

## ÍNDICE SISTEMÁTICO

<b>ABREVIATURAS</b> .....	17
<b>PRÓLOGO</b> .....	21
<b>I. PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN</b> .....	27
<b>II. LA PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS Y LOS PUNTOS DE CONFLICTIVIDAD RECURRENTE EN LA FASE DE EJECUCIÓN</b> .....	31
1. EL DISEÑO DE LOS PLIEGOS COMO BASE PREVIA DE UNA ADECUADA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y DE UNA CORRECTA EJECUCIÓN DEL CONTRATO.....	35
A) El acceso a la información del contrato.....	36
B) La exigencia de la solvencia y de la clasificación.....	37
C) La forma jurídica del contratista.....	39
D) El criterio de la territorialidad.....	40
E) Requisitos técnicos y económicos innecesarios y medios técnicos desproporcionados.....	41
F) En especial, el coste de ejecución de los servicios.....	43
F.1) Costes de personal.....	43
F.2) Costes de amortización y financiación de la inversión.....	44
F.3) Coste de mantenimiento y funcionamiento. Otros costes.....	45
2. LA DEFINICIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN ..	46
A) La vinculación con el objeto del contrato.....	46
A.1) Valoración de la experiencia.....	47

A.2)	Derechos de preferencia y tanteo . . . . .	48
A.3)	Cumplimiento satisfactorio de otros contratos . . .	49
B)	La ponderación adecuada de las variables básicas: el precio . . . . .	50
C)	Otros elementos distorsionadores de la adjudicación. . .	51
D)	La incidencia de la duración del contrato . . . . .	54
3.	EL CONTROL DE LOS ELEMENTOS DE LA OFERTA . . . . .	55
A)	Las mejoras comprometidas por el contratista . . . . .	56
B)	La plantilla adscrita al contrato . . . . .	61
C)	La maquinaria y los medios técnicos ofertados. . . . .	65
D)	El incumplimiento del plazo en la realización de las prestaciones del contrato . . . . .	66
4.	OTROS ASPECTOS LITIGIOSOS . . . . .	67
A)	La modificación del contrato . . . . .	67
B)	Revisión de precios del contrato . . . . .	69
B.1)	Notas típicas . . . . .	69
B.2)	Los límites de la revisión de precios: la desindexación . . . . .	71
C)	Prestaciones complementarias . . . . .	77
 <b>III. LOS SUJETOS INVESTIDOS DE LAS PRERROGATIVAS DE INSPECCIÓN Y CONTROL . . . . .</b>		 79
1.	LA COMPETENCIA Y ATRIBUCIONES DE LOS ÓRGANOS GESTORES DEL CONTRATO . . . . .	82
A)	El Director del contrato . . . . .	82
B)	El responsable del contrato . . . . .	83
C)	El órgano encargado de velar por el interés general en las concesiones . . . . .	86
2.	EN ESPECIAL, EL PAPEL DE LA INTERVENCIÓN GENERAL. . .	87
A)	La fiscalización previa de los pagos . . . . .	87
B)	El posterior control financiero del contrato. . . . .	89
C)	La comprobación de la inversión realizada . . . . .	90
3.	LOS TRABAJOS PREVIOS DE INSPECCIÓN POR LAS ENTIDADES EXTERNAS DE CONTROL. . . . .	95

