

ÍNDICE

ACRÓNIMOS, SIGLAS Y ABREVIATURAS UTILIZADAS	25
INTRODUCCIÓN	29

PRIMERA PARTE: EL DIAGNÓSTICO

CAPÍTULO PRIMERO

EL PUNTO DE PARTIDA: LA FALTA DE ESPACIO PARA UN PARADIGMA DE JUSTICIA TREMENDAMENTE CUESTIONADO (LA JUSTICIA DE PAZ) EN EL VIGENTE PLAN DE JUSTICIA PARA EL FUTURO	39
1. El elemento (eternamente) cuestionado: configuración actual de la justicia de paz a partir de sus elementos principales.....	40
1.1. Introducción.....	40
1.2. De la justicia como valor supremo difícil de definir a su configuración como servicio público.....	41
1.3. La paz, en sus distintas modalidades (paz jurídica-paz social), como principio de conservación social y el rol de la autoridad jurisdiccional para conservarlo	53
1.4. La justicia de paz.....	59

1.4.1. Presentación de los órganos jurisdiccionales y de sus titulares	59
1.4.2. Características de la justicia de paz en el marco del actual Estado social y democrático de Derecho y el cuestionamiento consiguiente	63
2. El futuro próximo en el que parece no haber lugar para la justicia de paz: Justicia 2030 o la concreción del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia para el Servicio Público de Justicia	64
2.1. Contexto del Plan, génesis y fundamentos	64
2.2. Plan de Justicia 2030.....	78
2.2.1. Concepto y extensión	78
2.2.2. Características básicas	79
2.2.3. Objetivos, programas, proyectos y subproyectos	84
2.2.3.1. Presentación del objetivo general y de su articulación.....	84
2.2.3.2. Las agrupaciones de subproyectos o políticas palanca y las Oficinas de justicia en los municipios como ejemplo .	86
2.2.3.3. El primer objetivo: asegurar el acceso de la ciudadanía al Servicio Público de Justicia	88
2.2.3.4. El segundo objetivo: la Eficiencia del Servicio Público de Justicia.....	97
2.2.3.5. El tercer objetivo: contribuir a la sostenibilidad y cohesión	109
3. A modo de corolario: sobre la falta de espacio para un paradigma de justicia tremendamente cuestionado (la justicia de paz) en el vigente plan de justicia para el futuro	119
3.1. Intención.....	119

3.2. Hablamos de justicia: justicia como servicio público y la eficiencia como objetivo	119
3.3. La paz como resultado de la actividad de los tribunales, en general, y de los juzgados de paz, en particular. Rasgo especialmente destacado en los juzgados de paz	121
3.4. La justicia de paz actual: una justicia sin paz o el elemento cuestionado	121
3.5. El contexto mundial (1). La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de la ONU: la promoción del Estado de Derecho, el acceso a la justicia y el llamamiento a instituciones eficaces y transparentes	123
3.6. El contexto mundial (2). La pandemia: el principio del cambio	124
3.7. La justicia como «palanca de transformación del país». El plan Justicia 2030: ¿evolución o revolución?	125
3.8. Las Oficinas de Justicia de los municipios en el PJ 2030	127

CAPÍTULO SEGUNDO

ANÁLISIS OBJETIVO DEL RÉGIMEN JURÍDICO <i>LEGE DATA</i> DE LA JUSTICIA DE PAZ EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL	129
1. Introducción	130
2. Marco normativo	132
2.1. Identificación	132
2.2. Regulación constitucional y ámbito de ordenación autonómico	133
2.2.1. Necesidad de abordar ambas cuestiones.....	133
2.2.2. La falta de previsión constitucional de la justicia de paz y sus consecuencias	133
2.2.3. Ámbito de actuación de las CCAAs y normativa existente.....	137

