. Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas y otras disposiciones	49
4. Disposiciones comprendidas entre 2007 y la actualidad	52
4.1. Ley 30/2007, de Contratos del Sector Público y otras disposiciones	54
4.2. Modificaciones a la Ley 30/2007 (anteriores a 2011)	59
4.3. Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público y modificaciones anteriores a 2017	64
4.4. Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público; modificaciones posteriores a esa fecha y otras disposiciones	72

CAPÍTULO SEGUNDO

La legislación de contratos del sector público. Disposiciones generales	85
1. Objeto y ámbito de aplicación de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público ..	85
1.1. Ámbito de aplicación subjetivo	86
1.2. Tipos de contratos regulados en la Ley	89
1.3. Contratos sujetos a regulación armonizada	91
1.4. Los contratos de las Comunidades Autónomas y de los entes de la Administración Local	93
2. Naturaleza de los contratos del sector público: legislación aplicable y jurisdicción competente	95
2.1. Naturaleza de los contratos del sector público	95
2.2. Legislación aplicable	96
2.3. Invalidez de los contratos	100
2.4. El recurso especial en materia de contratación	103
2.4.1. Actos objeto del recurso	103
2.4.2. Órgano competente y procedimiento para la presentación y resolución del recurso	106
2.5. Jurisdicción competente	108
3. Contratos y negocios excluidos	110
3.1. Contratos de los denominados “sectores excluidos”	111
3.2. Contratos y negocios jurídicos en los ámbitos de Defensa y Seguridad, y ámbito internacional	113
3.3. Contratos y negocios excluidos en relación con ciertos servicios	115
3.4. Convenios y encomiendas de gestión	116
4. Gestión directa por la Administración y encargos a medios propios	117
4.1. Ejecución directa de prestaciones por la Administración Pública	117
4.2. Encargos a medios propios personificados	119
4.2.1. Encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados	119
4.2.2. Encargos de los entes del sector público que no son poder adjudicador	122
5. Organización administrativa para la gestión de la contratación	123
5.1. Órganos consultivos	123
5.1.1. La Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado	123
5.1.2. El Comité de Cooperación en materia de contratación pública	126
5.1.3. La Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación	127
5.1.4. La Oficina Nacional de Evaluación	129

5.2. Registros Oficiales	131
5.2.1. El Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público	131
5.2.2. El Registro de Contratos del Sector Público	133
5.3. Plataforma de Contratación del Sector Público	134
CAPÍTULO TERCERO	
Partes contratantes y preparación del contrato	137
1. Partes en el contrato	138
1.1. Competencia del ente público contratante	138
1.1.1. Órgano de contratación	138
1.1.2. Juntas de Contratación	141
1.1.3. Responsable del contrato y “perfil del contratante”	142
1.1.4. Lucha contra la corrupción y conflictos de intereses	143
1.2. Capacidad del contratista adjudicatario	143
1.2.1. Capacidad de obrar	144
1.2.2. Prohibiciones de contratar	145
1.2.3. Solvencia	150
1.2.4. Clasificación de las empresas	156
1.2.5. Garantías exigibles en la contratación del sector público	172
2. Objeto y precio del contrato	177
2.1. Objeto del contrato	177
2.2. Valor estimado del contrato, presupuesto base de licitación y precio del contrato	180
3. Preparación del contrato	184
3.1. Consultas preliminares del mercado	185
3.2. El expediente de contratación	186
3.2.1. El pliego de prescripciones técnicas particulares	187
3.2.2. El pliego de cláusulas administrativas particulares	191
3.2.3. Establecimiento, en los pliegos, de requisitos de la metodología BIM	195
3.2.4. Formas de tramitación del expediente de contratación	199
3.2.5. Expediente de contratación, adjudicación y publicación de los “contratos menores”	201
CAPÍTULO CUARTO	
Adjudicación y formalización del contrato	205
1. Adjudicación del contrato	206
1.1. Aspectos generales	206
1.1.1. Principios de igualdad, libre competencia y transparencia	206