<b>IV. MECANISMOS PREVENTIVOS DIRIGIDOS A ENDEREAR LA MARCHA DEL CONTRATO . . . . .</b>	<b>99</b>
1. EL REQUERIMIENTO PREVIO . . . . .	101
2. LAS MULTAS COERCITIVAS . . . . .	103
3. LA IMPOSICIÓN DE PENALIDADES . . . . .	105
A) Naturaleza de las penalidades y distinción de otras figuras . . . . .	105
B) Clases . . . . .	109
C) Procedimiento de imposición y caducidad del expediente. . . . .	112
D) El cobro de la penalidad . . . . .	117
<b>V. MECANISMOS RESARCITORIOS . . . . .</b>	<b>119</b>
1. LA DEDUCCIÓN DE CANTIDADES EN EL PAGO DEL CANON O PRECIO DEL CONTRATO . . . . .	121
A) Naturaleza . . . . .	121
B) Procedimiento . . . . .	123
2. LA INDEMNIZACIÓN POR DAÑOS Y PERJUICIOS. . . . .	126
<b>VI. MECANISMOS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA: EL SECUESTRO DE LA CONCESIÓN . . . . .</b>	<b>129</b>
1. LA EVENTUAL INTERVENCIÓN SOBRE EL PAGO DE LOS SALARIOS Y LA INEMBARGABILIDAD DEL CANON: LA NATURALEZA DE LOS «ABONOS A CUENTA» . . . . .	131
2. LA POSIBLE INTERRUPCIÓN EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO . . . . .	137
A) El procedimiento a seguir. . . . .	139
B) La acreditación de la «grave perturbación» . . . . .	140
C) Las medidas de intervención propuestas . . . . .	141
D) La figura del Interventor técnico del servicio . . . . .	142
E) La temporalidad de las medidas y las consecuencias de la intervención una vez finalizada esta. . . . .	144

3. LA ALTERNATIVA DE LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES .....	145
<b>VII. MECANISMOS EXTINTIVOS: LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO POR INCUMPLIMIENTO CULPABLE DEL CONTRATISTA .....</b>	<b>149</b>
1. LA FACULTAD DEL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN DE OPTAR POR LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO .....	151
2. LA ACREDITACIÓN DE LOS INCUMPLIMIENTOS .....	157
3. CUMPLIMIENTO DE LAS FORMALIDADES LEGALMENTE EXIGIDAS .....	158
<b>VIII. ALTERNATIVAS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO TRAS LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO .....</b>	<b>163</b>
1. LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO POR LA PROPIA ADMINISTRACIÓN .....	165
2. LA CONTINUIDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO POR EL ACTUAL CONTRATISTA DE FORMA TRANSITORIA .....	167
A) La confrontación de esa decisión con el interés público. ....	167
B) El régimen aplicable a la situación transitoria: la continuidad de la prestación del servicio en precario y el derecho a la compensación de los costes reales. ....	168
<b>IX. DERECHO U OBLIGACIÓN DE CONTINUIDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO POR EL CONCESIONARIO INCUMPLIDOR .....</b>	<b>173</b>
<b>X. LA CONTRATACIÓN POR EMERGENCIA HASTA LA FINALIZACIÓN DEL NUEVO PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN .....</b>	<b>181</b>
1. CONSIDERACIONES GENERALES .....	183
2. LOS REQUISITOS DE LA CONTRATACIÓN POR EMERGENCIA .....	186
A) La situación de grave peligro .....	187
B) La imposibilidad de utilizar otros instrumentos menos restrictivos para la libre competencia .....	189

C)	La apreciación de la emergencia por el órgano de contratación. . . . .	192
D)	La exigencia de limitar lo contratado a lo estrictamente indispensable. . . . .	192
E)	La prohibición de que la causa que provoca la emergencia sea imputable a la Administración contratante . . . . .	193
<b>XI.</b>	<b>EL TRASPASO DE LA CONCESIÓN: LA RECUPERACIÓN DE LOS MEDIOS ADSCRITOS AL SERVICIO ANTE LA OPOSICIÓN DEL CONTRATISTA. . . . .</b>	<b>197</b>
1.	LA OBLIGACIÓN QUE TIENE EL CONCESIONARIO DE ENTREGAR ESOS BIENES. . . . .	199
2.	VÍAS DE REACCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE. . . . .	201
A)	El expediente de recuperación posesoria . . . . .	201
B)	La vía penal . . . . .	206
<b>XII.</b>	<b>MEDIDAS ADICIONALES A LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO: LA PROHIBICIÓN PARA CONTRATAR CON LA ADMINISTRACIÓN. . . . .</b>	<b>209</b>
<b>XIII.</b>	<b>LAS CONSECUENCIAS DE LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO . . . . .</b>	<b>217</b>
1.	EL RESARCIMIENTO ÍNTEGRO DE LA ADMINISTRACIÓN. . . . .	219
A)	El requisito de la culpa y la imputabilidad . . . . .	219
B)	La incautación de la garantía . . . . .	221
C)	El procedimiento a seguir. . . . .	223
2.	LA LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO. . . . .	226
A)	Concepto . . . . .	226
B)	Los actos preparatorios y el procedimiento de liquidación . . . . .	227
C)	Efectos de la liquidación sobre la devolución y cancelación de la garantía . . . . .	230
D)	El plazo de liquidación del contrato. . . . .	231

