

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS.....	19
-------------------	----

1.

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

1.1. REGULACIÓN ACTUAL DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	21
1.2. REFERENCIA A LOS PRECEDENTES NORMATIVOS.....	26
1.3. ÁMBITO DE APLICACIÓN. CARÁCTER BÁSICO DE LA REGULACIÓN SOBRE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	29

2.

CARACTERES GENERALES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

2.1. SISTEMA UNITARIO.....	36
2.2. SISTEMA DE RESPONSABILIDAD GENERAL.....	38
2.3. RESPONSABILIDAD DIRECTA.....	39
2.4. SISTEMA DE RESPONSABILIDAD OBJETIVA.....	40
2.5. SISTEMA DE RESPONSABILIDAD INTEGRAL. LA FINALIDAD DE GARANTÍA.....	48

3.

PRESUPUESTOS DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

3.1. GENERAL. CRITERIOS GENERALES.....	51
3.2. LA LESIÓN PATRIMONIAL.....	54
3.2.1. Daño efectivo.....	54

3.2.2.	Daño evaluable económicamente.	58
3.2.3.	Daño individualizado en relación a una persona o grupos de personas.	59
3.3.	ANTI JURIDICIDAD. INEXISTENCIA DEL DEBER DE SOPORTAR EL DAÑO	60
3.4.	IMPUTACIÓN DEL DAÑO	62
3.5.	RELACIÓN DE CAUSALIDAD.	62
3.6.	RUPTURA DEL NEXO CAUSAL	65
3.7.	AUSENCIA DE FUERZA MAYOR. CASO FORTUITO	66
3.8.	CONCURRENCIA DE CULPAS	68

4.

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

4.1.	REGULACIÓN VIGENTE. LA LEY 39/2015, DE 1 DE OCTUBRE, DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.	71
4.2.	TRAMITACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	72
4.2.1.	Inicio del procedimiento de responsabilidad patrimonial	72
4.2.2.	Especialidad en materia de responsabilidad patrimonial. El art. 67 LPAC.	76
4.2.3.	Subsanación y mejora. Art. 68 LPAC.	78
4.2.4.	Ordenación del procedimiento administrativo	78
4.2.5.	Instrucción del procedimiento. Prueba. Informes. Art. 81 LPAC	79
4.2.6.	Trámite de audiencia.	83
4.2.7.	Terminación del expediente	84
4.2.8.	Resolución expresa del procedimiento de responsabilidad patrimonial. Silencio administrativo. Resolución expresa. Art. 91 LPAC	87
4.2.9.	Tramitación simplificada. Art. 96 LPAC.	90
4.2.10.	Competencia para resolver los procedimientos de responsabilidad patrimonial de la Administración (art. 92 LPAC)	92
4.2.11.	Responsabilidad de las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas. Responsabilidad penal.	92

**5.
LA UNIFICACIÓN JURISDICCIONAL DE LA RESPONSABILIDAD
PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS**

5.1. GENERAL	95
5.2. SOCIEDADES MERCANTILES PÚBLICAS	98

**6.
PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD
PATRIMONIAL**

6.1. REGULACIÓN GENERAL. ART. 67. LPAC.	101
6.2. ANULACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS. ART. 67	106
6.3. PRESCRIPCIÓN EN LOS SUPUESTOS DE ANULACIÓN DE TÍTULO LICENCIAS URBANÍSTICAS QUE AMPARAN CONSTRUCCIONES ILEGALES ABOCADAS A LA DEMOLICIÓN. PLAZO PARA LA PRESENTACIÓN DE LA RECLAMACIÓN DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN EL SUPUESTO DE ANULACIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES DE OBRAS DE LA QUE SE DERIVA LA DEMOLICIÓN DE LO CONSTRUIDO	108
6.3.1. Plazo de prescripción	108
6.3.2. Anulación de licencia y demolición. Sobre la necesidad o no de hacer mención en la sentencia que anula la licencia la obligación de demoler	116
6.4. INTERRUPCIÓN DEL PLAZO DE PRESCRIPCIÓN	121
6.5. VÍA PENAL E INTERRUPCIÓN DE LA PRESCRIPCIÓN	131

**7.
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR ANULACIÓN DE ACTOS
ADMINISTRATIVOS Y DISPOSICIONES GENERALES**

7.1. ANULACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: EJERCICIO DE POTESTADES DISCRETIONALES Y REGLADAS. .	135
7.2. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y ANULACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS. LA NECESIDAD DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PREVIO	146
7.3. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y ACTOS ADMINISTRATIVOS NO ANULADOS.	150

8.

