

ÍNDICE SISTEMÁTICO

INTRODUCCIÓN	11
CAPÍTULO 1 PRINCIPIOS BÁSICOS Y ÁMBITO DE APLICACIÓN	
1. LA NUEVA DIRECTIVA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL MARCO DE LA CUARTA GENERACIÓN DE DIRECTIVAS EN LA MATERIA	18
1.1. La Directiva 2014/24/UE, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE	18
1.2. El resto del paquete legislativo europeo que integra la cuarta generación de directivas en materia de contratos públicos	19
1.3. La Estrategia Europa 2020 y el Libro Verde sobre la modernización de la política de contratación pública de la UE...	21
2. LA CONSAGRACIÓN DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO REGLAS ESENCIALES A RESPETAR EN TODOS LOS CONTRATOS PÚBLICOS	22
2.1. Relevancia de los principios generales de la contratación en la Directiva 2014/24 y en la jurisprudencia del TJUE..	22
2.2. Los principios de Derecho originario europeo aplicables a la contratación administrativa	29
2.3. Aplicación de los principios generales a los contratos no sujetos a las directivas europeas. Concepto de interés trasfronterizo de los contratos	32
2.4. El efecto directo de los preceptos de las directivas que reconocen los principios generales de la contratación pública	33
3. LA DIRECTIVA 2014/24 Y EL RESPETO DEL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD	35

4.	EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA DIRECTIVA 2014/24.....	36
5.	LAS RELACIONES ENTRE PODER ADJUDICADORES: CONTRATOS «IN HOUSE» Y CONVENIOS DE COLABORACIÓN	38
6.	LA REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN POR MEDIO DE LA DIRECTIVA 2014/23	43
7.	LA SUPRESIÓN EN LOS CONTRATOS DE SERVICIOS DE LA DIFERENCIACIÓN ENTRE SERVICIOS PRIORITARIOS Y NO PRIORITARIOS	46
8.	NOVEDADES EN LOS CONTRATOS MIXTOS.....	48
9.	CONFLICTOS DE INTERESES E INTEGRIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	51
10.	IMPORTANCIA UNIFICADORA DEL VOCABULARIO COMÚN DE LOS CONTRATOS PÚBLICAS.....	53

CAPÍTULO 2

NOVEDADES EN LOS PROCEDIMIENTOS DE LICITACIÓN

1.	EL PROCEDIMIENTO DE ASOCIACIÓN PARA LA INNOVACIÓN	58
1.1.	El nuevo procedimiento de la Asociación para la Innovación: cuestiones generales.....	59
1.1.1.	Nuevas necesidades en relación con el desarrollo de productos, servicios u obras innovadores.....	63
1.1.2.	Artículo 2.12 y 22 –Definiciones de candidato y asociación para la innovación–.....	66
1.2.	Regulación de la asociación para la innovación: artículo 31 Directiva 2014/24/UE.....	67
1.2.1	Apartado 1º artículo 31	67
1.2.1.1.	Artículo 65 de la Directiva –Reducción del número de candidatos cualificados a los que se invita a participar–.....	68
1.2.1.2.	Artículo 67 de la Directiva –Criterios de adjudicación del contrato–	70
1.2.2.	Apartado 2º artículo 31	75
1.2.3.	Apartado 3º del artículo 31.....	76
1.2.4.	Apartado 4º del artículo 31.....	76
1.2.5.	Apartado 5º del artículo 31.....	77