E) Efectos de la liquidación sobre la continuidad de las prestaciones . . . . .	233
F) El abono de la liquidación . . . . .	233
<b>XIV. ASPECTOS JURÍDICO-PROCESALES . . . . .</b>	<b>235</b>
1. LA IMPUGNACIÓN DE ACTOS PROVISIONALES: LA FIGURA DE LA RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA . . . . .	237
2. LAS MEDIDAS CAUTELARES: EL ÚLTIMO INTENTO DEL CONTRATISTA INCUMPLIDOR POR RESUCITAR SU ANTERIOR CONTRATO . . . . .	241
A) El inexistente peligro de que el recurso planteado pierda su finalidad . . . . .	241
B) La prevalencia del interés público en juego . . . . .	243
C) Exigencia de medidas de garantía . . . . .	245
C.1) Medidas dirigidas a evitar la prolongación y agravamiento del perjuicio que sufren los destinatarios finales del servicio público . . . . .	246
C.2) Medidas dirigidas a atender el daño económico causado a la Administración por los incumplimientos del contratista. . . . .	246
3. LA FALTA DE LEGITIMACIÓN DEL ANTERIOR CONCESIONARIO PARA IMPUGNAR LOS CONTRATOS OTORGADOS POR EMERGENCIA EN LOS CASOS DE RESOLUCIÓN POR INCUMPLIMIENTO . . . . .	249
A) La existencia de dos procedimientos distintos: la condición de interesado en cada uno de ellos . . . . .	249
B) Inexistencia de acción pública . . . . .	250
C) La falta de legitimación del anterior concesionario . . . . .	251
4. LOS EFECTOS DE UNA EVENTUAL ANULACIÓN DE LOS ACUERDOS DE RESOLUCIÓN DEL CONTRATO O DE LA ADJUDICACIÓN POR EMERGENCIA . . . . .	253
<b>XV. CONCLUSIONES. . . . .</b>	<b>255</b>
I. LA PROTECCIÓN DEL INTERÉS PÚBLICO EN LA FASE DE PREPARACIÓN DEL CONTRATO . . . . .	257

II. LOS SUJETOS INVESTIDOS DE LAS FACULTADES DE INSPECCIÓN Y CONTROL EN LA FASE DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO .....	259
III. MECANISMOS PREVENTIVOS PARA LA CORRECTA EJECUCIÓN DEL CONTRATO.....	261
IV. MECANISMOS RESARCITORIOS.....	263
V. MECANISMOS DE INTERVENCIÓN (EL SECUESTRO DE LAS CONCESIONES).....	264
VI. MECANISMOS EXTINTIVOS (LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO) .....	265
VII. LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO TRAS LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO.....	266
VIII. LA POSIBILIDAD DE ACUDIR A LA CONTRATACIÓN POR EMERGENCIA .....	267
IX. EL TRASPASO ORDENADO DEL SERVICIO POR EL ANTERIOR CONCESIONARIO.....	269
X. LAS MEDIDAS ADICIONALES A LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO POR INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA (LA PROHIBICIÓN PARA CONTRATAR).....	270
XI. CONSECUENCIAS DE LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO: EL RESARCIMIENTO A LA ADMINISTRACIÓN Y LA LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO .....	270
XII. CUESTIONES FINALES DE CARÁCTER PROCESAL .....	272
<b>BIBLIOGRAFÍA CITADA .....</b>	<b>275</b>