

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	7
Nota introductoria	9
Capítulo 1. La Jefatura del Estado: la Corona	11
Objetivos del capítulo	12
1. La monarquía parlamentaria en la Constitución de 1978	13
2. Las funciones del Rey como Jefe del Estado	13
3. La exención de responsabilidad e inviolabilidad del Rey	16
4. El refrendo de los actos del Rey	16
5. Los aforamientos de la Reina consorte o del consorte de la Reina, de la Princesa o del Príncipe de Asturias y de su consorte, y del Rey o de la Reina que hayan abdicado y de su consorte	18
6. La sucesión a la Corona	18
6.1. El orden sucesorio	18

6.2. La proclamación del sucesor como Rey	20
6.3. La abdicación y renuncia a la sucesión	21
7. La Regencia	21
Actividades de autocomprobación	23
Referencias bibliográficas	25
Capítulo 2. Las Cortes Generales	29
Objetivos del capítulo	31
1. Las Cortes Generales como Parlamento bicameral	32
2. Las dos Cámaras parlamentarias: Congreso de los Diputados y Senado	33
2.1. El Congreso de los Diputados	33
2.2. El Senado	34
3. Estructura y funcionamiento de las Cámaras	35
3.1. El principio de autonomía de las Cámaras	35
3.2. Los órganos de dirección	36
3.2.1. La Mesa	36
3.2.2. La Junta de Portavoces	37
3.2.3. La Secretaría General	38
3.3. Los órganos de funcionamiento	38
3.3.1. El Pleno y las Comisiones	38
3.3.2. Los Grupos Parlamentarios	39
3.3.3. La Diputación Permanente	40
4. El estatuto de los parlamentarios	41
4.1. Causas de inelegibilidad e incompatibilidad para adquirir la condi- ción de parlamentario	41
4.2. Suspensión y pérdida de la condición de parlamentario	42
4.3. Las prerrogativas (garantías) de los parlamentarios	44
4.4. Los derechos y deberes de los parlamentarios	46
5. Las funciones de las Cortes Generales	47
5.1. La función legislativa	48

5.1.1.	El procedimiento legislativo ordinario	48
5.1.1.1.	La fase de iniciativa	48
5.1.1.2.	La fase constitutiva	50
5.1.1.3.	La fase de integración de la eficacia: sanción, promulgación y publicación de la ley	51
5.1.2.	Los procedimientos legislativos especiales	52
5.1.2.1.	Las leyes de Comisión	52
5.1.2.2.	El procedimiento de lectura única	53
5.1.2.3.	El procedimiento de urgencia	53
5.2.	La función presupuestaria	54
5.3.	La función de control al Gobierno	55
5.3.1.	El control ordinario	55
5.3.1.1.	Las preguntas e interpelaciones	55
5.3.1.2.	Las proposiciones no de ley y las mociones	56
5.3.1.3.	La petición de información y la comparecencia de los miembros del Gobierno	56
5.3.1.4.	Las Comisiones de Investigación	56
5.3.2.	El control extraordinario	57
5.3.2.1.	La cuestión de confianza	57
5.3.2.2.	La moción de censura	58
6.	La disolución de las Cortes Generales	59
	Actividades de auto comprobación	61
	Referencias bibliográficas	63
Capítulo 3.	El Gobierno	67
	Objetivos del capítulo	69
1.	Naturaleza y composición del Gobierno	70
1.1.	El Presidente del Gobierno	71
1.1.1.	La primacía del Presidente y sus funciones constitucionales ..	71
1.1.2.	El proceso de elección del Presidente	71
1.2.	El (los) Vicepresidente(s) y los Ministros	73
1.3.	El Consejo de Ministros	74

