

ÍNDICE

PRÓLOGO	15
SABER LEER EL CIELO; OTEANDO LA DESPOBLACIÓN Y LOS PRINCIPIOS JURÍDICO-TRIBUTARIOS DESDE LA CULTURA LITERARIA DEL DERECHO	21
<i>Felipe Navarro Martínez</i>	
1. La historia (también literaria) tras esta historia	21
2. El embalse y el presupuesto (hacia una cultura literaria del derecho financiero)	25
3. Una cultura literaria del derecho para el derecho sobre la despoblación.	28
4. Las normas y las voces. A modo de contraste, propuesta y conclusión	31
LOS SERVICIOS PÚBLICOS FRENTE A LA DESPOBLACIÓN: ¿CÓMO SE PUEDEN GARANTIZAR POR LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA?	35
<i>Diego J. Vera Jurado y Elsa Marina Álvarez González</i>	
1. Introducción	35
2. Carencias de los servicios públicos en los municipios despoblados	36
3. Hacia los pequeños municipios inteligentes	37
3.1. Marco normativo para la implantación del modelo de pequeño municipio inteligente	39
3.2. La simplificación administrativa en los pequeños municipios	45
3.3. Algunas propuestas para la simplificación de los procedimientos	46
4. Servicios públicos digitales	54
4.1. Algunas consideraciones de interés en torno a la necesaria reformulación del concepto de servicio público	55
4.2. Singularidades del servicio público digital	57
4.3. Tipos de servicios públicos digitales	60
5. Bibliografía	61

LA FINANCIACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN ZONAS DESPOBLADAS Y SU SOSTENIBILIDAD	65
<i>Albert Navarro García</i>	
1. Introducción	65
2. Los servicios públicos esenciales en zonas despobladas.....	66
2.1. Educación	68
2.2. Atención sanitaria	68
2.3. Transporte público.....	69
2.4. Servicios de infraestructura básica	70
2.5. Servicios financieros	70
2.6. Conectividad digital.....	71
2.7. Otros servicios.....	71
3. La financiación de los servicios públicos	72
4. La sostenibilidad de los servicios públicos	74
5. Evaluación de los costes de los servicios públicos.....	77
6. Propuestas de reforma	80
7. Conclusiones.....	82
8. Referencias bibliográficas	83
LOS INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN Y DE COOPERACIÓN ECONÓMICA LOCAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS ANTE EL RETO DE LA DESPOBLACIÓN.	85
<i>Jesús Ramos Prieto</i>	
1. Introducción	85
2. La despoblación: una realidad atendible a efectos de la financiación local	87
3. Las transferencias autonómicas a las haciendas locales como posible instrumento contra la despoblación. Consideraciones generales	90
3.1. Suficiencia de las Haciendas locales y competencias de las Comunidades Autónomas sobre régimen local.....	90
3.2. Equilibrio territorial y dimensión intracomunitaria del principio de solidaridad	91
3.3. Modalidades de transferencias de las Comunidades Autónomas a las Haciendas locales: financiación <i>versus</i> cooperación económica o colaboración financiera.....	92
3.4. Instrumentos de financiación y de cooperación económica con las Haciendas locales existentes en la actualidad	94
4. Criterios para la distribución de las transferencias autonómicas y entidades locales afectadas por la despoblación	100
4.1. Premisa: la prevalencia de la población de derecho como criterio de distribución de transferencias a las Haciendas locales.....	100
4.2. Criterios de distribución más vinculados al reto de la despoblación previstos en los actuales fondos autonómicos	102