2.3.	Regulación orgánica	141
2.4.	Regulación de desarrollo	142
2.4.1.	Distinción	142
2.4.2.	Regulación contenida en la Ley de Demarcación y Planta Judicial	143
2.4.3.	El Reglamento 3/1995, de 7 de junio de los jueces de paz del Consejo General del Poder Judicial.....	144
2.4.4.	Ordenación de la Agrupación de Secretarías de los juzgados de paz.....	146
2.4.5.	Regulación relativa a las funciones de los juzgados de paz.....	147
3.	El órgano jurisdiccional: el juzgado de paz	149
3.1.	Presentación y dinámica de estudio.....	149
3.2.	Ubicación	150
3.3.	Relación con otros órganos jurisdiccionales.....	151
3.4.	Financiación	152
3.5.	Organización personal	154
3.5.1.	Presentación de los trabajadores y trabajadoras del juzgado de paz atendiendo al número de habitantes de la población en la que sirve justicia.	154
3.5.2.	El secretario y la secretaria judicial	155
3.5.2.1.	Presentación.....	155
3.5.2.2.	Tipos y selección	156
3.5.2.3.	Las Agrupaciones de Secretarías de juzgados de paz	159
3.5.2.4.	Funciones y competencias del secretario y de la secretaria judicial.....	163
3.5.3.	El resto del personal del juzgado de paz.....	166
3.6.	Funciones y competencias de los juzgados de paz y forma de realizarlas	166

3.6.1. Ámbito de actuación de los juzgados de paz y la independencia como requisito esencial en su implementación.....	166
3.6.2. Funciones gubernativas, funciones jurisdiccionales y otras funciones reseñables	167
3.6.3. La independencia y la imparcialidad judicial en cuanto aval del ejercicio de las funciones y sus garantías	171
3.6.4. Actos de las personas titulares del juzgado de paz y sus condiciones. Su posible nulidad y quejas sobre el funcionamiento del juzgado de paz	176
3.6.5. Competencias civiles y líneas generales sobre su desarrollo	182
3.6.5.1. Presentación.....	182
3.6.5.2. La conciliación civil.....	182
3.6.5.3. El juicio verbal civil	187
3.6.5.4. Los recursos civiles	191
3.6.5.5. La ejecución civil.....	193
3.6.5.6. La tutela cautelar civil	209
3.6.5.7. El registro civil.....	216
3.6.5.8. El auxilio judicial en el ámbito civil....	220
3.6.6. Competencias penales y líneas generales sobre su desarrollo	225
3.6.6.1. Sobre su minimización	225
3.6.6.2. La conciliación penal.....	226
3.6.6.3. Diligencias penales de prevención.....	227
3.6.6.4. Diligencias penales de delegación: el auxilio judicial.....	229
4. El titular del órgano jurisdiccional: el estatuto del juez y la jueza de paz	230

4.1. Sobre la importancia de la persona titular del juzgado de paz y dinámica para el estudio de su estatuto .	230
4.2. Requisitos para poder ser juez o jueza de paz	231
4.3. Elección y nombramiento	233
4.3.1. Trascendencia de la cuestión.....	233
4.3.2. Formas de elección	233
4.3.3. Promesa o juramento y toma de posesión	237
4.4. El mandato y sus particularidades	239
4.4.1. Presentación	239
4.4.2. Duración del cargo y vicisitudes temporales ...	239
4.4.3. Tratamiento y honores	241
4.4.4. La indemnización como recompensa por la labor	241
4.4.5. Fin del mandato: causas y alarde	244
4.4.6. El rol del juez o jueza sustituto o sustituta.....	246
4.5. Derechos y obligaciones de los jueces y juezas de paz	247
4.5.1. Aclaraciones iniciales	247
4.5.2. Incompatibilidades y prohibiciones.....	247
4.5.3. Derechos de los jueces y juezas de paz.....	249
4.5.4. Obligaciones de los jueces y juezas de paz.....	253
4.6. La responsabilidad de los jueces y juezas de paz: el precio de su independencia.....	254
4.6.1. Trascendencia de la cuestión y tipos de responsabilidades	254
4.6.2. Responsabilidad penal de los jueces y juezas de paz.....	256
4.6.3. Responsabilidad disciplinaria de los jueces y juezas de paz.....	257

5.	A modo de corolario: sobre el análisis objetivo del régimen jurídico <i>lege data</i> de la justicia de paz en el ordenamiento jurídico español.....	264
5.1.	Importancia del análisis objetivo del régimen jurídico actual de los juzgados de paz	264
5.2.	La justicia de paz vigente: decisión y configuración consciente del legislador de 1985	267
5.3.	La plena integración de la ordenación de la justicia de paz en la regulación del sistema judicial español	268
5.4.	Responde a un paradigma de justicia municipal o de cercanía configurado para satisfacer las necesidades de la ciudadanía	269
5.5.	La heterogeneidad de los juzgados de paz y la asimetría de la justicia de proximidad.....	271
5.6.	Los juzgados de paz en cuanto órganos jurisdiccionales vaciados de competencias.....	272
5.7.	La controvertida figura del juez y la jueza de paz.....	273