1.4. Las Comisiones Delegadas del Gobierno	76
1.5. Los órganos de colaboración y apoyo del Gobierno	78
2. El estatuto de los miembros del Gobierno	79
2.1. Los requisitos de acceso al Gobierno y el régimen de incompatibilidades	79
2.2. Las especialidades en el ámbito procesal penal	80
2.2.1. El aforamiento especial	80
2.2.2. Los casos de acusación de traición o cualquier otro delito contra la seguridad del Estado	81
2.2.3. La exclusión de la prerrogativa real de gracia	81
3. Las funciones del Gobierno	82
3.1. La dirección política del Estado	82
3.1.1. La dirección de la política interior	83
3.1.1.1. La relación con otros órganos constitucionales	83
3.1.1.2. La convocatoria de referéndum	84
3.1.1.3. La participación en la producción normativa del Estado	84
3.1.1.4. La dirección de la política económica	84
3.1.2. La dirección de la política exterior	84
3.2. La dirección de la Administración civil y militar y la defensa del Estado	85
3.3. La función ejecutiva y la potestad reglamentaria	87
4. El cese del Gobierno y el Gobierno en funciones	88
Actividades de autocomprobación	91
Referencias bibliográficas	93
Capítulo 4. La organización territorial del Estado: el Estado autonómico	97
Objetivos del capítulo	99
1. Formas históricas de organización territorial del Estado	100
1.1. El Estado unitario	100

1.2. El Estado compuesto	101
1.2.1. El Estado federal	101
1.2.1.1. El modelo federal de los Estados Unidos de América	102
1.2.1.2. Los modelos federales en Europa	103
2. El Estado autonómico español	104
2.1. Autonomía y principio de unidad nacional	105
2.2. Las vías de acceso a la autonomía	107
2.2.1. La vía general de acceso del artículo 143 de la Constitución española	107
2.2.2. La vía de acceso del artículo 151 de la Constitución española	108
2.2.3. La vía de acceso de la disposición adicional primera de la Constitución española	109
2.2.4. La vía de acceso de la disposición transitoria segunda de la Constitución española	110
2.2.5. Los mecanismos de cierre del artículo 144 de la Constitución española: vías excepcionales de acceso a la autonomía por razones de interés nacional	111
2.3. La aprobación de los Estatutos de Autonomía	112
2.4. La formación de las diferentes Comunidades Autónomas	114
2.5. Naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía	117
2.6. La organización institucional de las Comunidades Autónomas	118
2.7. La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	119
2.7.1. Competencias del Estado	119
2.7.2. Competencias autonómicas	122
2.7.3. Las llamadas «cláusulas de cierre»	123
2.7.4. La posibilidad de ampliación extraestatutaria de las competencias autonómicas	124
2.7.4.1. La atribución de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley marco	124
2.7.4.2. La atribución de competencias estatales a las Comunidades Autónomas mediante una ley orgánica de transferencia o delegación	125
2.8. Mecanismos de control de la actividad de las Comunidades Autónomas	126
2.8.1. La posibilidad de armonización del Derecho autonómico	126

2.8.2. Los mecanismos de control previstos en el artículo 153 de la Constitución	127
2.8.3. El control extraordinario del artículo 155 de la Constitución ..	128
Actividades de auto comprobación	131
Referencias bibliográficas	133
Capítulo 5. El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional	137
Objetivos del capítulo	139
1. El Poder Judicial	140
1.1. El Poder Judicial y su función jurisdiccional	140
1.2. Los principios constitucionales que rigen el Poder Judicial y su función jurisdiccional	141
1.2.1. El principio de independencia	141
1.2.2. El principio de exclusividad	142
1.2.3. El principio de unidad jurisdiccional	143
1.2.4. El principio de imparcialidad	144
1.2.5. El principio de responsabilidad	145
1.3. El estatuto jurídico de jueces y magistrados	146
1.4. El Consejo General del Poder Judicial	146
1.4.1. Previsión constitucional, naturaleza y función	146
1.4.2. Composición	147
1.4.3. Funciones	149
2. El Tribunal Constitucional	152
2.1. El modelo de justicia constitucional en la Constitución española de 1978	152
2.2. Composición del Tribunal Constitucional	152
2.3. Organización y funcionamiento del Tribunal Constitucional	154
2.3.1. El Presidente y el Vicepresidente del Tribunal Constitucional .	154
2.3.2. El Pleno, las Salas y las Secciones del Tribunal Constitucional .	155
2.4. Competencias del Tribunal Constitucional	155
2.4.1. El control de constitucionalidad de leyes y normas con fuerza de ley	156

