

ÍNDICE SISTEMÁTICO

	<u>PÁGINA</u>
Sumario	5
Prólogo	7
Unidad didáctica 1. El proceso de integración europea	9
Objetivos de la unidad	11
1. La integración europea	12
1.1. Origen	12
1.2. Características	15
1.2.1. Integración progresiva	15
1.2.2. Principio de atribución de competencias	16
1.2.3. Una organización internacional de integración	17
1.3. Ámbitos de actuación	17
1.3.1. Integración económica	17
1.3.2. Políticas sectoriales	21
1.3.3. Integración política	22

2. La revisión de los tratados constitutivos	25
2.1. Métodos	25
2.1.1. Las conferencias intergubernamentales	25
2.1.2. El método de la convención y la adopción del Proyecto de tratado por el que se instituye una constitución para Europa	26
2.2. Realizaciones	28
2.2.1. La creciente complejidad de la acción comunitaria	28
2.2.2. Reforma institucional	29
2.3. La integración a varias velocidades: las cooperaciones reforzadas	30
2.3.1. Dos nuevos instrumentos de ayuda financiera (importantes mecanismos de cooperación reforzada)	32
2.3.1.1. Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza en la Unión Económica y Monetaria	32
2.3.1.2. Tratado constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad	34
3. La progresiva ampliación de la Unión Europea	36
3.1. Las ampliaciones	36
3.2. La renuncia: el <i>brexit</i>	38
4. El Tratado de Lisboa	39
4.1. Del Proyecto de Tratado Constitucional al Tratado de Lisboa	39
4.2. El Tratado de la Unión Europea	42
4.3. El Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	43
5. La Unión Europea	44
Conceptos básicos	46
Actividades de repaso	46
Referencias bibliográficas	50
Unidad didáctica 2. Instituciones de la Unión Europea	51
Objetivos de la unidad	54
1. Formación del sistema institucional. Características básicas	56
1.1. Aparición, unificación y estructura actual	56

1.2. Principios básicos del sistema institucional	57
1.2.1. Principio de atribución de competencias	57
1.2.2. Principio de equilibrio institucional	58
1.2.3. Principio de cooperación leal	59
2. Las instituciones	60
2.1. El Consejo Europeo	60
2.1.1. Naturaleza y composición	60
2.1.2. Funcionamiento	61
2.2. El Consejo	62
2.2.1. Naturaleza	62
2.2.2. Composición	62
2.2.3. Funcionamiento	63
2.2.4. Competencias	64
2.2.4.1. Competencias legislativas y presupuestarias	64
2.2.4.2. Competencias políticas y de coordinación	65
2.2.4.3. Competencias en materia de relaciones exteriores	65
2.3. La Comisión	65
2.3.1. Naturaleza	65
2.3.2. Composición	66
2.3.3. Funcionamiento	67
2.3.4. Competencias	67
2.3.4.1. Competencias de iniciativa	67
2.3.4.2. Competencias de control	68
2.3.4.3. Competencias en materia de relaciones exteriores	68
2.3.4.4. Otras competencias	69
2.4. El Parlamento	69
2.4.1. Naturaleza	69
2.4.2. Composición	69
2.4.3. Funcionamiento	71
2.4.4. Competencias	72
2.4.4.1. Competencias presupuestarias	73
2.4.4.2. Competencias legislativas	73
2.4.4.3. Competencias de control	73
2.4.4.4. Otras competencias	74
2.5. El Tribunal de Justicia	74