4.3. Posible creación de instrumentos específicos: el ejemplo del Fondo de Cooperación Municipal contra el Despoblamiento de la Comunidad Valenciana.....	107
5. Conclusiones.....	112
EL FONDO DE COHESIÓN TERRITORIAL: UN NUEVO INSTRUMENTO DE FINANCIACIÓN DE LAS HACIENDAS LOCALES NAVARRAS PARA AVANZAR HACIA EL DESARROLLO EQUILIBRADO DEL TERRITORIO	115
<i>Fátima Pablos Mateos</i>	
1. Introducción.....	115
2. Algunas consideraciones sobre el sistema de financiación local en Navarra	116
3. La participación de las entidades locales en los tributos de la Comunidad Foral de Navarra	119
3.1. El Fondo de Transferencias Corrientes	120
3.2. Fondo de Transferencias de Capital.....	125
4. Fondo de cohesión territorial.....	126
4.1. Antecedentes	126
4.2. Revisión del régimen jurídico	128
A) Concepto, objetivos y principios del Fondo de Cohesión Territorial	128
B) Criterios para determinar a los Municipios beneficiarios	129
C) Fórmula de reparto del Fondo de Cohesión Territorial.....	133
Bibliografía	135
LA COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL EN EL NÚCLEO DEL PLAN FRANCE RELANCE DE IMPULSO ECONÓMICO	137
<i>María García Caracuel</i>	
1. Introducción.....	137
2. La importancia de la cohesión económica, social y territorial	139
3. Ayudas directas y subvenciones como estímulo económico	142
4. La cohesión social y territorial en el plan france relance.....	146
4.1. El componente ecológico.....	148
4.2. El componente de competitividad	149
4.3. El componente de cohesión social y digitalización	151
5. Seguimiento del desarrollo del plan france relance y reflexiones finales.....	153
6. Bibliografía.....	156
MEDIDAS FISCALES FRENTE A LA DESPOBLACIÓN EN EXPERIENCIAS COMPARADAS: EL SISTEMA NORUEGO DE COTIZACIONES SOCIALES DIFERENCIADAS POR TERRITORIO	159
<i>M^a Luisa Esteve Pardo</i>	

1.	Consideraciones previas	159
2.	Medidas financieras. En particular, los incentivos fiscales.	161
2.1.	Estrategias contra la despoblación: diagnóstico y vías de solución	161
2.2.	Mecanismos de nivelación financiera en la Hacienda municipal	164
2.3.	Incentivos fiscales para combatir la despoblación: apuntes críticos.	166
3.	El sistema noruego de cotizaciones sociales diferenciadas en función del territorio.	169
3.1.	Características del mercado de trabajo en Noruega.	170
3.2.	El sistema de cotizaciones sociales diferenciadas geográficamente	171
3.3.	Evaluación del sistema.	173
4.	Conclusiones.	173
5.	Bibliografía citada.	173

LAS DEDUCCIONES AUTONÓMICAS EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE LAS PERSONAS FÍSICAS PARA HACER FRENTE A LA DESPOBLACIÓN 177
Antonio Vaquera García

1.	Introducción	177
2.	Las deducciones autonómicas en el impuesto sobre la renta de las personas físicas como un medio de alcanzar finalidades sociales y económicas.	179
3.	Deducciones autonómicas en el impuesto sobre la renta de las personas físicas directamente relacionadas con evitar los problemas de despoblación	183
3.1.	Deducciones por nacimiento o adopción de hijos.	184
3.2.	Deducciones por adquisición o rehabilitación de la vivienda habitual	188
3.3.	Deducciones por arrendamiento de la vivienda habitual.	193
3.4.	Deducciones por residencia habitual.	196
3.5.	Deducciones por gastos variados.	199
4.	Reflexión final sobre la virtualidad de las medidas aprobadas por las Comunidades Autónomas	203
5.	Bibliografía.	205

LAS DIFERENCIAS FISCALES ENTRE RESIDENTES EN MUNICIPIOS EN RIESGO DE DESPOBLACIÓN DERIVADAS DE LAS ACTUALES DEDUCCIONES AUTONÓMICAS DEL IRPF 207
Diego González Ortiz

1.	Introducción	207
2.	Deducciones por residencia en un municipio en riesgo de despoblación	209
3.	Deducciones autonómicas por nacimiento, adopción o acogimiento familiar de menores	211

