

ÍNDICE SISTEMÁTICO

INTRODUCCIÓN	23
--------------------	----

PARTE 1 ASPECTOS GENERALES

I.

VISIÓN GENERAL SOBRE LOS CONTRATOS EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIO	29
2.	LA PREPARACIÓN PARA LA TRAMITACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	30
3.	ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN	32
4.	LAS PARTES DEL CONTRATO	33
5.	LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA	35
6.	PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	36
6.1.	Normas generales del procedimiento de adjudicación de los contratos	36
6.2.	Normas del procedimiento abierto	39
6.3.	Normas del procedimiento abierto simplificado	40
6.4.	Normas del procedimiento restringido	41
6.5.	Normas del procedimiento con negociación	42
6.6.	Normas del procedimiento de diálogo competitivo	43
6.7.	Normas del procedimiento de asociación para la inno- vación	44
6.8.	Normas del concurso de proyectos	44
7.	CLASES DE CONTRATOS	45
7.1.	Contratos de obras	46
7.1.1.	Definición (art. 13.1)	46
7.1.2.	Características de los contratos de obras	46

7.2.	Contratos de concesión de obras	49
7.2.1.	Definición	49
7.2.2.	Características	49
7.3.	Contratos de servicios	50
7.3.1.	Definición	50
7.3.2.	Características	50
7.4.	Contratos de concesión de servicios	51
7.4.1.	Definición	51
7.4.2.	Características	51
7.5.	Contratos de suministro	53
7.5.1.	Definición	53
7.5.2.	Características	54
7.6.	Contratos reservados	55
7.6.1.	Definición	55
7.6.2.	Características	55
7.7.	Contratos subvencionados	55
7.7.1.	Definición	55
7.7.2.	Características	55
7.8.	Contratos sujetos a regulación armonizada	56
7.8.1.	Definición	56
7.8.2.	Características	56
7.9.	Contratos menores	58
7.9.1.	Definición	58
7.9.2.	Características	58
7.10.	Contratos mixtos	58
7.10.1.	Definición	58
7.10.2.	Características	58
8.	EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	59
8.1.	Determinaciones	59
9.	INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS	61
9.1.	Determinaciones	61

II.
**LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE
NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO**

1.	COMENTARIO.....	67
2.	COMPETENCIAS/ATRIBUCIONES DEL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN	67
3.	CONTRATOS RESERVADOS	71
4.	CONTRATOS SUJETOS A REGULACIÓN ARMONIZADA.....	71
5.	EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES	72
6.	FIRMA DE CONTRATOS	73
7.	LIMITACIONES	73
8.	NULIDAD DE LOS CONTRATOS	73
9.	OBLIGACIONES DEL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN.....	73
10.	PLAZOS DE QUE DISPONE EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN.....	77
11.	POTESTADES DEL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN.....	77
12.	PUBLICACIÓN DE ANUNCIOS Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN.....	82
13.	USO DE MEDIOS ELECTRÓNICOS, INFORMÁTICOS Y TELE-MÁTICOS.....	84

III.
**LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES
EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL
SECTOR PÚBLICO**

1.	COMENTARIO.....	87
2.	DETERMINACIONES OBLIGATORIAS QUE HAN DE RECOGERSE EN LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES	87
2.1.	En todos los contratos	87
2.2.	En los contratos de obras.....	91
2.3.	En los contratos de suministros	92
2.4.	En los contratos de servicios	92
2.5.	En los contratos de concesión de obras	92
2.6.	En los contratos de concesión de servicios	95
2.7.	En el resto de los contratos	96
2.8.	En la selección de candidatos	96

3.	DETERMINACIONES POTESTATIVAS DE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES	96
3.1.	En todos los contratos	96
3.2.	En los contratos de obras	98
3.3.	En los contratos de suministros	99
3.4.	En los contratos de servicios	100
3.5.	En los contratos de concesión de obras	100
3.6.	En los contratos de concesión de servicios	101
3.7.	En la cesión de contratos y subcontratación	101
4.	OTRAS DETERMINACIONES DE LOS PLIEGOS	102
4.1.	En los contratos de obras	102
4.2.	En el recurso especial	103
4.3.	En relación con las partes del contrato	103
4.4.	En relación con el objeto del contrato	103
4.5.	En relación con la preparación de los contratos	103
4.6.	En relación con la adjudicación de los contratos	104
4.7.	En relación con los efectos del contrato	105
4.8.	En relación con la racionalización del contrato	106

IV.

