

ÍNDICE

PRÓLOGO	9
PRESENTACIÓN. CINCO DÉCADAS DE CAMBIOS	11
PRIMERA PARTE. ALGO VA MAL EN NUESTRA VIDA PÚBLICA	17
1. LA ENDÉMICA EXPANSIÓN DEL APARATO DEL ESTADO	17
1.1. Una burocracia desmedida	17
1.1.1. El papeleo como experiencia común. Organismos para todo y para todos	17
1.1.2. La burocracia como degradación de la función pública	20
1.1.3. La falacia de la objetividad administrativa	22
1.2. Una política descontrolada	24
1.2.1. Burócratas y malos políticos: una confluencia natural	24
1.2.2. Cada vez hay más Administraciones. Todas son invadidas	26
1.2.3. Mala gestión por doquier: la semilla de la destrucción (Stiglitz)	29
1.3. Nada puede pararlo	34
1.3.1. Si la economía va bien, los políticos tienen más medios y el Estado engorda	34
1.3.2. Si la economía va mal, las Administraciones se endeudan y el Estado engorda	37
1.3.3. ¿Se avecina una revolución? (Micklethwait-Wooldridge)	40
2. LA OCUPACIÓN DE LAS INSTITUCIONES	42
2.1. Estado adiposo y población empobrecida por la Gran Recesión de 2007	42
2.1.1. Políticos dadivosos y votantes necesitados en tiempos de escasez	42
2.1.2. Oportunismo, nacionalismo y populismo por todas partes...	44

2.1.3. Corrupción, indignación, desencanto y... subsidios.....	46
2.2. Una maquinaria pública inflada, dividida y repartida.....	49
2.2.1. Dirigentes oportunistas a todos los niveles. La ética no cuenta (González Pérez)	49
2.2.2. Los nacionalismos multiplican las instituciones.....	51
2.2.3. Los populismos rompen el sistema.....	53
2.3. Recuperemos la racionalidad.....	56
2.3.1. La lógica exige menos pero mejor Estado (Garicano).....	56
2.3.2. La envoltura emocional del «Estado Benefactor» lo impide.....	59
2.3.3. De vuelta a la razón crítica (Marina; Albi).....	61
CONCLUSIONES (I)	64
SEGUNDA PARTE. LA NECESARIA CONTENCIÓN DEL ESTADO	65
3. EL PROBLEMA: DEPENDENCIA Y APESEBRAMIENTO DE LOS CIUDADANOS.....	65
3.1. Desgobierno, demagogia y dependencia del Estado.....	65
3.1.1. El desgobierno: la mala administración institucionalizada (Nieto)	65
3.1.2. Demagogia y populismo: ¿son inevitables? (Ariño). Señales de alarma.....	67
3.1.3. Políticas de reparto y ciudadanos apesebrados, fracaso ase- gurado.....	69
3.2. La partitocracia favorece el clientelismo y la dependencia	71
3.2.1. Los liberales no ganan votaciones (Schwartz)	71
3.2.2. La partitocracia se atiene a la «Ley de Hierro de la Oligar- quía» (Michels).....	73
3.2.3. La tecnoestructura converge con la partitocracia (Gal- braith)	74
3.3. Los dirigentes políticos actúan como élites extractivas	75
3.3.1. Qué son la «élites extractivas» (Acemoglu y Robinson) ..	75
3.3.2. Los políticos no pueden dejar de comportarse como tales.	77
3.3.3. Élites extractivas, burocracia y malos políticos: acumula- ción y masa crítica	79
3.4. La Sociedad Civil se deja llevar. Pero puede reaccionar	80
3.4.1. Una sociedad maleable (Pérez Díaz). El Estado Benefactor aturde.....	80
3.4.2. Nuestra sociedad no aprecia a los emprendedores, aunque debería (Banegas)	83
3.4.3. Un rayo de esperanza: la «Ley de Igual Libertad» (Spencer)	85
4. LA SOLUCIÓN: UN BUEN DESLINDE «PÚBLICO-PRIVADO»....	88
4.1. Hacia un espacio público bien delimitado y estable.....	88