1.2.6.	Apartado 6º del artículo 31.....	78
1.2.7.	Apartado 7º del artículo 31.....	80
1.2.7.1.	Métodos de cálculo del valor estimado de la contratación	81
2.	REDUCCIÓN DE PLAZOS DE PUBLICIDAD Y PRESENTACIÓN DE OFERTAS	81
2.1.	Urgencia justificada pero no provocada por un suceso imprevisible: procedimientos abierto, restringido y negociados	85
2.2.	Urgencia provocada por un suceso imprevisible.....	85
2.2.1.	Urgencia provocada por catástrofes naturales: procedimiento negociado sin previa publicación	86
2.3.	Proceso y plazos: aplicación del principio de proporcionalidad	86
2.4.	Reducción de plazos en virtud del uso de las nuevas tecnologías	87
2.5.	Prórroga de los plazos iniciales: modificación de los pliegos.....	87
2.6.	Cálculo de los plazos.....	88
2.7.	Plazos de carácter general	89
2.7.1.	Ofertas y plazo para examinar las mismas: límites	89
2.7.2.	Ofertas fuera de plazo	90
2.7.3.	Procedimientos.....	90
2.7.3.1.	Procedimiento abierto.....	90
2.7.3.2.	Procedimiento restringido.....	91
2.7.3.3.	Procedimiento de licitación con negociación	92
2.7.3.4.	Diálogo competitivo	92
2.7.3.5.	Asociación para la innovación	92
2.7.3.6.	Acuerdos marco.....	92
2.7.3.7.	Sistemas dinámicos de adquisición	92
2.8.	Determinación de plazos	93
2.8.1.	Incremento de los plazos: supuestos especiales	94
3.	PROCEDIMIENTO TELEMÁTICO (DOCUMENTO EUROPEO ÚNICO DE CONTRATACIÓN)	96
3.1.	Cuestiones preliminares: giro obligatorio hacia las TICs	96

3.2.	Excepciones a la aplicación de los instrumentos electrónicos.....	97
3.3.	Fundamentos del Documento Europeo Único de Contratación –DEUC–	98
3.4.	Regulación específica: artículo 59 de la Directiva 2014/24	99
3.5.	Análisis del contenido del Reglamento de Ejecución (UE) 2016/7 de la Comisión, de 5 de enero de 2016, por el que se establece el formulario normalizado del documento europeo único de contratación (DOUE L 3/16, de 6 de enero de 2016).....	103
4.	LA CONTRATACIÓN CONJUNTA ESPORÁDICA: LA RESPONSABILIDAD DE LOS PODERES ADJUDICADORES	107
4.1.	Informes de las Juntas Consultivas de Contratación sobre compras conjuntas.....	110
4.1.1.	La Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Generalitat de Catalunya, y su Informe 12/2012, de 30 de noviembre	110
4.1.2.	Informe 5/2014, de 3 de marzo, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Comunidad Autónoma de Aragón. Asunto: Posibilidad de realizar licitaciones conjuntas entre una Entidad Local y un Organismo Autónomo de ella dependiente.....	112
4.2.	Regulación de las compras conjuntas en el Directiva 2014/24	114
4.3.	La contratación conjunta esporádica (Artículo 38 de la Directiva 2014/16).....	117
4.4.	Contratación con intervención de poderes adjudicadores de diferentes Estados miembros (artículo 39 de la Directiva 2014/24).....	119
5.	NOVEDADES EN LA PREPARACIÓN Y CONFIGURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN.....	121
5.1.	Posibilidad de realizar consultas preliminares en el mercado (artículo 40 de la Directiva 2014/24).....	121
5.2.	Posibilidad de división del contrato en lotes	124
5.3.	Etiquetas como forma de acreditar requisitos sociales o medioambientales.....	135

CAPÍTULO 3
NOVEDADES EN LA FASE DE SELECCIÓN DE PARTICIPANTES Y
ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS

1.	PRINCIPIOS GENERALES	141
2.	MOTIVOS DE EXCLUSIÓN	144
2.1.	Las prohibiciones de contratar en el TRLCSP.....	144
2.2.	Los motivos de exclusión en la Directiva 2014/24/UE.	148
2.2.1.	Motivos obligatorios de exclusión.....	149
2.2.2.	Motivos facultativos de exclusión	154
3.	CRITERIOS DE SELECCIÓN.....	156
3.1.	Los criterios de selección en el TRLCSP	156
3.2.	Los criterios de selección en la Directiva 2014/24/UE.	160
3.2.1.	Habilitación para ejercer la actividad profesional	162
3.2.2.	Solvencia económica y financiera	162
3.2.3.	Capacidad técnica y profesional.....	164
3.2.4.	Concurrencia de terceros para acreditar la solvencia económica y financiera, y la capacidad técnica y profesional.....	165
3.3.	Acreditación de los requisitos para participar en el proceso de licitación	167
3.3.1.	Documento europeo único de contratación	167
3.3.2.	Otros medios de prueba	169
3.3.2.1.	Acreditación de la inexistencia de motivos de exclusión.....	170
3.3.2.2.	Acreditación del cumplimiento de los criterios de selección	170
3.3.2.3.	Acreditación del cumplimiento de normas de calidad y de gestión medioambiental	172
3.4.	Reducción de candidatos, ofertas y soluciones	175
4.	ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	177
4.1.	La adjudicación del contrato en el TRLCSP	178
4.2.	La adjudicación del contrato en Directiva 2014/24/UE	187
4.2.1.	Criterios de adjudicación del contrato	187
4.2.2.	Coste del ciclo de la vida	190
4.2.3.	Ofertas anormalmente bajas	192

