

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRÓLOGO.....	9
--------------	---

CAPÍTULO I

LOS SECTORES REGULADOS. SERVICIO PÚBLICO E INTERÉS GENERAL

INTRODUCCIÓN DE LOS AUTORES.....	12
1. LOS SECTORES REGULADOS EN LOS TERRITORIOS DE LA UNIÓN EUROPEA	14
1.1. Introducción a los sectores regulados en la Unión Europea (en adelante UE)	14
1.2. La regulación legal del funcionamiento en España de los principales sectores regulados: agua, electricidad, hidrocarburos, comunicaciones y telecomunicaciones. Los principales sectores regulados en España	17
1.3. La poca presencia del poder local en las actividades de los sectores regulados.....	23
2. EL PROCESO DE LIBERALIZACIÓN DEL SECTOR ELÉCTRICO ..	25
2.1. La liberalización en España de las actividades reguladas y actividades en libre competencia.....	25
2.1.1.La libre competencia: atributo real de la liberalización del sector eléctrico.....	26
2.1.2.Referencia a las instituciones nacionales más importantes relacionadas con el sector energético español.	27
2.2. La función regulatoria en España del sector eléctrico. La comisión nacional de mercados y competencia.....	29
2.2.1.La liberalización en España	29
2.2.2.El sufrimiento de los Ayuntamientos ante la liberalización del sector eléctrico	30

2.2.3.	El poder de la producción de energía hidroeléctrica	35
2.3.	La rentabilidad de los sectores regulados	43
2.4.	La función reguladora o de control de los sectores regulados en España; La Comisión Nacional de Mercados y Competencia (CNMC).....	44
2.5.	Conflictos de competencias de los sectores regulados con el Estado, las CCAA y los Ayuntamientos.....	46
3.	SERVICIO PÚBLICO Y SECTOR REGULADO	51
3.1.	Servicio público en el espacio de la Unión Europea	51
3.1.1.	Cómo se definen los servicios públicos en el seno de la UE	51
3.1.2.	Los servicios que tienen la condición de servicio público aunque estén prestados por operadores privados	52
3.1.3.	El binomio servicio público y derecho comunitario europeo.....	57
3.2.	Servicios de interés económico general: liberalización de servicios. Ley 2/2011 de Economía Sostenible	59
3.2.1.	Los Ayuntamientos y La Ley de Economía Sostenible	62
4.	LA CONTRATACIÓN DE LOS SECTORES REGULADOS EN EL ESPACIO DE LA UNIÓN EUROPEA. DIRECTIVA 2014/25 UE DE 26 DE FEBRERO.....	67
5.	LA CONTRATACIÓN DE LOS SECTORES REGULADOS EN LOS AYUNTAMIENTOS. EL TEXTO REFUNDIDO DE 24 DE NOVIEMBRE DE 2011. PROYECTO DE LEY DE REFORMA DE 2016–2017 ...	71
5.1.	La preparación de los contratos.....	72
5.2.	La aplicación del TRLCSP	73
5.3.	Ámbito subjetivo: el texto diferencia entre entes del sector público, Administraciones Públicas y poderes adjudicadores	75
5.4.	El concepto de poder adjudicador	77
5.5.	Clases de contratos del sector público	77
5.6.	Principios generales	78
5.7.	Cuantía del contrato	79
5.8.	El precio de los contratos	80
5.9.	Adjudicación de los contratos.....	81

