

# ÍNDICE

	Páginas
PRÓLOGO, de <i>Joaquín Almunia Amann</i> .....	17
I. INTRODUCCIÓN. DEMOCRACIA PARTICIPATIVA: NOCIÓN, CARACTERES Y MODALIDADES .....	25
1. DIRECTA .....	25
2. SEMIDIRECTA .....	33
2.1 Consulta. Voto emitido para dar a conocer el parecer mayori- tario del electorado acerca de una determinada decisión o propuesta gubernamental .....	33
2.1.1 No vinculante .....	34
2.1.1.1 A nivel local y estatal .....	36
2.1.1.2 A nivel comunitario europeo. Inciso sobre Gober- nanza, sobre CoFoE y <i>Tomorrow's Europe</i> .....	39
2.1.2 Vinculante.....	49
2.2 Referéndum.....	54
2.3 Plebiscito .....	59
2.4 Iniciativa Legislativa Popular.....	59
2.4.1 No vincularidad de resultado.....	60
2.4.2 Vincularidad interna .....	61
2.4.3 Monográfica. Inciso acerca de la ILP en el proceso de Constitución Europea.....	61
2.4.4 Deliberativa .....	64

	Páginas
2.4.4.1 Consideraciones previas.....	64
2.4.4.2 Objeciones a la autenticidad deliberativa.....	68
2.4.4.3 Conclusión provisional .....	70
2.4.5 Delegatoria .....	72
2.4.6 Propositiva.....	72
2.4.7 Empoderante .....	73
2.4.8 Integradora .....	77
2.4.9 Practicable en red .....	79
II. INICIATIVAS LEGISLATIVAS POPULARES EN DERECHO COMPARADO .....	83
1. EN TÉRMINOS GENERALES .....	83
2. A NIVEL ESTATAL .....	86
2.1 CONTINENTE AMERICANO .....	86
2.1.1 Estados Unidos .....	86
2.1.2 Estado Asociado de Puerto Rico .....	89
2.1.3 Canadá .....	89
2.1.4 México .....	89
2.1.5 Argentina .....	91
2.1.6 Colombia .....	92
2.1.7 Ecuador .....	93
2.1.8 Perú .....	93
2.1.9 Costa Rica .....	94
2.1.10 Uruguay .....	94
2.1.11 Brasil .....	94
2.1.12 Bolivia .....	95
2.1.13 Honduras .....	95
2.1.14 Guatemala .....	95
2.1.15 Panamá .....	96
2.1.16 Paraguay .....	96
2.2 OCEANÍA .....	96
2.2.1 Australia .....	96
2.2.2 Nueva Zelanda .....	97
2.2.3 Islas Marshall .....	97
2.2.4 Micronesia .....	97
2.2.5 Nueva Caledonia .....	97
2.3 ASIA .....	98
2.3.1 República Popular China .....	98

	Páginas
2.3.2 Taiwán .....	98
2.3.3 Hong Kong .....	98
2.3.4 Filipinas.....	99
2.3.5 Japón .....	99
2.3.6 Corea del Sur, India, Pakistán, Nepal, Mongolia, Tailandia. Birmania, Corea del Norte .....	99
2.4 MEDIO ORIENTE .....	99
2.4.1 Israel .....	99
2.4.2 Líbano .....	100
2.4.3 Armenia, Azerbaiyán .....	100
2.4.4 Georgia .....	100
2.4.5 Turquía .....	101
2.4.6 Reino Hachemita de Jordania .....	101
2.5 ÁFRICA.....	101
2.5.1 República Sudafricana .....	102
2.5.2 Madagascar .....	102
2.5.3 Liberia .....	103
2.5.4 Kenia .....	103
2.5.5 Marruecos.....	103
2.5.6 República de Mali .....	103
2.5.7 Mozambique .....	104
2.5.8 República de Túnez .....	104
2.5.9 Argelia .....	104
2.6 CONTINENTE EUROPEO.....	105
2.6.1 Estados no integrados en la Unión Europea .....	105
2.6.1.1 Confederación Helvética .....	105
2.6.1.2 Liechtenstein .....	108
2.6.1.3 San Marino .....	108
2.6.1.4 Noruega .....	109
2.6.1.5 Ex Yugoslavia .....	109
2.6.1.6 Serbia .....	110
2.6.1.7 Montenegro .....	111
2.6.1.8 Bosnia-Herzegovina .....	111
2.6.1.9 Albania .....	111
2.6.1.10 Macedonia del Norte .....	112
2.6.1.11 Moldavia .....	112
2.6.1.12 Islandia .....	112
2.6.1.13 Reino Unido .....	114