1.1.2. Publicidad	207
1.1.3. Mesa de contratación	210
1.2. Procedimientos de adjudicación	211
1.2.1. Procedimiento abierto	212
1.2.2. Procedimiento abierto simplificado	230
1.2.3. Procedimiento restringido	234
1.2.4. Procedimientos con negociación	238
1.2.5. Diálogo competitivo	243
1.2.6. Asociación para la innovación	248
1.2.7. Concurso de proyectos	251
2. Formalización del contrato y remisión de información	257
2.1. Formalización del contrato	257
2.2. Remisión de información	259
2.2.1. Remisión de información al Tribunal de Cuentas	260
2.2.2. Informes específicos sobre la adjudicación de los contratos	261
3. Racionalización técnica de la contratación	263
3.1. Acuerdos marco	263
3.2. Sistemas dinámicos de adquisición	266
3.3. Contratación centralizada	268

CAPÍTULO QUINTO

Ejecución del contrato	271
1. Desarrollo normal del contrato	272
1.1. Prerrogativas del órgano de contratación	272
1.2. Principio de riesgo y ventura. Indemnización a terceros por daños y perjuicios	274
1.3. Cumplimiento defectuoso o parcial del contrato	274
1.4. Obligaciones en materia medioambiental, laboral y social, y condiciones especiales de ejecución	275
1.5. El pago del precio	276
1.6. Sucesión del contratista, cesión del contrato y subcontratación	278
1.6.1. Sucesión del contratista	279
1.6.2. Cesión del contrato	280
1.6.3. Subcontratación	281
2. Incidencias en el desarrollo del contrato	286
2.1. Demora en la ejecución. Penalidades y prórrogas	287
2.2. Suspensión del contrato	290

2.3. Modificación del contrato	291
2.3.1. Modificaciones previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares	291
2.3.2. Modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas	292
2.4. Reajuste de anualidades	295
3. Extinción del contrato	295
3.1. Resolución del contrato	296
3.1.1. Causas de resolución del contrato	296
3.1.2. Efectos de la resolución	298
3.2. Terminación normal o cumplimiento del contrato	299
 CAPÍTULO SEXTO	
El contrato de obras	301
1. El contrato administrativo de obras. Objeto y consideraciones generales	301
2. Preparación y adjudicación del contrato de obras	303
2.1. Elaboración del proyecto de obras	303
2.2. Supervisión, tramitación, aprobación y replanteo del proyecto	307
2.3. Tramitación del expediente de contratación en los contratos de obra	309
2.4. El pliego de cláusulas administrativas particulares en los contratos de obra	311
2.5. Adjudicación y formalización del contrato de obras	312
3. Ejecución del contrato de obras	313
3.1. Inicio de las obras	313
3.1.1. Representantes de las partes y oficina de obra	313
3.1.2. Comprobación del replanteo	315
3.1.3. Programa de trabajos	317
3.2. Desarrollo normal del contrato de obras	318
3.2.1. Aspectos diversos en el desarrollo normal de las obras	318
3.2.2. El pago de la obra	320
3.2.3. La revisión de precios en los contratos de obra	325
3.2.4. Revisión excepcional de precios	331
3.2.5. La subcontratación en los contratos de obra	336
3.3. Incidencias en el desarrollo del contrato de obras	339
3.3.1. Indemnizaciones por “fuerza mayor”	339
3.3.2. Suspensión del contrato de obras	340
3.3.3. Modificación del contrato de obras	342
3.4. Extinción del contrato de obras	348
3.4.1. Resolución del contrato de obras	348

3.4.2. Finalización normal del contrato de obras	350
4. Los contratos privados de obra	355
4.1. El contrato privado de obras en el Código Civil	356
4.2. Disposiciones de la Ley de Ordenación de la Edificación en relación con la ejecución de las obras	359
4.2.1. Objeto y ámbito de aplicación de la Ley	360
4.2.2. Exigencias técnicas y administrativas de la edificación	360
4.2.3. Agentes en el proceso edificatorio	363
4.2.4. Responsabilidades y garantías	366
5. Contratos internacionales	369
5.1. Consideraciones generales	369
5.2. Modelos elaborados por la Federación Internacional de Ingenieros Consultores	372

