

ÍNDICE

LISTA DE ABREVIATURAS	15
PRÓLOGO	17
INTRODUCCIÓN	19
La memoria de un trabajo de doctorado	20
Acerca del tema	20
Reconocimientos	21

Capítulo I

INTRODUCCIÓN A LAS NORMAS Y ESTÁNDARES CANÓNICOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. Conceptos y términos	23
A. El acto administrativo	23
1. La definición	23
2. Características del acto administrativo singular	24
3. Tipos de actos administrativos	26
B. El procedimiento administrativo	27
1. Los términos «proceso», «procesal», «procedimiento» y «procedimental»	27
2. El procedimiento estándar	31
3. El procedimiento canónico	32
4. El procedimiento administrativo	34
II. Las Normas Comunes del Procedimiento Administrativo	36
A. Las normas « <i>De Procedura in Decretis Extra Iudicium Ferendis</i> » .	36
B. Algunos aspectos de las normas comunes de procedimiento administrativo	36
1. Sustantivo	38

2. Procesal	40
3. Formal	41
C. Clases de procedimientos administrativos	42
1. Procedimiento común y procedimiento especial	42
2. Procedimientos formalizados y no formalizados	43

Capítulo II

EL DESARROLLO DE LAS NORMAS Y ESTÁNDARES CANÓNICOS PARA EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. Introducción	45
II. El Desarrollo de las Normas y Estándares para el Procedimiento Administrativo	46
A. Los Estándares Anteriores	46
1. El « <i>stilus et praxis Curiae</i> »	46
2. Las <i>Regulae Apostolicae Cancellariae</i> (Siglos XIV a XV)	48
B. Las Constituciones Apostólicas de la Curia Romana	50
1. La <i>Immensa Aeterni Dei</i> (1588)	50
2. La <i>Sapienti Consilio</i> (1908)	53
3. La <i>Regimini Ecclesiae Universae</i> (1967)	54
4. La <i>Pastor Bonus</i> (1988)	56
5. La <i>Praedicate Evangelium</i> (2022)	58
C. Los Reglamentos Generales de la Curia Romana	58
1. El <i>Ordo Servandus in Sacris Congregationibus, Tribunalibus, Officiis Romanae Curiae</i>	59
2. El Regolamento Generale della Curia Romana (1968)	62
3. El Regolamento Generale della Curia Romana (1999)	62
D. La introducción de la categoría formal del acto administrativo	63
E. El Proyecto de la <i>Lex de Procedura Administrativa</i>	66
1. La <i>Pontificia Commissio Codici Iuris Canonici Recognocendo</i> (PCCICR)	67
2. El « <i>Parvus Coetus de Procedura Administrativa</i> »	69
3. La <i>Specialis Commissio Pontificia «De Procedura Administrativa»</i>	70
E. Los Códigos de Derecho Canónico	72
1. El Código Pio-Benedictino (1917)	72
2. El CIC83 y el CCEO	73
III. Algunos Procedimientos Estándar y Estándares Procedimentales	74
A. El Desarrollo de algunos Procedimientos Estándar	74
1. La distinción entre asuntos de menor o mayor importancia	74
2. La distinción entre asuntos judiciales y extrajudiciales	75

B.	El Desarrollo de Algunos Estándares Procedimentales	76
1.	Diligencia y Cuidado	76
2.	Colaboración y coordinación	77
3.	Celeridad y Eficiencia	78
4.	Pastoralidad	79
5.	Equidad Procedimental	79

