

SUSANA RUIZ TARRÍAS

Profesora Titular de Derecho Constitucional
Universidad de Granada

LAS DIMENSIONES
CONSTITUCIONALES DE
LA UNIÓN ECONÓMICA Y
MONETARIA EUROPEA

CIVITAS



THOMSON REUTERS

Primera edición, 2016



Este trabajo se ha realizado dentro del conjunto de actividades pertenecientes al proyecto I+D+i de referencia DER2012-37921-C02-01, sobre «Constitucionalización de la estabilidad presupuestaria y sus implicaciones en los procesos de presupuestación, ejecución y control del gasto público en una Hacienda múltiple», financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad y enmarcado en el Proyecto coordinado «Equilibrio y Disciplina Presupuestaria» (DER2012-37921-C02-00).

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Civitas es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Susana Ruiz Tarrías]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9099-886-1

Depósito Legal: NA 462/2016

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 - Pamplona

Índice General

	<i><u>Página</u></i>
ÍNDICE DE ACRÓNIMOS	13
PRÓLOGO	15
CAPÍTULO I	
INTRODUCCIÓN	29
CAPÍTULO II	
LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA COMO EJE INSTRUMENTAL PARA EL DESARROLLO DEL MERCADO COMÚN EUROPEO	39
1. La unificación monetaria como problema político. Armonización económica vs. técnica monetaria	39
2. La creación de una Unión Económica y Monetaria y la armonización de los principios constitucionales de los Estados miembros en materia económica	47
3. El Sistema Monetario Europeo y la propuesta de retomar una unión económica y monetaria a partir del Derecho originario	59
CAPÍTULO III	
LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA, UNO DE LOS PILARES DEL TRATADO DE MAASTRICHT	69
1. El diseño de una Unión Económica y Monetaria por etapas y la necesaria reforma de los Tratados	69
2. La Unión Económica y Monetaria como objetivo de la Unión Europea	75

3. Las políticas económicas de los Estados miembros como cuestión de interés común y el mandato de evitar los déficits públicos excesivos	83
3.1. <i>Supervisión multilateral de la política económica de los Estados miembros</i>	83
3.2. <i>La disciplina presupuestaria y el procedimiento aplicable en caso de déficit excesivo</i>	86
4. Unión Monetaria, Unión Económica y Unión política	91

CAPÍTULO IV

EL FUNCIONAMIENTO FEDERAL DE LA UNIÓN MONETARIA Y EL FUNCIONAMIENTO NACIONAL DE LAS POLÍTICAS PRESUPUESTARIAS	97
1. De la expectativa de una transmutación de la UE a la realidad de la adopción del Pacto de Estabilidad y Crecimiento	97
2. La vertiente preventiva del Pacto de Estabilidad y Crecimiento. La supervisión multilateral	106
3. La vertiente correctora del Pacto de Estabilidad y Crecimiento	109
3.1. <i>La definición de los déficits</i>	109
3.2. <i>La declaración de déficit excesivo y sus posibles sanciones</i>	112

CAPÍTULO V

LAS COMPETENCIAS DE LA COMISIÓN Y EL CONSEJO EN EL PROCEDIMIENTO DE DÉFICIT EXCESIVO Y LA REFORMA DEL PACTO DE ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO	119
1. Las discrepancias entre la Comisión y el Consejo en la aplicación del procedimiento de déficit excesivo: la Sentencia del TJUE de 13 de julio de 2004	119
2. Flexibilización del procedimiento de déficit excesivo. La reforma del Pacto de Estabilidad y Crecimiento en 2005	130

CAPÍTULO VI

EL TRATADO DE LISBOA COMO TRATADO DE TRATADOS Y EL NUEVO MÉTODO DE LA UNIÓN	145
1. El restablecimiento de la posición de centralidad de la Comisión en el contexto de la crisis económica y financiera	145
2. Asistencia financiera combinada Unión Europea-Eurozona: El Mecanismo Europeo de Estabilización Financiera (MEEF) y la Facilidad Europea de Estabilización Financiera (FEEF)	159
3. Los límites constitucionales de la asistencia financiera Unión Europea-Eurozona	164
3.1. <i>Límites establecidos por los Tribunales Constitucionales portugueses y griego a la condicionalidad derivada de la aplicación de una asistencia financiera (MEEF/FEEF)</i>	164
a. Límites constitucionales a las medidas de austeridad fijados por el Tribunal Constitucional portugués	165
b. Límites constitucionales a las medidas de austeridad fijados por el Tribunal Constitucional griego	171
3.2. <i>Límites establecidos por el Tribunal Constitucional Federal alemán a la participación del Estado en el MEEF y la FEEF</i>	175
4. Asistencia financiera a través del nuevo método de la Unión. El Tratado Constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad (MEDE)	181

CAPÍTULO VII

LAS MODIFICACIONES EN LA ARTICULACIÓN JURÍDICA DE LA UNIÓN ECONÓMICA COMO RESPUESTA A LA CRISIS ECONÓMICA Y FINANCIERA	199
1. Más allá de una nueva reforma del Pacto de Estabilidad y Crecimiento: La nueva supervisión multilateral de la gestión presupuestaria y de la coordinación de las políticas económicas .	199
2. El nuevo marco normativo para la supervisión de las políticas económicas y presupuestarias de los Estados miembros	212
2.1. <i>La prevención y corrección de los desequilibrios macroeconómicos excesivos</i>	212

	<i><u>Página</u></i>
2.2. <i>Los requisitos aplicables a los marcos presupuestarios de los Estados miembros</i>	215
2.3. <i>El nuevo diseño de la vertiente preventiva del Pacto de Estabilidad y Crecimiento. El Semestre europeo</i>	217
3. La redefinición del procedimiento de déficit excesivo	223
3.1. <i>El nuevo papel atribuido al nivel de la deuda en la disciplina presupuestaria</i>	223
3.2. <i>El reforzamiento del régimen sancionador en el procedimiento de déficit excesivo</i>	224
CAPÍTULO VIII	
EL MARCO NORMATIVO POSTCRISIS DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS Y PRESUPUESTARIAS DE LOS ESTADOS DE LA EUROZONA	229
1. La transposición a los ordenamientos nacionales de la regla del equilibrio presupuestario o superávit	230
2. El procedimiento específico de coordinación y evaluación de los Presupuestos nacionales	244
3. La peculiar situación jurídico-política de los Estados de la eurozona sometidos a supervisión reforzada	246
CAPÍTULO IX	
CONCLUSIONES	249
CAPÍTULO X	
BIBLIOGRAFÍA	257