CAPÍTULO SÉPTIMO

El proyecto como documento básico para la preparación y ejecución del contrato de obras	383
1. Estudios de viabilidad, anteproyectos y proyectos	383
2. Análisis de los documentos de un proyecto de ingeniería	388
2.1. Anejos de datos de partida	388
2.2. Anejos de dimensionamiento y planos	390
2.3. El anejo de justificación de precios	393
2.3.1. Objeto. Concepto de unidad de obra	393
2.3.2. Determinación del coste de las unidades de obra (coste unitario) ...	394
2.3.3. Partidas alzadas	402
2.4. Los cuadros de precios	403
2.5. Mediciones y presupuestos	405
2.5.1. Las mediciones	405
2.5.2. Los presupuestos	407
2.6. Otros anejos de carácter económico-administrativo	411
2.6.1. El programa de trabajos	411
2.6.2. Anejo de expropiaciones	412
2.6.3. Anejo de servicios afectados	413
2.6.4. Presupuesto para conocimiento de la Administración	414
2.6.5. Fórmula de revisión de precios	415
2.6.6. Clasificación del contratista	416
2.7. Otros anejos a la memoria	416
2.7.1. El Estudio de Impacto Ambiental	416

2.7.2. El Estudio de gestión de residuos	424
2.7.3. El Estudio de seguridad y salud	425
2.8. El pliego de prescripciones técnicas particulares	429
2.8.1. Contenido del pliego de prescripciones técnicas particulares	430
2.8.2. Requisitos de los pliegos de prescripciones técnicas particulares	433
2.9. La memoria descriptiva	435

CAPÍTULO OCTAVO

Conceptos básicos sobre rentabilidad y financiación de las inversiones públicas . . .	439
1. Costes y beneficios derivados de un proyecto de inversión	439
1.1. Costes primarios	440
1.1.1. Costes primarios de inversión	440
1.1.2. Costes primarios de operación	440
1.2. Costes secundarios	441
1.2.1. Costes secundarios cuantitativos	441
1.2.2. Costes secundarios cualitativos	441
1.3. Beneficios derivados de un proyecto de inversión	442
2. Análisis de rentabilidad	442
2.1. Rentabilidad financiera y rentabilidad económico-social	443
2.2. Metodología del análisis coste-beneficio	444
2.2.1. Actualización de flujos monetarios	444
2.2.2. Indicadores de rentabilidad	445
2.2.3. Otros aspectos del análisis coste-beneficio	451
2.3. El análisis en condiciones de incertidumbre	453
2.3.1. Elementos que introducen incertidumbre en la evaluación	453
2.3.2. Procedimientos para atenuar la incertidumbre	454
3. Financiación de las inversiones públicas	455
3.1. Financiación presupuestaria	455
3.2. El problema del endeudamiento	458
3.3. Financiación privada de las inversiones públicas	460
3.4. Colaboración público-privada para hacer frente a las inversiones públicas	465

CAPÍTULO NOVENO

Los contratos de concesión de obras y de concesión de servicios, y el contrato de servicios	469
1. El contrato de concesión de obras	469
1.1. Objeto del contrato de concesión de obras	469