CAPÍTULO TERCERO

	ANÁLISIS CRÍTICO DEL RÉGIMEN JURÍDICO <i>LEGE DATA</i> DE LA JUSTICIA DE PAZ EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL	275
1.	Necesidad de análisis crítico y pautas para hacerlo	276
2.	Sobre su constitucionalidad.....	278
2.1.	Cuestiones concretas en el debate sobre la constitucionalidad de la justicia de paz	278
2.2.	Solventando las diferentes cuestiones	279
2.2.1.	La integración de jueces y juezas de paz en el Poder Judicial fuera de la carrera judicial y con particularidades concretas.....	279

2.2.2. Los juzgados de paz como parte de la jurisdicción única española	281
2.3. Debate superado: la tara de la justicia de paz no es su constitucionalidad.....	283
3. Sobre la dependencia de los Ayuntamientos	284
3.1. La justicia de paz como justicia con amplio soporte local	284
3.2. ¿Es posible ofrecer justicia con tanto condicionamiento municipal?.....	285
3.3. Debate superado: es necesario distinguir el ejercicio de la función jurisdiccional con la gestión y facilitación de los elementos necesarios para ello	286
4. Sobre la figura de la persona titular del juzgado de paz: ¿cabe una autoridad jurisdiccional lega elegida por la Corporación local en el siglo XXI?	287
4.1. El elemento extravagante del Poder Judicial español	287
4.2. La elección de la autoridad jurisdiccional por la Corporación local.....	288
4.3. Sobre la falta de conocimiento del Derecho por los jueces y juezas de paz.....	290
4.4. Veredicto: una de cal y otra de arena.....	292
5. Sobre la eficiencia de la justicia de paz: contraste entre su aportación al sistema de justicia y su coste.....	294
5.1. La falta de eficiencia de la justicia de paz como causa principal para su derogación	294
5.2. ¿Es realmente ineficiente la justicia de paz? o juzgando la causa principal de su derogación.....	295
5.2.1. Dificultad para acreditar la ineficacia de la justicia de paz	295
5.2.2. Coste económico	295
5.2.3. Beneficios y aportación al sistema	301

5.3.	El argumento de la ineficacia no termina de convencer: y, ¿si se refuerzan o se busca otro modelo de justicia de paz?.....	303
6.	A modo de corolario: sobre el análisis crítico del régimen jurídico <i>lege data</i> de la justicia de paz en el ordenamiento jurídico español.....	305
6.1.	Importancia del análisis crítico del régimen jurídico vigente de los juzgados de paz en el momento actual.....	305
6.2.	La inconstitucionalidad o dudosa constitucionalidad de la justicia de paz no es un argumento en contra de la misma.....	306
6.3.	No se le puede achacar la dependencia de los Ayuntamientos: alguien tiene que gestionar los juzgados de paz.....	307
6.4.	Tampoco es un problema la forma de selección de las personas titulares del juzgado de paz para su permanencia, sin perjuicio de que se podría mejorar.....	308
6.5.	El juez y la jueza laica: el elemento insalvable.....	309
6.6.	¿Realmente es una cuestión de ineficacia?.....	310

SEGUNDA PARTE: EN BUSCA DE UNA SOLUCIÓN DEFINITIVA

CAPÍTULO CUARTO

	LA HISTORIA SE REPITE (1): SOBRE LA INESTABILIDAD HISTÓRICA DE LA JUSTICIA DE PAZ Y SUS CAUSAS HASTA 1978. LECCIONES DEL PASADO PARA EL PRESENTE.	313
1.	¿ <i>Déjà vu</i> o una historia que se repite? Los aprendizajes del pasado para ponerle fin.....	314
2.	Antecedentes históricos de la justicia de paz.....	315