2.4.1.1. El recurso de inconstitucionalidad	156
2.4.1.2. La cuestión de inconstitucionalidad	158
2.4.1.3. Los efectos de las sentencias dictadas en recursos y cuestiones de inconstitucionalidad	160
2.4.2. El control de constitucionalidad de disposiciones y resolu- ciones adoptadas por los órganos de las Comunidades Autó- nomas	161
2.4.3. El control previo de constitucionalidad de tratados interna- cionales, proyectos de Estatutos de Autonomía y propuestas de reforma estatutaria	161
2.4.4. El recurso de amparo constitucional	163
2.4.5. Los conflictos de competencias entre el Estado y las Comu- nidades Autónomas o de estas entre sí	164
2.4.5.1. Conflictos positivos de competencia	164
2.4.5.2. Conflictos negativos de competencia	165
2.4.6. Los conflictos de atribuciones entre órganos constitucionales del Estado	166
2.4.7. Los conflictos en defensa de la autonomía local	166
2.4.8. La ejecución de las resoluciones del Tribunal Constitucional .	168
Actividades de auto comprobación	171
Referencias bibliográficas	173
Capítulo 6. Los derechos en la Constitución española de 1978 ...	177
Objetivos del capítulo	179
1. Evolución histórica de los derechos	180
2. Reconocimiento jurídico de los derechos	182
2.1. El reconocimiento de los derechos dentro del título I de la Constitu- ción	182
2.2. ¿La constitución reconoce derechos fuera del título I?	182
2.3. El reconocimiento de derechos en los Estatutos de Autonomía	183
3. Clasificación de los derechos	184
3.1. Clasificaciones doctrinales de los derechos	184
3.2. Clasificación de los derechos en la Constitución española	186
4. Eficacia jurídica de los derechos	188

4.1. Eficacia de los derechos frente a poderes públicos y particulares	188
4.2. Eficacia de los derechos ante los tribunales	189
4.3. Conflicto entre derechos o entre derechos y otros bienes constitucionales	189
5. Titularidad y condiciones de ejercicio de los derechos	191
5.1. Los requisitos de capacidad jurídica y capacidad de obrar	191
5.2. Las personas jurídicas como titulares de derechos	191
5.3. Nacionalidad y derechos	192
5.4. La titularidad de derechos por los extranjeros	193
5.5. La mayoría de edad	195
6. Límites de los derechos	195
7. El principio de interpretación más favorable al ejercicio de los derechos	196
8. La dimensión internacional de los derechos	197
Actividades de autocomprobación	199
Referencias bibliográficas	201
Capítulo 7. Garantías y suspensión de los derechos	205
Objetivos del capítulo	207
1. El blindaje de los derechos frente a reformas constitucionales	208
2. La reserva de ley como garantía de los derechos. La regulación de los derechos	208
3. El Defensor del Pueblo como garante de los derechos	211
3.1. Naturaleza, organización y funcionamiento	211
3.2. Funciones	211
4. La protección jurisdiccional de los derechos	213
4.1. Objeto y vías de protección jurisdiccional	213
4.2. El amparo judicial ante los tribunales ordinarios	214
4.3. El amparo constitucional ante el Tribunal Constitucional	216
4.3.1. Naturaleza y objeto	216
4.3.2. Legitimación activa y pasiva	217
4.3.3. Carácter subsidiario del recurso de amparo	218