4.	Deducciones autonómicas condicionadas a otras circunstancias familiares	215
5.	Deducciones por gastos de guardería y escolares	215
6.	Deducciones por arrendamiento, adquisición o rehabilitación de vivienda	217
7.	Deducciones por ejercicio de una actividad por cuenta propia o ajena	219
8.	Deducciones por gastos diversos	221
9.	Conclusión	222
ANÁLISIS Y PROPUESTAS DE FUTURO PARA LA APLICACIÓN DE UNA FISCALIDAD DIFERENCIADA Y SOSTENIBLE FRENTE A LA DESPOBLACIÓN EN EL MEDIO RURAL		225
<i>Antonio José Ramos Herrera</i>		
1.	La despoblación rural como problema a solventar	225
2.	La justificación de la existencia de diferencia de trato en virtud de lo establecido en la constitución española	227
3.	Breves pinceladas sobre el marco europeo de ayudas otorgadas por los estados	230
4.	Una aproximación a las principales medidas que se han adoptado a nivel nacional e internacional con la finalidad de paliar la despoblación de las zonas rurales	232
5.	Consideraciones fiscales	235
6.	Bibliografía	236
LA ACTUACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN EL RETO DEMOGRÁFICO		239
<i>Carolina Montalbán Ramírez</i>		
1.	Introducción	239
2.	La lucha contra la despoblación: marco normativo e iniciativas regionales	240
2.1.	Directrices y normativa autonómica de Aragón	241
2.2.	Plan demográfico del Principado de Asturias 2017-2027	243
2.3.	Estrategia frente al Reto Demográfico de Cantabria 2019-2025 y 2021-2027	243
2.4.	Agenda para la Población de Castilla y León 2010-2020	244
2.5.	Estrategia para el desarrollo de zonas con despoblamiento y declive socioeconómico de Castilla-La Mancha	245
2.6.	Estrategia AVANT 20-30 de la Comunidad Valenciana	246
2.7.	Estrategia ante el Reto Demográfico y Territorial de Extremadura	246
2.8.	Plan para la dinamización demográfica de Galicia 2013-2016	247
2.9.	Programa de Desarrollo Rural y Comarcal 2015-2020 País Vasco	248

2.10. Estrategia frente al reto demográfico y la despoblación en La Rioja	249
3. Políticas de gasto público frente al reto demográfico.	250
3.1. Medidas para el fomento de la actividad económica y el desarrollo del empleo y autoempleo en las zonas con riesgo de despoblación.	251
3.2. Medidas de apoyo a los servicios públicos como la educación, la sanidad y los servicios de dependencia	251
3.3. Medidas encaminadas a mejorar las infraestructuras y vías de comunicación con los centros urbanos	251
3.4. Planes de incentivos a la natalidad y medidas de conciliación familiar	252
4. Reflexiones finales	252
Bibliografía	254

INCENTIVOS FISCALES SOBRE ACTIVIDADES ECONÓMICAS

PARA LUCHAR CONTRA LA DESPOBLACIÓN: ANÁLISIS DESDE EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD Y EL DERECHO DE LA UE

257

José Ángel Gómez Requena

1. Introducción: el derecho tributario y la lucha contra la despoblación .	257
2. Incentivos fiscales a las actividades económicas en zonas despobladas y su encaje con el bloque de constitucionalidad	260
2.1. Justificación constitucional de la creación de un régimen fiscal diferenciado para las actividades económicas en zonas despobladas.	260
2.2. Competencias tributarias autonómicas y establecimiento de incentivos fiscales para las actividades económicas en zonas despobladas.	265
3. Incentivos fiscales a las actividades económicas en zonas despobladas a la luz del derecho de la UE: libertades fundamentales y ayudas de estado	267
4. Conclusiones.	270
Bibliografía	271

MEDIDAS FISCALES PARA LA ATRACCIÓN Y RETENCIÓN DE LOS NÓMADAS DIGITALES

273

Elizabeth Gil García

1. Introducción	273
2. Instrumentos jurídico-tributarios para la atracción de nómadas digitales	274
3. Instrumentos jurídico-tributarios para la retención de nómadas digitales	282
4. Dos breves apuntes: ¿dónde tributan las rentas de los nómadas digitales? ¿Pueden ser considerados un EP?	287