CAPÍTULO II
COMPETENCIAS MUNICIPALES EN LA TRIBUTACIÓN DE LOS SERVICIOS
Y ACTIVIDADES DE LOS SECTORES REGULADOS

1.	EL PAPEL DE LOS AYUNTAMIENTOS Y SU INTERVENCIÓN COMPETENCIAL EN LOS SECTORES REGULADOS.....	84
1.1.	El principio de autonomía municipal constitucional	84
1.2.	Las competencias municipales otorgadas por la Constitución y Ley 7/1985 reguladora de las Bases de Régimen Local	87
1.3.	La Directiva de Servicios de 2006: liberalización e intervención municipal en las actividades de los sectores regulados. Trasposición en España	108
2.	LA INTERVENCIÓN URBANÍSTICA MUNICIPAL DE LOS SECTORES REGULADOS, FUENTE DE INGRESOS TRIBUTARIOS PARA LOS AYUNTAMIENTOS	117
2.1.	Las licencias: intervención municipal en el control legal urbanístico de los servicios y actividades de los sectores regulados	117
2.2.	Sectores regulados: Las licencias urbanísticas municipales en las infraestructuras de interés público, como obras de interés general	118
2.3.	Competencias residuales de los Ayuntamientos en el sector del agua y energía.....	120
2.3.1.	Intervención local en materia de dominio público hidráulico	125
2.3.2.	Derechos de los municipios en el rescate y caducidad de las concesiones de agua. Aragón como ejemplo.....	132
2.3.3.	La defensa de los municipios de montaña en relación a los sectores del agua y la energía y sus Haciendas Locales por la afectación de las actividades de los sectores regulados	133
3.	EL CONTROL AMBIENTAL DE LOS SECTORES REGULADOS EN ESPAÑA	136
3.1.	Control de actividades por la administración central, autonómica y Ayuntamientos.....	136
3.1.1.	Distinción entre licencia urbanística y licencia de actividad.....	138

3.1.2. La caducidad de las licencias y la situación que se puede planear a las empresas de los sectores regulados	143
3.2. Silencio administrativo en las licencias de actividad medioambiental.....	147
3.2.1. Distinción de las fórmulas en función de la actividad.....	150
3.3. Competencia de los Ayuntamientos en cada uno de los regímenes de intervención administrativa	152
3.4. Regulación del impacto ambiental de los sectores regulados: directivas y legislación del Estado y autonomías.....	156
3.5. Modelo de intervención municipal en el sector regulado eléctrico en las CCAA	159
3.5.1. Legalización de actividades reguladas sin autorización expresa	161

CAPÍTULO III

LOS INGRESOS TRIBUTARIOS QUE PROPORCIONAN LAS EMPRESAS DE LOS SECTORES REGULADOS A LOS AYUNTAMIENTOS

1. LA TRIBUTACIÓN EN LAS HACIENDAS LOCALES QUE AFECTA A LOS SECTORES REGULADOS. SINGULARIDAD DEL SECTOR ELÉCTRICO	172
1.1. Estudio de los tributos locales y su regulación legal aplicables primordialmente a las empresas de los sectores regulados: EL IAE, EL IBI, EL ICIO, las tasas por prestación de servicios y uso del dominio público.....	172
1.2. Las tasas por ocupación del dominio público local, otro importante tributo local a los sectores regulados.....	190
1.3. La razón y el porqué de las tasas que gravan la utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público municipal a los sectores principalmente de la energía, telecomunicaciones y telefonía móvil. Servicio público e interés general del hecho imponible gravado	197
2. LA TRIBUTACIÓN MUNICIPAL DEL SECTOR ELÉCTRICO	206
2.1. Supuesta doble tributación.....	206
2.2. El tratamiento de las líneas eléctricas, que gozan del privilegio de interés general	210

3.	EL USO DEL DOMINIO PÚBLICO LOCAL POR PARTE DE LAS LÍNEAS DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR ELÉCTRICO	224
3.1.	Clases de usos en el dominio público local.....	224
3.2.	El tratamiento de la jurisprudencia al hecho imponible.....	229

CAPÍTULO IV
LOS NUEVOS Y PRINCIPALES TRIBUTOS LOCALES
A LOS SECTORES REGULADOS

1.	EL IMPUESTO MUNICIPAL SOBRE BIENES INMUEBLES ESPECIALES (IBI-BICES)	232
1.1.	La vía jurídica para el nacimiento de la nueva tributación local a los sectores regulados.....	232
1.2.	Las dificultades para que los inmuebles de los sectores regulados tributen en el IBI	234
2.	UN IBI ESPECIAL PARA LAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS SECTORES REGULADOS	236
2.1.	La reforma de las Haciendas Locales desde el año 2001 para la creación de un IBI especial a las infraestructuras de los sectores regulados	236
2.2.	La definitiva implantación de una nueva regulación tributaria local para la tributación de los bienes inmuebles de las infraestructuras de los sectores regulados: el ejemplo del sector eléctrico.....	253
3.	LA POSTERIOR CONSIDERACIÓN DE LOS PARQUES EÓLICOS COMO BIENES ESPECIALES.....	269
3.1.	Los parques eólicos son BICES desde 2007 por la doctrina del Tribunal Supremo.....	275
3.2.	La doctrina jurisprudencial y posterior normativa, por la que los parques eólicos son BICES a efectos tributarios locales	285
4.	ANÁLISIS DE LA JURISPRUDENCIA QUE RECONOCE A LOS PARQUES EÓLICOS BIENES ESPECIALES.....	289
4.1.	Los recursos judiciales del sector eléctrico contra la nueva figura de bien especial de los parques eólicos.....	289