Capítulo III

LA FASE DE INICIACIÓN

I.	Introducción	81
II.	Fuentes Normativas de la Fase de Iniciación	82
A.	Regulación de la fase de iniciación en el proceso judicial y en el procedimiento administrativo	83
B.	El CIC83, c. 57	84
1.	El texto promulgado	84
2.	El <i>iter</i> de su formulación	85
a.	<i>En el Schema II</i>	85
b.	<i>En el Schema III</i>	85
c.	<i>En los Schemata IV y V</i>	86
d.	<i>En el Schema VI</i>	87
e.	<i>En el no promulgado MP Administratioae Potestatis</i>	88
f.	<i>En los Schemata de 1980 y 1982</i>	88
C.	El CCEO, c. 1518	90
1.	El texto promulgado del canon	90
2.	El <i>iter</i> de su formulación	91
a.	<i>En el Schema de 1980</i>	91
b.	<i>En el Schema de 1986</i>	91
3.	Algunas observaciones	91
III.	El Procedimiento de la Iniciación	92
A.	Dos maneras para iniciar un procedimiento	92
1.	La iniciativa <i>ex officio</i>	93
a.	<i>Decretos y rescriptos emitidos ex officio</i>	93
b.	<i>La iniciativa ex officio y el principio del buen gobierno</i>	94
2.	La iniciativa <i>ad instantiam</i>	95
a.	<i>Efectos jurídicos de la iniciativa ad instantiam</i>	95
b.	<i>La iniciativa ad instantiam y la emisión de decretos</i>	95
A.	Los requisitos subjetivos	96
1.	Apuntes sobre la capacidad jurídica y la capacidad de obrar	96
2.	La autoridad competente	97
a.	<i>La capacidad para obrar de la autoridad competente</i>	97
b.	<i>El área de competencia: libertad y limitación</i>	98
c.	<i>La reserva de competencia</i>	100

3.	El peticionario	100
a.	<i>El derecho de petición</i>	100
b.	<i>La personalidad del peticionario</i>	101
c.	<i>La protección del derecho de petición</i>	101
C.	Los requisitos objetivos y formales de la petición	103
1.	Los contenidos de la petición	103
2.	Los requisitos formales	104
a.	<i>La forma escrita</i>	104
b.	<i>Petición oral</i>	105
3.	Posibles documentos adjuntos	106
D.	La posibilidad de desistimiento	107
IV.	Actos Formales Relativos	107
A.	La recepción o denegación de la petición	107
B.	Registración y asignación del número de protocolo a la petición	108
V.	La fase de iniciación y la protección de los derechos subjetivos	109
A.	El silencio administrativo	109
B.	La responsabilidad por daños	110

Capítulo IV

LA FASE DE SUSTANCIACIÓN

I.	Introducción	113
1.	Sustanciación o instrucción	114
2.	La importancia y el propósito de la sustanciación	115
II.	Las Fuentes Normativas de la Fase de Sustanciación	116
A.	Las normas sobre la instrucción en el proceso judicial y en el procedimiento administrativo	116
B.	El CIC83, c. 50	117
1.	El texto promulgado	118
2.	El <i>iter</i> de la formulación del canon	118
a.	<i>En el Schema I</i>	118
b.	<i>En el Schema II</i>	120
c.	<i>En el Schema III</i>	120
d.	<i>En el Schema IV</i>	121
e.	<i>En el Schema V</i>	121
f.	<i>En el Schema VI</i>	122
g.	<i>En el Schema Canonum Libri I de Normis Generalibus</i>	123
h.	<i>En los Schemata de 1980 y 1982</i>	123
3.	Recapitulación	124
a.	<i>Los elementos procedimentales incluidos en el texto</i>	124
b.	<i>La forma y el estilo gramatical</i>	125
c.	<i>Las partes omitidas</i>	125

C.	El CCEO, c. 1517 §§1-2	126
1.	El texto promulgado	126
2.	El <i>iter</i> de su formulación	127
a.	En el Schema de 1980 del CCEO	127
b.	En el Schema de 1986 del CCEO	128
3.	Los avances regulatorios	128
D.	Otras fuentes normativas en el CIC83	129
1.	El c. 695 §2	129
2.	El c. 697	130
3.	El c. 1745	131
III.	Los Actos Procedimentales de la Instrucción	132
A.	La recogida de las informaciones y pruebas necesarias	132
1.	Investigaciones	133
2.	La manera de investigar	134
3.	Algunos requisitos objetivos sobre las informaciones y pruebas	134
B.	La audiencia de aquellos cuyos derechos podrían ser perjudicados	138
1.	La cláusula « <i>quorum iura laedi possint</i> »	138
2.	Audiencia y consulta	139
3.	Invitaciones o exhortaciones	140
C.	Los requisitos subjetivos	142
1.	La autoridad competente	143
2.	El peticionario	145
3.	El investigador	146
4.	Los abogados	147
5.	Los peritos	147
a.	Las normas sobre los peritos	147
b.	La calificación y el nombramiento de los peritos	149
c.	La intervención de los peritos	150
6.	Los notarios	151
D.	El elemento temporal	152
IV.	La Fase de Sustanciación y la Protección de los Derechos	153
A.	El derecho a la defensa	153
B.	La publicación de las actas procedimentales	154