2.1.	Precedentes remotos.....	315
2.2.	La Constitución de Cádiz y la función conciliatoria del Alcalde.....	316
2.3.	Años previos a la creación de los juzgados de paz.....	318
3.	La embrollada creación de los juzgados de paz y sus primeros años	319
4.	La integración de la justicia de paz en la justicia ordinaria	323
4.1.	El camino hasta la Ley Orgánica del Poder Judicial de 1870.....	323
4.2.	La Ley Orgánica del Poder Judicial de 1870.....	323
5.	El periodo entre 1880-1907: intentos frustrados para la modificación de los juzgados municipales.....	325
6.	La Ley de 1907 para la reforma de la administración de justicia en los juzgados municipales	327
7.	La senda entre la ley de 1907 y la ley de 1944	329
8.	La ley de bases de la justicia municipal de 1944.....	332
9.	El tiempo hasta la llegada de la Democracia a España.....	335
10.	A modo de corolario: sobre la inestabilidad histórica de la justicia de paz y sus causas hasta 1978. Lecciones del pasado para el presente	339
10.1.	Todo es lo que queda de lo que fue, pero ¿es el momento de hacer desaparecer la justicia de paz para siempre?	339
10.2.	La historia acredita la capacidad de adaptación de la justicia de paz a las circunstancias del momento, pero siempre manteniendo su naturaleza jurisdiccional...	340
10.3.	Su estrecho vínculo con la Administración local	340
10.4.	Razones económicas para justificar que un mismo órgano realice funciones judiciales y funciones gubernativas.....	341
10.5.	La búsqueda del juez técnico.....	341

10.6. Como anillo al dedo o la resolución extrajudicial del conflicto jurídico ámbito de actuación histórico de la justicia de paz.....	342
CAPÍTULO QUINTO	
LA HISTORIA SE SIGUE REPITIENDO (2): SOBRE EL DEBATE EN TORNO A LA JUSTICIA DE PAZ EN LA ÉPOCA DE LA DEMOCRACIA	345
1. Introducción	346
2. ¿Ser o no ser? Las dos posturas sobre la justicia de paz en la determinación de la organización judicial contemporánea. Debates en la tramitación parlamentaria de la LOPJ..	347
3. Cuando se confiaba en la justicia de paz: el <i>Libro Blanco de la Justicia</i>	350
4. La apuesta por la justicia de proximidad técnica respetando los juzgados de paz: el proyecto de ley para modificar la LOPJ del año 2006	356
5. La constatación de las ínfimas potencialidades de la justicia de paz: el Informe de Bases para la Reforma de la Planta y la Demarcación Judicial.....	360
6. Ni para adelante, ni para atrás: el Proyecto de Ley Orgánica por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, para la creación de los Tribunales de Instancia en el año 2011.....	364
7. «Casi» se ejecuta la condena de muerte: el anteproyecto de ley orgánica del Poder Judicial del año 2014.....	368
8. A modo de corolario: sobre el debate en torno a la justicia de paz en la época de la Democracia.....	375
8.1. La constatación de una crisis permanente hasta el día de hoy	375
8.2. La indecisión del legislador respecto a la justicia de paz como tónica de los últimos años	375

8.3. Lo que mal empieza... sobre la endeble entrada de la justicia de paz en la organización judicial de la Democracia	376
8.4. Verdades como puños o el análisis crítico y las alternativas que mostró para la justicia de paz el <i>Libro Blanco de la Justicia</i>	377
8.5. ¿En busca de una justicia de proximidad? El proyecto de ley para modificar la LOPJ del año 2006 prueba de que los jueces y juezas legos/as impiden la ampliación de competencias de los juzgados de paz. Donde no hay mata... ..	378
8.6. Erre que erre o la prueba de la defenestración de la justicia de paz: el Informe de Bases para la Reforma de la Planta y la Demarcación Judicial del año 2010.	379
8.7. La justicia de paz ya estuvo a punto de morir con un gobierno del Partido Popular	380

TERCERA PARTE: LAS OFICINAS DE JUSTICIA MUNICIPAL: ÚLTIMA PROPUESTA PARA SUSTITUIR A LOS JUZGADOS DE PAZ EN EL MARCO DEL PLAN JUSTICIA 2030

CAPÍTULO SEXTO

LAS OFICINAS DE JUSTICIA EN LOS MUNICIPIOS EN EL PROYECTO DE LA LEY ORGÁNICA DE EFICIENCIA ORGANIZATIVA DEL SERVICIO PÚBLICO DE JUSTICIA, POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY ORGÁNICA 6/1985, DE 1 DE JULIO, DEL PODER JUDICIAL, PARA LA IMPLANTACIÓN DE LOS TRIBUNALES DE INSTANCIA Y LAS OFICINAS DE JUSTICIA EN LOS MUNICIPIOS. ANÁLISIS OBJETIVO Y CRÍTICO	383
1. Pautas para el estudio de las Oficinas de Justicia en los Municipios	385
2. Examen global del proyecto de la ley orgánica de eficiencia organizativa.....	386