	Páginas
2.6.2 Estados Miembros de la Unión Europea.....	115
2.6.2.1 Bélgica .....	115
2.6.2.2 República Federal Alemana .....	116
2.6.2.3 Francia .....	116
2.6.2.4 Italia .....	117
2.6.2.5 Luxemburgo .....	117
2.6.2.6 Países Bajos .....	117
2.6.2.7 Irlanda .....	117
2.6.2.8 Dinamarca .....	118
2.6.2.9 Grecia.....	118
2.6.2.10 Portugal .....	118
2.6.2.11 Austria .....	118
2.6.2.12 Finlandia .....	119
2.6.2.13 Suecia .....	119
2.6.2.14 Chequia .....	119
2.6.2.15 Chipre .....	119
2.6.2.16 Eslovaquia .....	119
2.6.2.17 Eslovenia .....	120
2.6.2.18 Estonia .....	120
2.6.2.19 Letonia .....	120
2.6.2.20 Lituania .....	120
2.6.2.21 Polonia .....	121
2.6.2.22 Hungría .....	121
2.6.2.23 Malta .....	121
2.6.2.24 Rumanía .....	121
2.6.2.25 Bulgaria.....	122
2.6.2.26 Croacia .....	122
2.6.2.27 España.....	122
III. LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR EN EL MARCO DEL PROCESO INTEGRADOR EUROPEO .....	127
1. CONSIDERACIONES PREVIAS.....	127
2. DESARROLLO DEL PROCESO DEL RECONOCIMIENTO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR HASTA SU ACCE- SO COMO INICIATIVA CIUDADANA EUROPEA .....	127
2.1 Antecedentes .....	128
2.2 El proceso en la Comunidad Europea (CE) hoy Unión Euro- pea (UE).....	137
2.2.1 Parlamento Europeo .....	141
2.2.2 Conferencias intergubernamentales .....	144
2.2.3 Carta de Derechos fundamentales de la UE.....	145

	Páginas
2.2.4 Libro Blanco sobre la Gobernanza Europea .....	147
2.2.5 Declaración de Laeken .....	149
2.2.6 Convención sobre el Futuro de Europa .....	150
IV. LA REGULACIÓN DE LA INICIATIVA CIUDADANA EUROPEA EN LA NORMATIVA COMUNITARIA .....	155
1. DERECHO PRIMARIO .....	155
2. DESARROLLO LEGISLATIVO .....	159
2.1 Libro Verde de la Comisión .....	160
2.2 Resolución del Parlamento Europeo (7 de mayo de 2009) .....	161
2.3 Reglamento 2011/211 de 16 de febrero de 2011 .....	162
2.4 Propuestas de modificación al Reglamento 2011/211 .....	163
2.4.1 Órganos consultivos de la UE .....	163
2.4.2 Resolución del Parlamento Europeo de 28 de octubre de 2015 .....	164
2.4.3 Respuestas de la Comisión a las críticas, consejos y propuestas .....	165
2.4.4 Otras fechas clave hasta el Reglamento de 2019 .....	166
V. EXAMEN DEL REGLAMENTO 2019/788 DE 17 DE ABRIL .....	167
1. REQUISITOS .....	167
1.1 De contenido en cuanto al ámbito competencial UE .....	167
1.1.1 Antecedentes .....	167
1.1.2 Derecho vigente .....	167
1.2 En cuanto al fondo de la ICE en sí .....	170
1.2.1 Antecedentes .....	170
1.2.2 Derecho vigente .....	170
1.3 Edad mínima .....	172
1.3.1 Antecedentes .....	172
1.3.2 Derecho vigente .....	173
1.4 Requisitos en cuanto al número mínimo de Estados de proce- dencia, de firmas y de firmas por cada Estado .....	174
1.4.1 Número mínimo de firmas .....	174
1.4.1.1 Antecedentes .....	174

	Páginas
1.4.1.2 Derecho vigente .....	175
1.4.2 Número mínimo de Estados de que han de proceder las firmas de apoyo .....	175
1.4.2.1 Antecedente .....	175
1.4.2.2 Derecho vigente .....	176
1.4.3 Número de firmas por Estado.....	177
1.4.3.1 Antecedentes .....	177
1.4.3.2 Derecho vigente .....	179
1.4.3.3 Crítica .....	181
1.4.3.4 Propuesta de solución .....	187
1.5 Transparencia .....	190
1.5.1 Antecedentes .....	190
1.5.2 Derecho vigente .....	191
2. REQUISITOS PROCEDIMENTALES. ....	191
2.1 Requisitos aplicables a la recogida, verificación y autenticación de firmas.....	191
2.2 Plazo.....	193
2.3 Privacidad.....	194
2.4 Responsabilidad.....	195
3. FORMA Y REDACCIÓN.....	196
3.1 Antecedentes .....	197
3.2 Derecho vigente .....	198
4. PROCEDIMIENTO DE RECOGIDA DE DECLARACIONES DE APOYO .....	201
4.1 Antecedentes .....	201
4.2 Derecho vigente .....	201
4.3 Comentario.....	203
5. PROCEDIMIENTO DE REGISTRO Y OBLIGACIONES SUBSIGUIENTES DE LOS ORGANIZADORES Y COMISIÓN (REGULACIÓN INTEGRADA POR LOS ARTÍCULOS 6, 13, 14 Y 15 DEL REGLAMENTO 2019/788).....	204
5.1 Textos legales .....	204
5.2 Comentarios .....	207

	Páginas
	<hr/>
6. SOLUCIONES DE FUTURO .....	210
7. POLÍTICA INFORMATIVA RESPECTO A LA INICIATIVA CIUDADANA EUROPEA.....	212
VI. ELENCO DE INICIATIVAS CIUDADANAS EUROPEAS POPU- LARES FORMULADAS HASTA LA FECHA Y RESPECTIVO DESTINO .....	213
1. ABIERTAS.....	213
2. CERRADAS .....	214
3. OBSOLETAS .....	214
3.1 Retiradas .....	214
3.2 Apoyo insuficiente .....	215
4. DENEGADAS .....	217
5. ATENDIDAS .....	220
VII. NUEVAS INICIATIVAS CIUDADANAS EUROPEAS .....	225
VIII. CARÁCTER DE LA REGULACIÓN DE LA INICIATIVA CIUDA- DANA EUROPEA .....	229
IX. CONCLUSIONES .....	237
BIBLIOGRAFÍA .....	241
EPÍLOGO, de <i>Francisco Aldecoa Luzárraga</i> .....	249