LA DECLARACIÓN RESPONSABLE EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIO	109
2.	DETERMINACIONES	109
2.1.	Calificación de la declaración responsable	109
2.2.	Contenido de la declaración responsable en el procedimiento abierto	109
2.3.	Contenido de la declaración responsable en otros procedimientos	110
2.4.	Declaración responsable en el procedimiento abierto simplificado	110
2.5.	Declaración responsable en caso de unión temporal de empresas	110
2.6.	Declaración responsable en el caso de división en lotes del contrato	110
2.7.	Modelo de declaración responsable	111
2.8.	Prohibiciones de contratar	111
2.9.	Renovación de la declaración responsable	111
2.10.	Vigencia y revisión de las clasificaciones	111

V.
LOS INFORMES TÉCNICOS Y JURÍDICOS EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIO.....	115
2.	DETERMINACIONES.....	115
2.1.	Informes del órgano de contratación.....	115
2.2.	Informes específicos.....	116
2.3.	Informe estadístico.....	117
2.4.	Informes jurídicos.....	117
2.5.	Informe emitidos por órganos de la administración....	119
2.5.1.	Informe de la autoridad de defensa de la competencia.....	119
2.5.2.	Informe de la comisión delegada del gobierno para asuntos económicos.....	119
2.5.3.	Informe del comité de cooperación en materia de contratación pública.....	119
2.5.4.	Informe del comité técnico de cuentas nacionales.....	119
2.5.5.	Informe del gobierno.....	120
2.5.6.	Informe de la junta consultiva de contratación pública del estado.....	120
2.5.7.	Informe del jurado del concurso.....	120
2.5.8.	Informe del ministerio de hacienda y función pública.....	121
2.5.9.	Informe de la misión diplomática permanente de España.....	121
2.5.10.	Informe de la oficina independiente de regulación y supervisión de la contratación.....	121
2.5.11.	Informe de la oficina de supervisión de proyectos.....	122
2.5.12.	Informe de la oficina nacional de evaluación.....	122
2.6.	Informes técnicos.....	122
2.7.	Otros informes.....	123

VI.
LAS GARANTÍAS EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIO.....	127
2.	DETERMINACIONES.....	127

2.1.	Abonos a cuenta	127
2.2.	Acreditación de la constitución de la garantía definitiva	127
2.3.	Consecuencias de la no presentación de la garantía definitiva	127
2.4.	Contratación en el extranjero	127
2.5.	Devolución o cancelación proporcional de la garantía definitiva	128
2.6.	Devolución o cancelación y retención de la garantía definitiva	128
2.7.	Finalidad de la garantía definitiva	129
2.8.	Garantías adicionales o complementarias	130
2.9.	Gastos a favor del contratista	130
2.10.	Garantía definitiva obligatoria	130
2.11.	Garantía definitiva potestativa	130
2.12.	Garantías especiales	131
2.13.	Garantía provisional	131
2.14.	Incautación de la garantía definitiva	132
2.15.	Inexigibilidad de garantía definitiva	133
2.16.	Modos de constituir la garantía	133
2.17.	Presentación de la garantía definitiva	134
2.18.	Reajuste de la garantía definitiva	134
2.19.	Régimen jurídico de las garantías prestadas por terceros	134
2.20.	Reposición de la garantía definitiva	135
2.21.	Responsabilidad por la demora en la devolución de la garantía definitiva	135

VII.

TERMINOLOGÍA EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIOS	139
2.	DEFINICIONES	139

VIII.