CAPÍTULO 4
LAS NOVEDADES INTRODUCIDAS POR
LA DIRECTIVA 2014/24/UE EN LA EJECUCIÓN
DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS

1.	LAS LÍNEAS MAESTRAS DEL NUEVO RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS MODIFICACIONES CONTRACTUALES EN LA DIRECTIVA 2014/24/UE.....	198
2.	LA TIPOLOGÍA DE LAS MODIFICACIONES CONTRACTUALES EN LA DIRECTIVA 2014/24/UE	209
2.1.	Las modificaciones previstas en los pliegos iniciales de la contratación	209
2.2.	Prestaciones adicionales a cargo de contratista inicial necesarias y no previstas en la documentación contractual	211
2.3.	Las modificaciones por circunstancias imprevisibles...	219
2.4.	Las modificaciones que entrañan novaciones subjetivas	220
2.5.	Las modificaciones sin causa y con límite meramente cuantitativo	227
2.6.	Las modificaciones, no sustanciales, sin causa y sin límite cuantitativo.....	228
3.	LA GÉNESIS LEGISLATIVA Y RÉGIMEN JURÍDICO ACTUAL DE LA PRERROGATIVA DE MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS EN EL ORDENAMIENTO INTERNO	228
3.1.	Los principios básicos de la prerrogativa	233
3.2.	Modificaciones previstas en la documentación que rige la licitación.....	242
3.3.	Modificaciones no previstas en la documentación que rige la licitación	244
3.4.	El procedimiento establecido para el ejercicio de la prerrogativa de modificación del contrato.....	250
3.4.1.	Procedimiento general aplicable a la modificación de los contratos administrativos (arts. 211, 108 y 219 TRLCSP; 97 y 102 RD 1098/2001).....	251
3.4.2.	Algunas singularidades del procedimiento de modificación	253
3.5.	Las especialidades previstas para los modificados en cada una de las figuras contractuales	254

3.5.1.	Las modificaciones en el contrato de obras..	254
3.5.2.	Modificación del proyecto y de la obra en el Contrato de concesión de obra pública	256
3.5.3.	La modificación del contrato de gestión de servicios públicos	256
3.5.4.	La modificación del contrato de suministro .	257
3.5.5.	Modificación de los contratos de servicios de mantenimiento	257
4.	EL NUEVO RÉGIMEN DE LA SUBCONTRATACIÓN EN LA DIRECTIVA 2014/24/UE.....	258
4.1.	Los antecedentes normativos del régimen previsto en la Directiva 2014/24/UE.....	258
4.2.	La regulación resultante de la transposición de la Directiva 2004/18/CE. El régimen de la subcontratación en la Ley de Contratos del Sector Público	259
4.3.	Las novedades introducidas por la Directiva 2014/24/UE en el régimen jurídico de la subcontratación.....	269
5.	NOVEDADES INTRODUCIDAS POR LA DIRECTIVA 2014/24/UE EN EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PRERROGATIVA DE RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS	275

**ANEXO LEGISLACIÓN
DIRECTIVA 2014/24/UE, DEL PARLAMENTO
Y EL CONSEJO DE 26 DE FEBRERO, CONTRATACIÓN PÚBLICA
Y QUE DEROGA LA DIRECTIVA 2004/18/CE**

CUADRO DE EQUIVALENCIAS: DIRECTIVA 2014/24/UE, DEL PARLAMENTO Y EL CONSEJO DE 26 DE FEBRERO, CONTRATACIÓN PÚBLICA Y QUE DEROGA LA DIRECTIVA 2004/18/CE	282
PRINCIPALES FIGURAS Y ASPECTOS DE LA DIRECTIVA 2004/18/CE QUE DESAPARECEN EN LA DIRECTIVA 2014/24/UE.....	288
PRINCIPALES FIGURAS Y ASPECTOS QUE INCORPORA LA DIRECTIVA 2014/24/UE	288
TEXTO ANOTADO DE LA DIRECTIVA 2014/24/UE.....	290
BIBLIOGRAFÍA	389