1.2. Actuaciones preparatorias y adjudicación	471
1.2.1. Estudio de viabilidad	471
1.2.2. Anteproyecto de construcción y explotación de la obra	472
1.2.3. Proyecto de la obra y replanteo	473
1.2.4. El pliego de cláusulas administrativas particulares en los contratos de concesión	474
1.2.5. Adjudicación y formalización del contrato	475
1.3. Desarrollo del contrato de concesión de obras	476
1.3.1. Construcción de las obras objeto de concesión	476
1.3.2. Derechos y obligaciones del concesionario, y prerrogativas de la Administración	478
1.3.3. Penalidades por incumplimientos del concesionario. Secuestro de la concesión	480
1.3.4. Régimen económico-financiero de la concesión	481
1.4. Extinción del contrato de concesión de obras	487
1.4.1. Extinción normal del contrato de concesión	487
1.4.2. Resolución del contrato de concesión de obras	488
1.5. Financiación privada del concesionario	495
1.5.1. Emisión de títulos por el concesionario	495
1.5.2. Hipoteca de la concesión	496
2. El contrato de concesión de servicios	497
2.1. Objeto y disposiciones generales	497
2.2. Actuaciones preparatorias del contrato de concesión de servicios	499
2.2.1. Régimen jurídico del servicio	499
2.2.2. Estudios de viabilidad y anteproyectos de explotación (y de obra)	499
2.2.3. Pliegos de prescripciones técnicas y de cláusulas administrativas particulares	500
2.3. Adjudicación y desarrollo del contrato de concesión de servicios	500
2.3.1. Obligaciones del concesionario	501
2.3.2. Derechos del concesionario	501
2.3.3. Modificación del contrato y mantenimiento del equilibrio económico	502
2.4. Extinción del contrato de concesión de servicios	503
2.4.1. Cumplimiento del contrato. Reversión	503
2.4.2. Resolución del contrato	503
3. El contrato de servicios	504
3.1. Concepto y disposiciones generales	504

3.2. Prescripciones en los contratos de servicios que lleven consigo prestaciones directas a los ciudadanos	505
3.3. Adjudicación y desarrollo del contrato de servicios	506
3.4. Extinción del contrato de servicios	508
3.4.1. Recepción, subsanación de deficiencias y período de garantía	508
3.4.2. Indemnizaciones por desviaciones en la ejecución de las obras y responsabilidad por defectos en los proyectos	509
3.4.3. Resolución del contrato de servicios	509
Bibliografía	511

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Entes del Sector Público	89
Figura 2. Aplicación LCSP y naturaleza del contrato	100
Figura 3. Obras por ajuste o precio alzado	357
Figura 4. Determinación de la “tasa interna de rentabilidad” de una inversión y comparación de alternativas	449
Figura 5. Rentabilidad de la concesión	462
Figura 6. Ayuda a la construcción. (Estudios de viabilidad)	463
Figura 7. Ayuda a la explotación. (Estudios de viabilidad)	464
Figura 8. Estudio de viabilidad-anteproyecto-proyecto, en contratos de concesión ...	474
Figura 9. Establecimiento, en los PCAP, de ayuda o de canon, a la explotación, por intervalos de demanda	486
Figura 10. Valor de la concesión (resolución imputable a la Administración)	490
Figura 11. Determinación del “tipo de licitación” para la obtención del valor de la concesión (resolución no imputable a la Administración)	492
Figura 12. Indemnización al concesionario por beneficios dejados de percibir (resolución imputable a la Admón.)	494
Figura 13. Indemnización al concesionario por activos que no reviertan a la Administración (resolución a ella imputable)	494

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Evolución histórica de la legislación sobre contratación pública en España (períodos 1º, 2º y 3º)	48
Tabla 2. Evolución histórica de la legislación sobre contratación pública en España (período 4º)	70
Tabla 3. Entes del sector público. Naturaleza de los contratos y régimen jurídico	97
Tabla 4. Recursos administrativos a interponer	105
Tabla 5. Jurisdicción competente	110
Tabla 6. Organización administrativa de la gestión de la contratación	125
Tabla 7. Prohibiciones de contratar	148
Tabla 8. Clasificación de empresas contratistas de obras	159
Tabla 9. Clasificación empresas contratistas de servicios	167
Tabla 10. Procedimiento abierto: actividades y plazos	228
Tabla 11. Umbrales de utilización de ciertos procedimientos de adjudicación de contratos	234
Tabla 12. Comparación procedimientos de adjudicación (1)	247
Tabla 13. Comparación procedimientos de adjudicación (2)	256
Tabla 14. Posibles modificaciones en el contrato sin devenir en resolución y efectos de las modificaciones	346
Tabla 15. Documentos del proyecto y orden lógico de elaboración	389