2.6. El Tribunal de Cuentas	74
2.6.1. Naturaleza	74
2.6.2. Composición	74
2.6.3. Competencias	75
2.7. El Banco Central Europeo	76
3. Los procedimientos de adopción de normas en la Comunidad Europea	77
3.1. El proceso de toma de decisiones en las instituciones comunitarias	77
3.1.1. La iniciativa y propuesta legislativa	77
3.1.2. La función legislativa del Consejo y el Parlamento	79
3.1.2.1. Origen y evolución de los procedimientos legisla-	
tivos	79
3.1.2.2. El procedimiento legislativo ordinario	80
3.1.2.3. El procedimiento legislativo especial	81
3.2. Intervención de los Estados miembros en el proceso decisorio de la	
Unión	82
4. Órganos consultivos	84
4.1. El Comité Económico y Social Europeo	84
4.1.1. Naturaleza	84
4.1.2. Composición	85
4.1.3. Competencias	86
4.2. El Comité de las Regiones	87
4.2.1. Naturaleza	87
4.2.2. Composición	87
4.2.3. Funcionamiento	87
4.2.4. Competencias	88
Conceptos básicos	90
Ejercicios voluntarios	91
Referencias bibliográficas	92
Unidad didáctica 3. El ordenamiento jurídico comunitario	93
Objetivos de la unidad	95
1. Características generales	96

2. Derecho originario	97
2.1. Concepto y características generales	97
2.2. Procedimiento de elaboración	100
2.3. Aplicación temporal y territorial	102
3. Derecho derivado	103
3.1. Concepto y clasificación	103
3.2. Actos previstos por los tratados (actos típicos)	106
3.2.1. Concepto y características	106
3.2.2. Clases de actos típicos	106
3.2.2.1. Reglamento	107
3.2.2.2. Directiva	108
3.2.2.3. Decisión	110
3.2.2.4. Recomendación	111
3.2.2.5. Dictamen	112
3.2.2.6. Otros actos típicos.....	112
3.3. Actos no previstos en los tratados (actos atípicos)	113
4. Los acuerdos internacionales concluidos por la Comunidad Europea y las fuentes «complementarias». El Derecho internacional	114
4.1. Tratados internacionales concluidos por la Unión Europea	114
4.2. Recepción del Derecho internacional en el Derecho comunitario	116
5. Los principios generales del Derecho	116
Conceptos básicos	118
Ejercicios voluntarios	118
Referencias bibliográficas	120
Unidad didáctica 4. La aplicación del Derecho de la Unión Europea	123
Objetivos de la unidad	125
1. Principios que rigen las relaciones entre el Derecho de la Unión Europea y los Derechos internos	127
1.1. Principio de aplicabilidad inmediata	127

1.2. Principio de aplicabilidad directa o de efecto directo	128
1.2.1. Concepto	128
1.2.2. Alcance de las normas directamente aplicables. Efecto directo vertical y horizontal.....	130
1.2.3. Disposiciones que tienen de pleno derecho un efecto directo	130
1.2.3.1. Disposiciones de los tratados constitutivos de la Comunidad Europea	131
1.2.3.2. Reglamentos	131
1.2.4. El efecto directo de las directivas	132
1.2.5. Una consecuencia de la doctrina del efecto directo: la obligación del juez nacional de realizar una interpretación de su derecho interno que sea conforme con las normas de Derecho comunitario	136
1.3. Principio de primacía.....	137
1.3.1. Formulación: la Sentencia Costa/Enel	137
1.3.2. Alcance: la Sentencia Simmenthal	140
1.3.3. Consecuencias	141
1.3.3.1. La obligación de los Estados miembros de eliminar las normas incompatibles con el Derecho de la Unión Europea	141
1.3.3.2. La adopción de medidas cautelares por los tribunales internos como medida para garantizar la eficacia del Derecho de la Unión Europea	142
1.4. Principio de la responsabilidad del Estado por incumplimiento del Derecho comunitario	144
1.4.1. El Estado es responsable de los daños a los particulares como consecuencia de la no ejecución de una directiva	144
1.4.2. El Estado es responsable de los daños a los particulares como consecuencia de la deficiente ejecución de una directiva	147
2. La aplicación del Derecho de la Unión Europea en España	148
2.1. El control constitucional y parlamentario del Derecho de la Unión Europea	149
2.2. La práctica española en la aplicación del Derecho de la Unión Europea	153
2.3. La participación de las comunidades autónomas en la adopción y aplicación del Derecho de la Unión Europea	153