4.3.4. Tipos de recurso de amparo en función de los actos recurridos	218
4.3.5. Admisión a trámite del recurso de amparo. El requisito de la especial trascendencia constitucional del recurso	220
4.3.6. Sustanciación y resolución del recurso de amparo	222
4.4. La protección de los derechos en el Consejo de Europa	222
4.4.1. El Convenio Europeo de Derechos Humanos	222
4.4.2. El Tribunal Europeo de Derechos Humanos	223
4.4.3. Legitimación activa y pasiva ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos	224
4.4.4. Sustanciación y resolución de la demanda	224
4.5. La protección de los derechos	226
4.5.1. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea	226
4.5.2. La coexistencia de la Carta con el Convenio Europeo de Derechos Humanos y las Constituciones nacionales	227
4.5.3. El procedimiento para la protección de los derechos de la Carta	228
5. La suspensión de derechos	229
5.1. La suspensión general de derechos. Aplicación del Derecho de excepción	229
5.2. La suspensión individual de derechos	233
Actividades de autocomprobación	234
Referencias bibliográficas	236
Capítulo 8. Los derechos en particular (I)	241
Objetivos del capítulo	244
1. El principio de igualdad (art. 14 CE)	245
1.1. La igualdad como derecho	245
1.2. Igualdad en la ley e igualdad ante la ley	246
1.3. Igualdad jurídica (o formal) e igualdad material (o real)	247
2. Los derechos a la vida y a la integridad física y moral (art. 15 CE)	247
2.1. La vida como fundamento de todos los derechos	247
2.2. ¿Existe un derecho a la propia muerte?	247

2.3. La pena de muerte	250
2.4. La integridad física y moral	250
2.5. La prohibición de tortura y penas o tratos inhumanos o degradantes	252
2.6. Nasciturus y derecho a la vida	253
3. La libertad ideológica (art. 16 CE)	255
3.1. Delimitación del ámbito protegido	255
3.2. El indiferentismo ideológico de la Constitución	256
3.3. La libertad ideológica como presupuesto de otros derechos	256
3.4. Libertad ideológica y objeción de conciencia	256
3.5. Límites de la libertad ideológica	258
3.6. El derecho a no declarar sobre la propia ideología	259
3.7. Protección penal de la libertad ideológica	259
4. La libertad religiosa y de culto (art. 16 CE)	259
4.1. Delimitación del ámbito protegido	259
4.1.1. Distinción entre libertad religiosa y de culto y libertad ideológica	259
4.1.2. El desarrollo legislativo de la libertad religiosa y de culto	260
4.2. Límites de la libertad religiosa y de culto	260
4.3. El derecho a no declarar sobre las propias creencias religiosas	261
4.4. Inscripción registral de las iglesias, confesiones y comunidades religiosas	261
4.5. Protección penal de la libertad religiosa y de culto	261
4.6. La aconfesionalidad del Estado	262
5. El derecho a la libertad y la seguridad (art. 17 CE)	262
5.1. Delimitación del ámbito protegido	262
5.2. La detención preventiva	263
5.3. El procedimiento habeas corpus	265
5.4. La prisión provisional	265
5.5. La posibilidad de restringir el derecho a la libertad de los extranjeros	266
5.6. La posibilidad de suspensión general e individual	266
6. Los derechos al honor, a la intimidad y a la propia imagen (art. 18.1 CE)	267
6.1. Delimitación del ámbito protegido	267
6.1.1. Ámbito protegido del derecho al honor	267
6.1.2. Ámbito protegido del derecho a la intimidad personal y familiar	268
6.1.3. Ámbito protegido del derecho a la propia imagen	268