5. Reflexión final	291
Bibliografía	293

EL TELETRABAJADOR EN ÁREAS DESPOBLADAS: ELEMENTOS A CONSIDERAR EN MATERIA DE POLÍTICAS FISCALES SOBRE LA VIVIENDA . .	295
<i>Daniel Santiago Marcos</i>	

1. El fenómeno de la geografía del descontento	295
2. El acceso a la vivienda en los territorios despoblados	299
3. El teletrabajo como modalidad para incentivar el cambio de residencia a zonas despobladas	302
4. Medidas fiscales autonómicas sobre la vivienda para afrontar la despoblación	303
4.1. La fiscalidad diferenciada como fin constitucionalmente legítimo	303
4.2. Andalucía.	306
4.3. Castilla y León	307
4.4. Castilla-La Mancha	308
4.5. Extremadura	309
5. Valoración de las medidas	311
6. Reflexiones finales	312
7. Bibliografía	313

LA NUEVA ESTRUCTURA JUDICIAL ANTE EL RETO DE LA DESPOBLACIÓN: LA ELIMINACIÓN DE LOS JUZGADOS DE PAZ A EXAMEN	315
<i>Emilio Castro Durán</i>	

1. El fenómeno de la despoblación en España	315
1.1. Antecedentes	315
1.2. La reversión a través de instrumentos jurídicos: el plan de recuperación, 130 medidas frente al reto demográfico	322
2. La nueva estructura del servicio público de justicia	325
2.1. La nueva planta judicial: Proyecto de Ley de Eficacia Organizativa del Servicio Público de Justicia	325
2.2. La nueva oficina de justicia en los municipios	329
3. Luces y sombras del nuevo régimen de justicia ante el reto de la despoblación en España	331
4. Bibliografía	333

LA IGUALDAD EN EL MEDIO RURAL: PARTICULAR ATENCIÓN AL BINOMIO DESPOBLACIÓN-IGUALDAD DE GÉNERO	335
<i>Esther Rando Burgos</i>	

1. Introducción	335
2. Administración y Planes de Igualdad	337
2.1. Contexto general normativo de los Planes de Igualdad	337

2.2. Administraciones públicas y Planes de Igualdad	340
2.3. Planes de Igualdad y Planes Municipales de Igualdad de Oportunidades: la igualdad en el ámbito municipal	345
3. Igualdad de género en el medio rural: particular atención a su conjunción con el fenómeno de la despoblación	351
4. Los Planes de Igualdad y los Planes Municipales de Igualdad de oportunidades en la Administración local. Particular referencia a los pequeños municipios y al fenómeno de la despoblación	357
5. Los planes de igualdad como criterio de elegibilidad en el Horizonte Europa	362
6. Consideraciones finales.	367
7. Bibliografía	368
LA IDENTIDAD DE LUGAR EN LAS COMUNIDADES EN PROCESO DE DESPOBLACIÓN.	371
<i>Pilar Morales-Giner</i>	
1. Marco teórico	372
2. Área de estudio y métodos	373
3. Resultados	374
4. Conclusión	378
5. Referencias citadas	379
LOS IMPUESTOS MUNICIPALES COMO MEDIOS DE FOMENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA LOCAL Y CONTRA LA DESPOBLACIÓN.	383
<i>Benjamí Anglès Juanpere</i>	
1. Introducción	383
2. Los tipos impositivos y coeficientes de los impuestos municipales . . .	387
2.1. El Impuesto sobre Bienes Inmuebles.	388
2.2. El Impuesto sobre Actividades Económicas.	389
2.3. El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica	390
2.4. El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.	390
2.5. El Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	390
3. Las bonificaciones potestativas de los impuestos municipales	392
3.1. El Impuesto sobre Bienes Inmuebles.	395
3.2. El Impuesto sobre Actividades Económicas.	396
3.3. El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica	397
3.4. El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.	398
3.5. El Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana	399
4. Conclusiones.	401
5. Bibliografía	402