2.4. Las comunidades autónomas y la ejecución del Derecho de la Unión Europea	158
2.4.1. La doctrina del Tribunal Constitucional	158
2.4.2. La aplicación uniforme del Derecho de la Unión Europea	160
Conceptos básicos	162
Ejercicios voluntarios	162
Referencias bibliográficas	163
Unidad didáctica 5. Sistema jurisdiccional. Competencias del Tribunal de Justicia y recursos	165
Objetivos de la unidad	167
1. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea, perspectiva histórica	168
1.1. El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas (1958-2001)	168
1.2. La profunda reforma del Tratado de Niza	170
1.2.1. El Tribunal de Justicia, una institución con dos órganos jurisdiccionales	170
1.2.2. La generalización de las Salas	172
1.2.3. La posibilidad de jurisdicciones especializadas	173
1.3. El Tratado de Lisboa	174
1.3.1. El Tribunal de Justicia	174
1.3.2. El Tribunal General	176
1.3.3. Los tribunales especializados. El Tribunal de la Función Pública	178
2. Procedimientos: procedimiento común y procedimientos especiales	178
3. Recursos directos	181
3.1. El control de los actos de las instituciones comunitarias	182
3.1.1. Recurso de anulación (arts. 263 y 264 del TFUE)	182
3.1.2. Excepción de ilegalidad (art. 277 del TFUE)	183
3.1.3. Recurso por omisión (art. 265 del TFUE)	183
3.1.4. Recurso por responsabilidad extracontractual (arts. 268 y 340 del TFUE)	184

3.2. El control de los actos de los Estados miembros: el recurso por incumplimiento (arts. 258 a 260 del TFUE)	185
3.3. Otros recursos	186
4. La cuestión prejudicial	187
4.1. La cooperación entre el Tribunal de Justicia y las jurisdicciones nacionales de los Estados miembros	187
4.2. Planteamiento de la cuestión prejudicial. Actos que pueden ser objeto de cuestión prejudicial	190
4.3. Efectos de la sentencia prejudicial	193
4.4. Modificaciones en la regulación de la cuestión prejudicial introducidas por el Tratado de Lisboa	194
4.5. El planteamiento de cuestiones judiciales por España	196
Conceptos básicos	199
Ejercicios voluntarios	199
Referencias bibliográficas	204
Unidad didáctica 6. El mercado interior	205
Objetivos de la unidad	207
1. Introducción	208
2. La libre circulación de mercancías	209
2.1. Concepto	209
2.2. Noción de mercancía. Ámbito de aplicación material y territorial de la libre circulación de mercancías	210
2.3. Contenido e instrumentos de la libre circulación de mercancías	211
2.3.1. Medidas de integración negativa	211
2.3.1.1. Supresión de los derechos de aduana y exacciones de efecto equivalente	211
2.3.1.2. Supresión de las restricciones cuantitativas y de las medidas de efecto equivalente	212
2.3.1.3. Adecuación de los monopolios comerciales	214
2.3.2. Medidas preventivas de nuevos obstáculos	215
2.3.3. Medidas de integración positiva: armonización de las distintas legislaciones	215

2.4. Excepciones a la libre circulación de mercancías: derogaciones y medidas de salvaguarda	216
2.4.1. Las derogaciones	216
2.4.2. Las cláusulas de salvaguarda	218
3. La libre circulación de personas: circulación de trabajadores y derecho de establecimiento.....	218
3.1. La libre circulación de personas en Europa: el acuerdo Schengen	219
3.2. La libre circulación de trabajadores	220
3.2.1. Concepto	220
3.2.2. Ámbito de aplicación	221
3.2.3. Contenido jurídico	222
3.3. La libertad de establecimiento	225
3.3.1. Concepto	225
3.3.2. Ámbito de aplicación personal y material	225
3.3.2.1. Ámbito de aplicación personal	225
3.3.2.2. Ámbito de aplicación material	226
3.3.3. Contenido jurídico	226
3.3.3.1. Derecho de desplazamiento y residencia	227
3.3.3.2. Derecho de acceso y ejercicio de actividades económicas no asalariadas	227
3.3.3.3. Excepciones	229
4. La libre circulación de servicios	230
4.1. Concepto	230
4.2. Ámbito de aplicación personal y material	232
4.2.1. Ámbito de aplicación personal	232
4.2.2. Ámbito de aplicación material	233
4.3. Contenido jurídico	233
5. La libre circulación de capitales y pagos	235
5.1. Concepto	235
5.2. Evolución en la configuración de la libre circulación de capitales	236
5.3. Ámbito de aplicación personal y material	237
5.4. Contenido jurídico	238