SUPUESTOS INDEMNIZATORIOS EN EL ÁMBITO URBANÍSTICO

8.1.	ART. 48 TRLSRU. INDEMNIZACIÓN RESARCITORIA O EXPROPIATORIA	155
8.2.	SOBRE LA DETERMINACIÓN DE LA OBLIGACIÓN DE INDEMNIZAR EN LOS SUPUESTOS DE RAÍZ EXPROPIATORIA	161
8.4.	RECLAMACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PREVIO	162

9.

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR ANULACIÓN DE TÍTULOS ADMINISTRATIVOS HABILITANTES DE OBRAS O DE OTRAS ACTIVIDADES

9.1.	CUESTIONES GENERALES	165
9.2.	ANULACIÓN DE LICENCIAS Y DAÑOS	169
9.3.	EFFECTIVIDAD DEL DAÑO EN LOS SUPUESTOS DE ANULACIÓN DE LICENCIAS URBANÍSTICAS	170
9.4.	ANTI JURIDICIDAD DEL DAÑO. INEXISTENCIA DE CULPA DEL PERJUDICADO	171
9.4.1.	Antijuridicidad: la obligación del perjudicado de sufrir el daño	171
9.4.2.	Concurrencia de dolo, culpa o negligencia graves imputables al perjudicado	173
9.4.3.	Supuestos específicos	180
9.5.	RESPONSABILIDAD CONCURRENTE DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	183
9.6.	IMPORTE DE LA INDEMNIZACIÓN. CONCEPTOS INDEMNIZABLES	186
9.6.1.	Impuesto de Construcciones, Instalaciones y Obras. El ICIO	186
9.6.2.	Honorarios de profesionales por la dirección de obra y labores de coordinación de seguridad y salud en la obra	187
9.6.3.	Gastos por ejecución de obras	187
9.6.4.	Gastos por demolición de construcciones	188
9.6.5.	Adquisición de terrenos. Demérito en la valoración de los terrenos	190
9.6.6.	Lucro cesante	190

9.6.7. Impuesto del Valor Añadido	191
9.6.8. Daños morales. Propietarios de edificios cuyas licencias han sido anuladas	193
9.6.9. Intereses	197
9.7. MOMENTO DEL CÁLCULO DE LA INDEMNIZACIÓN	197
9.8. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR ANULACIÓN DE LICENCIAS Y VALORACIÓN DE DAÑO: LA ANULACIÓN DETERMINA EL RESARCIMIENTO DEL DAÑO CAUSADO SIN QUE SE PRODUZCA LA ELIMINACIÓN DE UN DERECHO YA PATRIMONIALIZADO	198
9.9. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y ANULACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS. LA NECESIDAD DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PREVIO	205
9.10. PLAZO DE PRESCRIPCIÓN.	208
9.11. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y ACTOS ADMINISTRATIVOS NO ANULADOS.	210

**10.
RESPONSABILIDAD POR DENEGACIÓN IMPROCEDENTE DE
TÍTULOS HABILITANTES**

10.1. CUESTIONES GENERALES	215
10.2. REQUISITOS PARA EL NACIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL.	218
10.2.1. Daño efectivo y evaluable.	218
10.2.2. Antijuridicidad	219
10.2.3. Relación de causalidad. Interrupción de la relación de causalidad.	219
10.3. CONCEPTOS INDEMNIZABLES	220
10.4. EJERCICIO DE LA ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	224

**11.
RESPONSABILIDAD POR DEMORA INJUSTIFICADA EN LA
CONCESIÓN DE LICENCIAS**

11.1. CUESTIONES GENERALES. FUNDAMENTO RESARCITORIO.	227
11.2. LA DEMORA INJUSTIFICADA.	229
11.3. DAÑO EFECTIVO Y RELACIÓN DE CAUSALIDAD	231
11.4. CONCEPTOS INDEMNIZATORIOS	231

12.
ALTERACIÓN DEL PLANEAMIENTO Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL. ORDENACIÓN URBANA, IUS VARIANDI, PRINCIPIO GENERAL DE NO INDEMNIZABILIDAD