4.1.1. Necesitamos el Estado. El engaño de su fusión con la Sociedad	88
4.1.2. Revisión de sus tareas. Lecciones de la experiencia	90
4.1.3. La reconducción del Estado a sus límites naturales	94
4.2. Diversidad social y acotamiento del Estado.....	96
4.2.1. Los estudios de Humboldt (Wilhelm) sobre los límites del Estado	96
4.2.2. Lo privado diversifica y estimula; lo público unifica y adormece.....	98
4.2.3. El indispensable acotamiento del Estado.....	100
4.3. Criterios para acotar la actividad estatal	103
4.3.1. Lo público necesita menos espacio que lo privado. Curvas de Rahn y Laffer	103
4.3.2. Trascendencia social e intervención pública. (I) Algo que se puede calcular	105
4.3.3. Trascendencia social e intervención pública. (II) Una estimación plausible.....	109
4.4. Tres barreras de contención	112
4.4.1. Primera: el espacio propio de la Sociedad Civil	112
4.4.2. Segunda: la capacidad de las generaciones futuras para decidir por sí mismas	114
4.4.3. Tercera: el buen funcionamiento de las instituciones, de hoy y de mañana	117
CONCLUSIONES (II)	119
TERCERA PARTE. CONSTRUYENDO LAS BARRERAS	121
5. ESPACIO PARA LA SOCIEDAD CIVIL	121
5.1. Qué es la Sociedad Civil y qué necesita	121
5.1.1. La libre interacción de ciudadanos iguales ante la Ley.....	121
5.1.2. Desarrollo económico, convicciones cívicas y clases medias.....	125
5.1.3. La Sociedad Civil como línea de contención del Estado ...	129
5.2. La preservación de su espacio	131
5.2.1. Una visión actualizada del gobierno limitado	131
5.2.2. Un ámbito decisonal a salvaguardar	133
5.2.3. Forma de medirlo. Los observatorios especializados	137
5.3. Peligros a evitar	139
5.3.1. La tentadora deriva hacia la «gran política».....	139
5.3.2. El miedo a decidir. La exaltación de la «acracia feliz».....	141
5.3.3. El abandono del Código Civil.....	143
6. ESPACIO PARA LAS GENERACIONES FUTURAS.....	145
6.1. La proyección al futuro de las decisiones presentes	145
6.1.1. Deterioro ambiental y agotamiento de recursos	145
6.1.2. El flagelo de la guerra.....	148

6.1.3. Deudas injustificables.....	150
6.2. Aproximación a los derechos de las generaciones futuras.....	153
6.2.1. La cadena de las generaciones y la Justicia Intergeneracio- nal.....	153
6.2.2. Promulgación de los derechos. Convenios y declaracio- nes.....	155
6.2.3. Instrumentación. Comisionados y otros modelos disponi- bles.....	159
6.3. El derecho de las generaciones futuras a recibir instituciones en buen estado.....	162
6.3.1. El derecho a crecer entre instituciones sanas	162
6.3.2. Adaptabilidad de las instituciones.....	164
6.3.3. Otras consideraciones.....	166
7. DEFENSA DE LAS INSTITUCIONES.....	168
7.1. ¿Qué son y cómo actúan las instituciones?.....	168
7.1.1. Algo en que creer. Somos seres sociables	168
7.1.2. Algo en que confiar. Las instituciones realmente funcio- nan	174
7.1.3. Algo a proteger. La armonía social no nos viene dada	176
7.2. Desgaste, degradación y renovación de las instituciones.....	178
7.2.1. Apunte sobre la vida institucional. Su inevitable desgaste.	178
7.2.2. El constante peligro de la degradación institucional	182
7.2.3. Equilibrios internos y externos para la pervivencia de las instituciones.....	184
7.3. «Frenos y contrapesos» nuevos para instituciones renovadas	187
7.3.1. Toda institución equilibrada tiene frenos y contrapesos pro- pios	187
7.3.2. Los viejos están perdiendo su fuerza. Es vital construir unos nuevos	189
7.3.3. La mejor institución: un Estado de Derecho democrático, social y limitado.....	192
8. DOS CASOS DE ESTUDIO	194
8.1. Un supuesto de degradación institucional: la Generalidad de Cata- luña.....	194
8.1.1. Ubicación institucional de la Generalidad en el Estado español.....	195
8.1.2. Lo sucedido. Un proceso de rebelión/sedición.....	197
8.1.3. Razones y sin razones de lo actuado. Enseñanzas a extraer.....	203
8.2. Un caso de éxito. La consolidación de la Corona española.....	205
8.2.1. Problemas iniciales. La «doble legitimidad»	206
8.2.2. Asentamiento de la monarquía parlamentaria con el rey Juan Carlos I	208

8.2.3. Papel de la Corona en las grandes crisis. Enseñanzas a extraer	212
CONCLUSIONES (III)	218
CONSIDERACIONES FINALES. IDEAS SOBRE LAS QUE CON- VIENE REFLEXIONAR	221
ÍNDICE ONOMÁSTICO	229
ÍNDICE TEMÁTICO	231