2.1.	Contextualización de la ley orgánica de eficiencia organizativa en el marco del Plan Justicia 2030.....	386
2.2.	Justificación de su necesidad	388
2.3.	Objetivo y estructura	391
2.4.	Análisis de su contenido con especial énfasis en la nueva organización de la Administración de justicia	393
2.4.1.	Enunciado de las novedades principales.....	393
2.4.2.	Los tribunales de instancia y el tribunal central de instancia.....	395
2.4.3.	La redefinición de la oficina judicial: la oficina judicial digital	401
3.	La configuración de las Oficinas de justicia en los municipios	406
3.1.	Dinámica para su estudio	406
3.2.	Origen de la nueva institución: su previsión y conformación en el PJ 2030	407
3.3.	La regulación de las Oficinas de justicia en los municipios	410
3.4.	Conformación de las Oficinas de justicia en los municipios	412
3.5.	Las Oficinas de Justicia en los Municipios en cuanto evolución de los juzgados de paz. Justificación legislativa de su necesidad y referentes de Derecho comparado.....	415
3.6.	Ubicación y ámbito de actuación	418
3.7.	Los servicios que prestan	418
3.7.1.	Trascendencia, connotaciones y previsión general.....	418
3.7.2.	Servicios en particular	421
3.7.2.1.	Presentación y conformación global...	421

3.7.2.2. Actos de comunicación procesal con los residentes en el municipio concreto	422
3.7.2.3. Colaboración con el Registro Civil.....	424
3.7.2.4. Auxilio en la tramitación del reconocimiento del derecho a la asistencia jurídica gratuita	425
3.7.2.5. Solicitudes de la ciudadanía a las Gerencias territoriales del Ministerio de justicia u órganos equivalentes de las CCAAs	428
3.7.2.6. Colaboración con las unidades de MASC de su territorio.....	430
3.7.2.7. Espacio de trabajo para autoridades jurisdiccionales y personal al servicio de la Administración de Justicia no integrada en las relaciones de puestos de trabajo	437
3.7.3. Valoración de los servicios que ofrecen las OJM	438
3.8. La tecnología como elemento crucial en la configuración y funcionamiento de las Oficinas de Justicia en los Municipios	441
3.9. Organización personal	447
3.9.1. Cuestiones previas	447
3.9.2. Puestos de trabajo	449
3.9.2.1. Cuestiones de interés.....	449
3.9.2.2. Previsión a futuro	449
3.9.2.3. El encaje del personal de los juzgados de paz en las oficinas de justicia municipal	452
3.9.3. Valoración de la organización personal.....	455

3.10. Gestión	458
4. A modo de corolario: sobre el análisis objetivo y crítico de la configuración de las Oficinas de Justicia en los municipios en el proyecto de ley orgánica de eficiencia organizativa del servicio público de justicia.....	459
4.1. Valoración condicionada por la aprobación de la ley orgánica de eficiencia organizativa del servicio público de justicia.....	459
4.2. La importancia de las partes en el todo: la interconexión de la ley de medidas de eficiencia procesal del servicio público de justicia, la ley de eficiencia organizativa del servicio público de justicia y la ley de eficiencia digital del servicio público de justicia en relación a las Oficinas de justicia en los municipios .	460
4.3. Sobre la nueva organización judicial: los mismos, los de siempre, en el mismo lugar y con la misma gente. Una única víctima.....	461
4.4. Errores y aciertos en la preconfiguración de las Oficinas de justicia municipal en el PJ 2030.....	464
4.5. En general sobre la regulación de las Oficinas de justicia en los municipios.....	466
4.6. Sobre la naturaleza jurídica de las Oficinas de justicia en los municipios: ¿dentro o fuera de la oficina judicial?	467
4.7. ¿Son verdadera evolución de los juzgados de paz? Nuestras serias dudas.....	468
4.8. ¿Cómo se llamarán?	470
4.9. ¿El gran bluff? o sobre los servicios que van a ofrecer las Oficinas de justicia en los municipios	470
4.10. Sobre la organización personal de las Oficinas de justicia en los municipios: más dudas que certezas.....	477

ÍNDICE

4.11. Viejas fórmulas para la gestión de las Oficinas de justicia municipal	481
4.12. Con todo, ¿serán las Oficinas de justicia en los municipios más eficientes que los juzgados de paz?	483
A MODO DE EPÍLOGO: ¿SERÁ LA DEFINITIVA? DISQUISICIONES QUE SIRVEN EN TODO CASO.....	485
BIBLIOGRAFÍA.....	497