13.
RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR ALTERACIÓN DEL PLANEAMIENTO

13.1. ART. 48 TRLSRU	241
13.2. LA REGULACIÓN ANTERIOR. LEY 6/1988, DE 13 DE ABRIL, DE RÉGIMEN DEL SUELO Y VALORACIONES	241
13.3. NATURALEZA DEL DERECHO A LA INDEMNIZACIÓN POR CAMBIOS DE LA ORDENACIÓN URBANÍSTICA	243
13.4. ALTERACIÓN ANTICIPADA DEL PLANEAMIENTO Y DERECHO A INDEMNIZACIÓN	243
13.4.1 Requisitos para que nazca la lesión por alteración de planeamiento	244
13.4.2. Cambio en el acto o negocio jurídico de adjudicación de la ejecución del planeamiento	248
13.4.3. El cambio de ordenación tiene que ser anticipado	249
13.4.4. Que se hayan adquirido o patrimonializado derechos al amparo de la normativa que se modifica	250
13.4.5. Cuantía de la indemnización	256
13.4.6. Reclamación de responsabilidad patrimonial. Plazo de prescripción	263
13.5. LAS SITUACIONES DE FUERA DE ORDENACIÓN	264
13.6. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL COMO CONSECUENCIA DE LA MODIFICACIÓN O EXTINCIÓN DE LA EFICACIA DE LOS TÍTULOS ADMINISTRATIVOS HABILITANTES DE OBRAS Y ACTIVIDADES, DETERMINADAS POR EL CAMBIO SOBREVENIDO DE LA ORDENACIÓN TERRITORIAL O URBANÍSTICA	270
13.6.1. Art. 48 c) TRLSRU. Régimen anterior de la LRSV	270
13.6.2. Regulación actual	272
13.6.3. Condiciones para el derecho a indemnización	275
13.6.4. Patrimonialización de derechos y licencia	275
13.6.5. Conceptos indemnizables	277

**14.
RESPONSABILIDAD POR IMPOSICIÓN DE VINCULACIONES
SINGULARES**

14.1. REGULACIÓN Y FUNDAMENTO.	279
14.2. VINCULACIONES Y LIMITACIONES SINGULARES DE CONSTRUCCIONES Y EDIFICACIONES QUE EXCEDAN DE LOS DEBERES LEGALMENTE ESTABLECIDOS.	281
14.3. LIMITACIONES O VINCULACIONES QUE IMPLIQUEN LA RESTRICCIÓN DE LA EDIFICABILIDAD O EL USO	283
14.4. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA	296
14.5. SUPUESTOS DE VINCULACIONES DERIVADAS DE LA APARICIÓN DE RESTOS ARQUEOLÓGICOS. APLICACIÓN DEL RÉGIMEN GENERAL DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	298
14.6. IMPORTE INDEMNIZATORIO	301
14.7. RECLAMACIÓN PREVIA O IMPUGNACIÓN DIRECTA	302

**15.
INDEMNIZACIÓN POR LA OCUPACIÓN DIRECTA DE TERRENOS
DESTINADOS POR LA ORDENACIÓN TERRITORIAL Y
URBANÍSTICA A DOTACIONES PÚBLICAS**

15.1. ART. 48. E) TRLRU. REGULACIÓN AUTONÓMICA.	305
15.2. IMPUGNACIÓN DE LA RESOLUCIÓN QUE ACUERDE LA OCUPACIÓN DIRECTA	310
15.3. INDEMNIZACIÓN EN LA OCUPACIÓN DIRECTA.	311
15.4. EXPROPIACIÓN POR MINISTERIO DE LA LEY.	315
15.5. RECLAMACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN.	319

**16.
INDEMNIZACIÓN POR ACTUACIONES DE TRANSFORMACIÓN
URBANÍSTICA**

16.1. GENERAL. ART. 18. TRLSRU	321
16.2. CARÁCTER DE LAS OBRAS A DEMOLER. NECESIDAD DE QUE SEAN LEGALES O LEGALIZABLES.	325

17.
**INDEMNIZACIÓN POR LA OMISIÓN DEL DEBER DE DICTAR
RESOLUCIÓN POR LA QUE SE ACUERDE LA PRÁCTICA DE LA
ANOTACIÓN REGISTRAL DE LA SITUACIÓN URBANÍSTICA DE
UNA FINCA. ART. 28 TRLSRU**

18.
**JUNTAS DE COMPENSACIÓN Y ENTIDADES URBANÍSTICAS DE
CONSERVACIÓN. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL**