5.5. Excepciones	238
5.5.1. Las excepciones generales	239
5.5.2. Derogaciones en relación con los movimientos de capital provenientes de terceros Estados	239
6. La política de la competencia	240
6.1. Introducción	240
6.2. Control de prácticas anticompetitivas de empresas o agrupaciones privadas	242
6.3. Las ayudas de Estado	246
Conceptos básicos	253
Ejercicios voluntarios	253
Referencias bibliográficas	255
Unidad didáctica 7. Las políticas comunitarias	257
Objetivos de la unidad	260
1. Introducción	261
1.1. Competencia exclusiva	262
1.2. Competencia compartida	262
1.3. Competencia de apoyo, coordinación y complemento	263
2. La Unión Económica y Monetaria	264
2.1. Introducción	264
2.2. Política económica	265
2.2.1. Aspectos generales	265
2.2.2. La coordinación de la política económica de los Estados miembros	266
2.2.3. Respuestas a las crisis económicas y financieras: más coordi- nación económica	267
2.2.4. Supervisión de las políticas presupuestarias y control del dé- ficit público: el Pacto de Estabilidad y Crecimiento	268
2.3. Política monetaria	271
2.3.1. Antecedentes y fases para la puesta en marcha de la moneda única	271

2.3.2. Criterios de convergencia	272
2.3.3. El estatuto de los Estados miembros no participantes	273
2.3.4. La gestión de la política monetaria tras la implantación del euro: el sistema europeo de bancos centrales y el Banco Central Europeo	274
2.4. Política fiscal	275
3. Política comercial común	276
3.1. Aspectos generales: concepto, objetivos y competencias institucionales .	276
3.2. Contenido	276
3.2.1. Los actos autónomos de la política comercial común	277
3.2.2. Política comercial convencional	278
3.2.2.1. Acuerdos de asociación bilateral del artículo 217	278
3.2.2.2. El Espacio Económico Europeo	279
3.2.2.3. La política mediterránea comunitaria	280
3.2.2.4. Relaciones con los países de África, Caribe y Pacífico	281
4. Otras políticas I: agricultura, pesca, transporte y energía	283
4.1. Política agrícola	283
4.1.1. Ámbito de aplicación y objetivos de la política agrícola común	283
4.1.2. Principios de la política agrícola común	284
4.1.3. Instrumentos de la política agrícola común	285
4.1.4. Financiación de la política agrícola común	287
4.2. Política pesquera	288
4.3. Política común de transportes	289
4.3.1. Concepto, naturaleza y objetivos	289
4.3.2. Contenido	290
4.4. Política de la energía	291
4.4.1. Concepto, naturaleza y objetivos	291
4.4.2. Contenido	293
5. Otras políticas II: medioambiente, investigación y desarrollo tecnológico y protección de los consumidores	295
5.1. Política de medioambiente	295
5.1.1. Concepto, naturaleza y objetivos	295
5.1.2. Contenido	296

5.2. Política de investigación y desarrollo tecnológico	297
5.2.1. Concepto, naturaleza y objetivos	297
5.2.2. Contenido	298
5.3. Política de protección de los consumidores	299
6. Otras políticas III: cohesión económica, social y territorial, política social y política de empleo	299
6.1. La cohesión económica, social y territorial	299
6.1.1. Concepto, objetivos y naturaleza	299
6.1.2. El Fondo de Cohesión	300
6.2. Política social	302
6.2.1. Concepto, naturaleza y regulación	302
6.2.2. El Fondo Social Europeo	304
6.3. Política de empleo	305
6.3.1. Concepto, naturaleza y origen	305
6.3.2. Contenido	306
6.3.3. Panorama actual de la política de empleo	306
Conceptos básicos	308
Ejercicios voluntarios	309
Referencias bibliográficas	310
Unidad didáctica 8. La protección de los derechos humanos fundamentales en la Unión Europea	313
Objetivos de la unidad	315
1. La protección de los derechos fundamentales por el Tribunal de Justicia ante el silencio inicial de los tratados	316
2. La protección de los derechos fundamentales por el Derecho originario	321
2.1. El preámbulo del Acta Única Europea	321
2.2. El Tratado de Maastricht	322
2.3. Los Tratados de Ámsterdam y de Niza	324
3. La consolidación del sistema comunitario de protección de los derechos humanos fundamentales	326
3.1. La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos	327