4.1.1. Los recursos del sector eléctrico contra la nueva figura de “parque eólico” considerado BICES a efectos de tributación local.....	289
4.2. La labor de la Dirección General del Catastro en la definitiva consideración de los parques eólicos como bienes inmuebles de características especiales.....	289

CAPÍTULO V
EL CIERRE DE LA TRIBUTACIÓN LOCAL A LAS EMPRESAS
DE LOS SECTORES REGULADOS DESDE 2016

1. TASAS MUNICIPALES A LOS SECTORES REGULADOS POR LAS OCUPACIONES O APROVECHAMIENTOS ESPECIALES DE LOS BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. ESPECIAL REFERENCIA AL SECTOR DE SUMINISTROS	310
1.1. Regulación general de las tasas aplicables a las empresas de servicios de suministros en los sectores regulados, desde La Ley 39/1988 de Haciendas Locales a la reforma por Ley 51/2002, y el Real Decreto–Ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad. La tasa especial del 1,5%	310
1.2. La novedosa tasa general a tarifa del art. 24.1.a) del Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto legislativo 2/2004 de 5 de marzo. Los informes técnico–económicos	322
1.3. La ilegalidad de cuotas y tarifas municipales hasta el año 2014	329
1.4. La tasa a tarifa del art. 24.1.a) de la LRHL. El informe técnico jurídico económico, es por ello la pieza clave e imprescindible para la tributación local de estas tasas validadas por el Tribunal Supremo.....	331
1.5. Análisis de la actual jurisprudencia formada por las sentencias del Tribunal Supremo desde 2016, respecto al informe técnico–económico y ordenanza avalada	348
1.6. El Impacto económico por la repercusión de esta tasa al sector eléctrico y las conclusiones de REE.....	362
1.7. Nuevos ingresos también para las juntas vecinales y Entidades Locales menores de cobrar y delegar la competencia en el cobro de la tasa por ocupación o aprovechamiento especial del dominio público local a los Ayuntamientos ...	363

1.8.	El concepto de «suplemento territorial» como excepción a las tasas, en el marco europeo a los sectores regulados.....	365
2.	LAS TASAS MUNICIPALES FALLIDAS A LA TELEFONÍA MÓVIL. INCERTIDUMBRE O INJUSTICIA	377
2.1.	La previsión legal para imponer tasas a la telefonía móvil.	377
2.2.	La telefonía móvil no está exenta de tributar por la ocupación del dominio público local	378
2.3.	El Tribunal de Justicia de la Unión Europea en Luxemburgo resuelve solo en parte	383

CAPÍTULO VI
EL CATASTRO ÓRGANO SUPERIOR DE VALORACIÓN
DE LOS BIENES INMUEBLES DE LOS SECTORES REGULADOS.
NUEVAS HACIENDAS LOCALES

1.	LA INSTITUCIÓN DEL CATASTRO.....	398
1.1.	El Catastro como instrumento tributario básico: bases catastrales para los tributos locales y estatales. El valor catastral en el IBI	400
1.2.	La gestión catastral de los BICES de los bienes inmuebles de las empresas de los sectores regulados	412
1.3.	El contenido y estructura de la gestión catastral desde la primitiva Ley 39/1988 hasta la actualidad.....	420
2.	LA VALORACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS DE LOS SECTORES REGULADOS	426
2.1.	Cálculo del valor catastral concreto de un bien especial de los relacionados en el art. 23 del RD 417/2006	426
2.2.	La limitación del importe de los valores catastrales en la gran revisión de los BICES en el año 2007, y su traslación en el tiempo a lo largo de diez años (2017) y proceso de actualización de los BICES.....	432
2.3.	El valor catastral y el valor real de los BICES: la impugnación de valores y de las ponencias de los BICES.....	436
2.4.	El Valor mercantil de los bienes e instalaciones en el IBI BICES de los sectores regulados	437

3.	NUEVAS FORMULAS PARA UNAS NUEVAS HACIENDAS LOCALES EN LA TRIBUTACION DE LOS SECTORS REGULADOS. HACIA UN MEJOR RENDIMIENTO ECONOMICO. REFORMA DE LAS HACIENDAS LOCALES	450
3.1.	Materia de tasas de dominio público	451
3.2.	Impuestos	453