19.
LA CONSULTA URBANÍSTICA

20.
**CASUÍSTICA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE
ENTIDADES LOCALES**

20.1. INTRODUCCIÓN	349
20.2. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EN LOS ACCI- DENTES DE TRÁFICO	352
20.2.1. Objetivación de la responsabilidad de la Administra- ción Pública y el principio de causalidad	353
20.2.2. Existencia de obstáculos en la calzada que impiden la circulación normal de vehículos de motor y/o ciclomo- tores	353
20.2.3. Existencia de manchas de aceite u otros líquidos en la carretera	363
20.2.4. Falta o deficiente señalización en la conducción noc- turna en carretera	371
20.2.5. Aparición de placas de hielo en carreteras donde es previsible que ocurra en determinadas épocas	372
20.2.6. Accidente por problema con señales semafóricas	374
20.3. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA POR RUIDO	377
20.3.1. Ruido generado por la actividad desplegada por los ser- vicios públicos	377
20.3.2. Inactividad de las Administraciones Públicas	378
20.3.3. Prueba	380
20.3.4. Daños indemnizables	380
20.3.5. Cuestiones procesales	383

20.4. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA POR INSTALACIONES PÚBLICAS DEFECTUOSAS . . .	384
20.5. RESPONSABILIDAD POR CAÍDAS EN LAS VÍAS PÚBLICAS . . .	384
20.6. RESPONSABILIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN COSTAS Y PLAYAS	389
20.7. RESPONSABILIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN SUMINISTROS DE AGUAS	391
20.8. RESPONSABILIDAD AMBIENTAL	391
20.8.1. Normativa:	392
20.8.2. Responsabilidad ciudadana	395
20.8.3. La responsabilidad de la Administración Pública	398
20.9. RESPONSABILIDAD DE LOS MIEMBROS DE LOS ENTES LOCALES	399
20.9.1. Normativa	399
20.9.2. Responsabilidad administrativa	401
20.9.3. Responsabilidad Política	402
20.9.4. La responsabilidad contable	402

**21.
LOS CONVENIOS URBANÍSTICOS. EN ESPECIAL, LOS CONVENIOS DE PLANEAMIENTO**

21.1. REGULACIÓN AUTONÓMICA	405
21.2. NATURALEZA DE LOS CONVENIOS URBANÍSTICOS	407
21.3. EFECTOS DE LOS CONVENIOS DE PLANEAMIENTO	410
21.4. EFECTOS DEL INCUMPLIMIENTO DEL CONVENIO POR LA ADMINISTRACIÓN. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR INCUMPLIMIENTO DE LOS CONVENIOS URBANÍSTICOS	412
21.5. PLAZO DE PRESCRIPCIÓN	415
21.6. RESPONSABILIDAD POR INCUMPLIMIENTO DE CONVENIO URBANÍSTICO Y SUPUESTO INDEMNIZATORIO DEL ART. 48. C) TRLSRU	418
21.7. INCUMPLIMIENTO Y CULPA DE LA ADMINISTRACIÓN	420
21.8. INCUMPLIMIENTO PARCIAL	423
21.9. INCUMPLIMIENTO DEL CONVENIO E INACTIVIDAD DE LOS PARTICULARES	423
21.10. CONSECUENCIAS DEL INCUMPLIMIENTO	424
21.11. LA STS DE 4-4-2019 (REC. 1224/2017)	426

22.

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL Y CONTRATACIÓN PÚBLICA

22.1. REGULACIÓN ANTERIOR A LRJSP.	431
22.2. REGULACIÓN ACTUAL. CUESTIONES PROBLEMÁTICAS DE LA REGULACIÓN.	432
22.3. PROCEDIMIENTO DE EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD	435
22.4. LA FACULTAD DEL ART. 196.3 LCSP/2017	435
22.5. EL EJERCICIO DE LA FACULTAD DEL ART. 169.3 LCSP/2017, LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	436
22.6. EVENTUAL CONDENA AL CONTRATISTA SI NO CONCURRIERAN LAS EXCEPCIONES DEL ART. 196.2 LCSP	447
22.7. CARÁCTER OBJETIVO DE LA RESPONSABILIDAD EXCLUSIVA DEL CONTRATISTA	448
22.8. ENTIDADES ASEGURADORAS Y ART. 20 DE LA LEY 50/1980, DE 8 DE OCTUBRE, DEL CONTRATO DEL SEGURO.	450
BIBLIOGRAFÍA	451