LOS PLAZOS EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIOS	145
2.	DETERMINACIONES	145
2.1.	Horas	145
2.2.	Días	145
2.3.	Meses	151

2.4.	Años	154
3.	RESUMEN DE PLAZOS DE LOS QUE SE DISPONE EN LA LCSP	156

IX.

LAS CUANTÍAS EN LOS CONTRATOS EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIO	161
2.	DETERMINACIONES	161
3.	RESUMEN DE CUANTÍAS	173

X.

EL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIO	177
2.	DETERMINACIONES	177

XI.

LA MESA DE CONTRATACIÓN EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIO	185
2.	DETERMINACIONES	185
2.1.	Recurso especial en materia de contratación: actos recurribles	185
2.2.	Perfil de contratante	185
2.3.	Uniones de empresarios	186
2.4.	Proposiciones de los interesados	186
2.5.	Presentación de la documentación acreditativa del cumplimiento de los requisitos previos	186
2.6.	Declaración responsable y otra documentación	187
2.7.	Aplicación de los criterios de adjudicación	187
2.8.	Ofertas anormalmente bajas	187
2.9.	Clasificación de las ofertas y adjudicación del contrato	187
2.10.	Examen de las proposiciones y propuesta de adjudicación	188
2.11.	Procedimiento abierto simplificado	188

2.12.	Tramitación del procedimiento de licitación con negociación	188
2.13.	Especialidades en la tramitación del procedimiento negociado sin publicidad	188
2.14.	Información a los licitadores	188
2.15.	Jurado y decisión del concurso	189
2.16.	Mesas de contratación (art. 326)	189
2.16.1.	Asistencia a los órganos de contratación.	189
2.16.2.	Constitución potestativa	189
2.16.3.	Funciones de la mesa de contratación	189
2.16.4.	Constitución de la mesa de contratación	190
2.16.5.	Publicación de la composición de la mesa de contratación.	190
2.16.6.	Nombramiento de los miembros de la mesa de contratación y requisitos para su nombramiento	190
2.16.7.	Requerimiento de asesoramiento	191
2.16.8.	Competencia para adjudicar contratos de la mesa de contratación	191
2.17.	Competencias en materia de contratación en las Entidades Locales (DA segunda)	191
2.17.1.	Innecesariedad de mesa de contratación	191
2.17.2.	Composición de la mesa de contratación de las entidades locales.	191
2.17.3.	Mesa personal	192
2.17.4.	Prohibiciones de pertenecer a la mesa de contratación	192
2.17.5.	Publicación de la composición de la mesa de contratación.	192
2.18.	Sustitución de letrados en las Mesas de contratación.	192

XII.

EL PERFIL DEL CONTRATANTE EN LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

1.	COMENTARIO.	195
2.	DETERMINACIONES	195

XIII.

CUADRO RESUMEN DE CUANTÍAS Y PLAZOS EN LOS PROCEDIMIENTOS DE LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

**XIV.
PARA CONOCER LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE
CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO, TIENE AL MENOS QUE SABER
QUE...**

**PARTE 2
FORMULARIOS USUALES DE EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN
ADAPTADOS A LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO
PARA AYUNTAMIENTOS**

I.	EXPEDIENTE DE CONTRATO MENOR DE OBRAS	217
II.	EXPEDIENTE DE CONTRATO MENOR DE SUMINISTROS . .	225
III.	EXPEDIENTE DE CONTRATO MENOR DE SERVICIOS	233
IV.	EXPEDIENTE DE PROCEDIMIENTO ABIERTO ORDINARIO DE OBRAS (ART. 156 A 158 LCSP).	241
V.	EXPEDIENTE DE PROCEDIMIENTO ABIERTO ORDINARIO DE SUMINISTROS (ART. 156 A 158 LCSP).	259
VI.	EXPEDIENTE DE PROCEDIMIENTO ABIERTO ORDINARIO DE SERVICIOS (ART. 156 A 158 LCSP).	277
VII.	EXPEDIENTE DE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICA- DO DE OBRAS (ART. 159 LCSP)	295
VIII.	EXPEDIENTE DE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICA- DO DE SUMINISTRO (ART. 159 LCSP)	313
IX.	EXPEDIENTE DE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICA- DO DE SERVICIOS (ART. 159 LCSP)	331
X.	EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DE OBRAS MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (ART. 159.6 LCSP)	349
XI.	EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO ME- DIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABRE- VIADO (ART. 159.6 LCSP)	365