Capítulo V

LA FASE DE CONCLUSIÓN

I.	Introducción	157
II.	Fuentes Normativas para la Fase de Conclusión	158
A.	Normas para la toma de decisiones en el proceso judicial y en el procedimiento administrativo	158

B.	El CIC83, c. 51	159
1.	El <i>iter</i> de su formulación	159
2.	En el <i>Schema</i> I	160
3.	En los <i>Schemata</i> II, III, IV, V	161
4.	En el no promulgado MP <i>Administrativae Potestatis</i>	162
5.	En el <i>Schema</i> de 1980	163
6.	En el <i>Schema</i> de 1982	164
C.	El CCEO, c. 1519	165
1.	Los borradores <i>De Normis Generalibus y el Schema Codicis Iuris Canonici Orientalis</i>	165
2.	El texto promulgado del CCEO, c. 1519 §1	166
3.	El texto promulgado del CCEO, c. 1519 §2	167
4.	En conclusión	168
D.	Otras fuentes normativas	168
1.	El CIC83, c. 1739	168
2.	La Const. Apost. <i>Pastor Bonus</i>	169
3.	El Regolamento Generale della Curia Romana	170
III.	Dos actos procedimentales en la fase de conclusión	171
A.	Interrelación de la motivación y la decisión	172
B.	La motivación del acto	173
1.	Forma intrínseca y extrínseca	173
2.	Algunos propósitos del requisito de motivación	174
3.	La motivación « <i>si agatur de decisione</i> »	176
4.	La distinción entre decisión y provisión	178
5.	La motivación hecho « <i>saltem summarie</i> »	180
6.	Algunos criterios sobre cuándo motivar	181
7.	Efectos jurídicos de la motivación	184
C.	El procedimiento canónico de toma de decisiones administrativas ..	187
1.	Las normas canónicas sobre la toma de decisiones	188
a.	Las normas «relacionadas» con la toma de decisiones	188
b.	¿Un caso de <i>lacuna legis</i> ?	188
2.	El contexto canónico de la toma de decisiones	190
a.	Legalidad y la toma de decisiones	190
b.	Ilegalidad y flexibilidad	191
c.	Arbitrariedad en la toma de decisiones	192
d.	La pastoralidad y la arbitrariedad	193
e.	Discrecionalidad y toma de decisiones	194
f.	El control de la discrecionalidad	195
3.	La determinación de la voluntad	197
a.	La estructura de la toma de decisiones administrativas	197
b.	Prudencia en la toma de decisiones	199
c.	Toma de decisiones personales y colegiadas	200
4.	Algunas cualidades de una buena decisión	202
a.	Toma de decisiones como servicio a los fieles	202

<i>b. Imparcialidad</i>	203
<i>c. Racionalidad y congruencia en la decisión</i>	204
5. La participación de los fieles laicos en la toma de decisiones	207
IV. Otros requisitos formales	209
A. Determinación del idioma que ha de utilizarse	209
B. La emisión del acto administrativo	211
C. El requisito de la forma escrita	211
D. La firma de puño y letra	213
1. La singularidad de la firma	213
2. La firma manuscrita en Derecho canónico	214
3. Firma manuscrita como requisito de validez	216
E. Autenticación notarial	217
F. El uso del sello oficial	219
V. La Fase de Notificación	220
VI. La Fase de Conclusión y la Protección de los Derechos Subjetivos .	221
1. La indicación de remedios jurídicos	221
2. La fundamentación jurídica de la indicación de recursos posibles	222
BIBLIOGRAFÍA	225
I. Fuentes	225
II. Autores	228