6.2. Intromisiones legítimas en los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española	269
6.2.1. Usos sociales y actos propios del interesado	269
6.2.2. Autorización expresa de la ley	270
6.2.3. Interés histórico, científico o cultural relevante	271
6.2.4. Consentimiento expreso	271
6.2.5. Derecho a la intimidad y deber de tributación	271
6.2.6. Derecho a la intimidad y pruebas de paternidad	271
6.2.7. Derecho a la intimidad y registros corporales.....	272
6.2.8. Derecho a la intimidad y vacunación obligatoria	272
6.2.9. Derecho a la intimidad y resoluciones de los órganos jurisdiccionales	272
6.2.10. Límites específicos del derecho a la propia imagen	273
6.3. ¿Son las personas jurídicas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	274
6.4. ¿Son las personas fallecidas titulares de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española?	275
6.5. El ejercicio de los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española en el marco de la relación laboral	275
7. El derecho a la inviolabilidad del domicilio (art. 18.2 CE)	276
7.1. Delimitación del ámbito protegido	276
7.2. Supuestos legítimos de entrada y registro en domicilio	277
7.3. La posibilidad de suspensión general e individual.....	278
7.4. Titulares del derecho	279
8. El derecho al secreto de las comunicaciones (art. 18.3 CE)	279
8.1. Delimitación del ámbito protegido	279
8.2. Intervenciones legítimas de las comunicaciones	280
8.2.1. Levantamiento del secreto de las comunicaciones mediante autorización judicial	280
8.2.2. Población penitenciaria	282
8.3. La posibilidad de suspensión general e individual.....	282
9. El derecho a la protección de datos de carácter personal (art. 18.4 CE)	283
9.1. Reconocimiento del derecho por el Tribunal Constitucional	283
9.2. Legislación de desarrollo del derecho a la protección de datos	284

9.3. Tratamiento de los datos de carácter personal basado en el consentimiento del afectado	285
9.4. ¿Son las personas jurídicas titulares del derecho a la protección de datos?	286
Actividades de autocomprobación	287
Referencias bibliográficas	289
Capítulo 9. Los derechos en particular (II)	293
Objetivos del capítulo	295
1. Las libertades de residencia y circulación (art. 19 CE)	296
1.1. Delimitación del ámbito protegido	296
1.2. Supuestos de limitación de las libertades	296
1.3. La posibilidad de suspensión general	297
1.4. El ejercicio de las libertades de residencia y circulación por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	298
2. Las libertades de expresión e información (art. 20.1 a) y d) CE)	299
2.1. Las libertades de expresión e información y la libre formación de la opinión pública	299
2.2. Distinción entre libertad de expresión y libertad de información	300
2.3. Libertad de información y derecho a recibir información	301
2.4. La censura previa y el secuestro de publicaciones	302
2.5. El derecho a crear medios de comunicación	303
2.6. El límite del respeto a los derechos constitucionales y especialmente los derechos del artículo 18.1 de la Constitución española y la protección de la infancia y la juventud	303
2.7. El derecho de rectificación	305
2.8. El derecho de acceso a la información pública	305
2.9. El secreto profesional y la cláusula de conciencia de los periodistas ...	306
2.10. La posibilidad de suspensión general	307
3. El derecho de reunión (art. 21 CE)	307
3.1. Delimitación del ámbito protegido	307
3.2. El desarrollo legislativo del derecho de reunión	308
3.2.1. Requisitos generales para el ejercicio del derecho de reunión	308

3.2.2. Las reuniones en lugares de tránsito público y las manifestaciones	309
3.2.2.1. La exigencia de comunicación previa	309
3.2.2.2. Reuniones en lugares de tránsito público y manifestaciones ilícitas	310
3.2.2.3. Suspensión y disolución de reuniones	311
3.3. Reuniones no sujetas a requisitos legales	311
3.4. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho de reunión?	312
3.5. La posibilidad de suspensión general	312
4. El derecho de asociación (art. 22 CE)	313
4.1. Contenido constitucional	313
4.2. La constitución de una asociación	313
4.3. El derecho a no pertenecer a una asociación	315
4.4. La exigencia de democracia interna	315
4.5. El caso específico de los partidos políticos	316
4.6. Las asociaciones ilícitas	317
4.7. Titulares del derecho de asociación	318
5. Los derechos de participación política y acceso a la función pública (art. 23 CE)	319
5.1. Los derechos reconocidos en el artículo 23 de la Constitución española	319
5.2. El derecho a participar en los asuntos públicos directamente o por medio de representantes	319
5.3. El derecho a acceder a cargos públicos representativos en condiciones de igualdad	321
5.4. El derecho a acceder a la función pública en condiciones de igualdad y de conformidad con los principios de mérito y capacidad	323
5.5. Los españoles como titulares primarios de los derechos de participación política. El ejercicio del derecho de sufragio por ciudadanos de la Unión Europea y por extranjeros	323
Actividades de autocomprobación	325
Referencias bibliográficas	327
Capítulo 10. Los derechos en particular (III)	331
Objetivos del capítulo	334
1. El derecho a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE)	335
1.1. El derecho de acceso a la jurisdicción (al juez predeterminado por la ley) y la prohibición de indefensión	335