XII.	EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DE SERVICIOS MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (ART. 159.6 LCSP)	381
XIII.	EXPEDIENTE DE PROCEDIMIENTO ABIERTO ORDINARIO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS (ART. 156 A 158 LCSP)	397
XIV.	PROCEDIMIENTOS URGENTES.	415

PARTE 3

PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES

I.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DE LAS OBRAS DE ... SUJETAS A REGULACIÓN ARMONIZADA MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO (ARTS. 19 Y 20 LCSP)	421
II.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DE LAS OBRAS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO (ARTS. 156 A 158 LCSP)	449
III.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DE LAS OBRAS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO (ART. 159 LCSP)	477
IV.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DE LAS OBRAS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (ART. 159.6 LCSP)	505
V.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICA PARA EL SUMINISTRO DE ... SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO (ARTS. 19 Y 21 LCSP)	517
VI.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO (ARTS. 156 A 158 LCSP)	545

VII.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN SUMINISTROS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO (ART. 159 LCSP)	573
VIII.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DE LOS SUMINISTROS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (ART. 159.6 LCSP).	599
IX.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ... SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO (ARTS. 17, 19 Y 22 LCSP)	611
X.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO (ARTS. 156 A 158 LCSP)	639
XI.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN SERVICIOS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO (ART. 159 LCSP).	667
XII.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA LA CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO (ART. 159.6 LCSP).	693
XIII.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO (ARTS. 156 A 158 LCSP)	705
XIV.	PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARA EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS DE ... MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO (ARTS. 156 A 158 LCSP)	739

PARTE 4
CRITERIOS DE APLICACIÓN PARA LA PRÁCTICA DE LA
CONTRATACIÓN PÚBLICA

I.	CONSULTAS.	775
1.	Régimen de contratación de la base de datos de El Consultor. Aclaración.	775
2.	Supuestos en los que es exigible la apertura de ofertas en acto público en los procedimientos abierto y simplificados tramitados electrónicamente	777
3.	No existe contradicción entre la posibilidad de tramitación anticipada de contratos cuya financiación dependa de un préstamo o subvención y el art. 173.6 TRLRHL . . .	779
4.	La compra de libros por la biblioteca municipal no vulnera las prohibiciones existentes en relación con la celebración de sucesivos contratos menores	781
5.	Intervención del Secretario en los contratos menores . . .	784
6.	¿Cuál es el procedimiento de adjudicación del nuevo contrato como consecuencia de la resolución de otro? ..	787
7.	Aplicabilidad de las reglas del contrato menor a los contratos administrativos especiales.	788
8.	Consecuencias si el licitador propuesto como adjudicatario no presenta la documentación requerida	790
9.	Diferencias ente modificación del proyecto por necesidades sobrevenidas y modificación del contrato	793
10.	Dudas sobre la presentación de ofertas en formato electrónico o en papel a resultas del Real Decreto-ley 11/2018, de 31 de agosto.	795
11.	Interpretación de los límites a los contratos menores . . .	799
12.	Los procedimientos abiertos simplificados del art. 159.6 LCSP 2017	803

13.	Régimen de las facturas de los contratos del sector público inferiores a 5.000€ con ordenanza municipal que exige su presentación	807
14.	Posibilidad de adhesiones posteriores a la suscripción de un acuerdo marco	810
15.	Los pliegos de contratación no pueden imponer la subrogación del personal	811
16.	La división en lotes de contratos de escasa cuantía	817
II.	INFORMES DE LA JUNTA CONSULTIVA	819
III.	DOCTRINA JURISPRUDENCIAL	837