3.2. La Carta de Derechos fundamentales de la Unión Europea	329
3.3. El desarrollo por el Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de una doctrina jurisprudencial autónoma en materia de protección de los derechos fundamentales	331
4. Los derechos fundamentales en el artículo 6 del Tratado de la Unión Europea modificado por el Tratado de Lisboa	339
4.1. El artículo 6 del Tratado de la Unión Europea	340
4.2. La proclamación de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea y su publicación en España	341
4.3. La adhesión de la Unión Europea al Convenio Europeo de Derechos Humanos	344
Conceptos básicos	345
Ejercicios voluntarios	345
Referencias bibliográficas	347
Unidad didáctica 9. Las relaciones exteriores de la Unión Europea	349
Objetivos de la unidad	351
1. La Unión Europea en el mundo	352
1.1. La personalidad jurídica internacional de la Unión Europea	352
1.1.1. La actividad convencional internacional de la Unión Europea .	353
1.1.2. El derecho de legación	353
1.1.3. La participación de la Unión Europea en otros organismos y conferencias internacionales	354
1.1.4. La responsabilidad internacional de la Unión Europea	355
1.2. Las competencias exteriores de la Unión Europea	355
1.2.1. Competencias exteriores expresas	355
1.2.2. Competencias exteriores implícitas	356
1.2.3. Competencias exteriores atribuidas por el artículo 352 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea	357
2. La acción exterior de la Unión Europea: el comercio exterior y la política comercial común	358
3. La política de cooperación al desarrollo y la ayuda humanitaria	358

3.1. La política de cooperación al desarrollo	358
3.2. La ayuda humanitaria en la Unión Europea	360
4. La política exterior y de seguridad común	361
4.1. Antecedentes	361
4.2. Regulación y objetivos	364
4.3. Principios	365
4.4. Instrumentos de la política exterior y de seguridad común	365
4.5. La adopción de decisiones en la política exterior y de seguridad común	367
4.6. Competencias de las instituciones y otros actores de la Unión	368
4.7. Representación	370
4.8. Financiación	370
5. La política europea de seguridad y defensa	371
Conceptos básicos	375
Ejercicios voluntarios	376
Referencias bibliográficas	377
Unidad didáctica 10. El espacio europeo de libertad, seguridad y justicia	379
Objetivos de la unidad	381
1. La Cooperación en los ámbitos de justicia e interior en el Tratado de Maastricht	382
1.1. Antecedentes. El Acta Única Europea y el establecimiento de la relación entre la libertad de circulación de personas y los asuntos de justicia e interior. La cooperación entre los Estados miembros	382
1.2. Las materias de interés común y su eventual conversión en competencia comunitaria	385
1.3. Las fórmulas de cooperación y el papel de las instituciones	387
2. El Tratado de Ámsterdam	389
2.1. La Cooperación policial y judicial en materia penal, ámbito de cooperación intergubernamental	389
2.2. Las materias conexas con la libre circulación de personas, ámbito de la acción de la Comunidad	391
2.3. El acervo de Schengen	391

3. El espacio de libertad, seguridad y justicia	394
3.1. El Tratado de Lisboa	395
3.2. Políticas: principios y objetivos, materias y procedimientos legislativos	396
3.2.1. Políticas sobre controles de las fronteras, asilo e integración (capítulo 2: arts. 77-80)	396
3.2.2. Cooperación judicial en materia civil (capítulo 3: art. 81)	398
3.2.3. Cooperación judicial en materia penal (capítulo 4: arts. 82-86)	399
3.2.4. Cooperación policial	402
Conceptos básicos	405
Actividades de repaso	406
Ejercicios voluntarios	406
Referencias bibliográficas	407