1.2. El derecho de defensa y asistencia letrada	336
1.3. El derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas	337
1.4. Los derechos a una resolución fundada en derecho, a los recursos y a la ejecución de las resoluciones firmes	337
1.5. Garantías específicas del proceso penal	338
1.6. Las personas jurídicas como titulares del derecho a la tutela judicial efectiva	338
2. El principio de legalidad en el Derecho penal y en el Derecho administrativo sancionador (art. 25.1 CE)	339
3. La finalidad de las penas privativas de libertad y los derechos de los reclusos (art. 25.2 CE)	339
4. La prohibición de los Tribunales de Honor (art. 26 CE)	341
5. Los derechos del ámbito educativo (art. 27 CE)	341
5.1. El derecho a la educación	341
5.1.1. La educación como un derecho fundamental de prestación ..	341
5.1.2. La obligatoriedad y gratuidad de la enseñanza básica	342
5.2. La libertad de enseñanza	343
5.2.1. El derecho a crear centros docentes	343
5.2.2. Los derechos de los padres en materia educativa	345
5.2.2.1. El derecho de los padres a elegir centro docente y a que sus hijos reciban formación religiosa y moral ..	345
5.2.2.2. El derecho de los padres a elegir centro docente y a que sus hijos reciban un concreto modelo de educación	346
5.3. La libertad de enseñanza o de cátedra de los docentes	347
5.4. La autonomía universitaria	348
6. Los derechos laborales y del ámbito profesional (arts. 28 y 35 a 37 CE)	349
6.1. La libertad sindical	349
6.1.1. Delimitación del ámbito protegido	349
6.1.2. ¿Quiénes pueden ejercer la libertad sindical?	350
6.2. El derecho a la huelga	351
6.2.1. Delimitación del ámbito protegido	351
6.2.2. ¿Quiénes pueden ejercer el derecho a la huelga?	352
6.2.3. La posibilidad de suspensión general	353
6.3. El derecho al trabajo	353

6.4. El régimen jurídico de los colegios profesionales	354
6.5. El derecho a la negociación colectiva	355
6.6. El derecho a adoptar medidas de conflicto colectivo	355
7. El derecho de petición (art. 29 CE)	356
8. Los deberes constitucionales (arts. 30 y 31 CE)	358
8.1. Los deberes militares y la objeción de conciencia	358
8.2. Los deberes tributarios	358
9. El derecho a contraer matrimonio (art. 32 CE)	359
9.1. Delimitación del contenido	359
9.2. Las parejas de hecho	360
9.3. Matrimonios entre personas del mismo sexo	361
9.4. Límites y prohibiciones al ejercicio del derecho al matrimonio	362
10. El derecho a la propiedad privada (art. 33 CE)	362
10.1. Delimitación del ámbito protegido	362
10.2. El límite de la función social	363
10.3. La garantía expropiatoria	363
10.4. El derecho a la herencia	364
11. El derecho de fundación (art. 34 CE)	365
11.1. Las fundaciones como entidades de interés general	365
11.2. Requisitos para crear y mantener fundaciones	365
11.3. ¿Quiénes pueden crear fundaciones?	366
12. La libertad de empresa (art. 38 CE)	366
12.1. Delimitación del ámbito protegido	366
12.2. El ejercicio de la libertad de empresa por ciudadanos extranjeros	367
13. Los principios rectores de la política social y económica (arts. 39 a 52 CE)	367
13.1. Naturaleza jurídica y contenido	367
13.2. La eficacia jurídica	369
Actividades de auto comprobación	371
Referencias bibliográficas	373

