

## ÍNDICE SISTEMÁTICO

<b>PRÓLOGO</b> .....	19
<b>ABREVIATURAS</b> .....	21
<b>PARTE GENERAL</b>	
<b>CAPÍTULO PRELIMINAR</b> .....	27
INTRODUCCIÓN .....	27
<b>CAPÍTULO I. EVOLUCIÓN DE LA LEGISLACIÓN DE CONTRATOS PÚBLICOS SOBRE EL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA</b> .....	31
1. EVOLUCIÓN NORMATIVA Y MARCO LEGAL DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	31
1.1. Regulación comunitaria .....	31
1.1.1. La Directiva 92/50/CEE del Consejo, la Directiva 93/36/CEE del Consejo y la Directiva 93/37/CEE del Consejo: La libertad a la competencia para un comercio libre y justo .....	31
1.1.2. El recuso especial en las Directivas comunitarias de contratación pública: La Directiva 89/665/CEE del Consejo, la Directiva 92/13/CEE, del Consejo y la Directiva 2007/66/CE del Parlamento Europeo y del Consejo: El recurso como mecanismo europeo de control en la contratación pública . . .	36
1.1.3. La incorporación de las Directivas de Contratos al ordenamiento jurídico español: Efecto de las SSTJUE de 15 de mayo de 2003 y 3 de abril de 2008: Sanciones jurisprudenciales a España. . . .	45

1.1.4.	Las Directiva 2004/17/CE y Directiva 2004/18/CE del Parlamento Europeo y del Consejo: Simplificación y modernización. . . . .	48
1.1.5.	Las Directivas 2014/23, 24 y 25/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo: Integridad, transparencia y visión estratégica de la contratación pública. . . . .	51
1.2.	Regulación española del recurso especial . . . . .	58
1.2.1.	Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas: La negativa a incorporar las Directivas de recursos y la huida del Derecho Administrativo. . . . .	58
1.2.2.	Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público: La mínima incorporación del recurso especial y la ausencia de un tribunal de contratos independiente. . . . .	63
1.2.3.	Ley 34/2010, de 5 de agosto, de modificación de la Ley 30/2007. Un nuevo régimen de los recursos en materia de contratos públicos: la cuestión de nulidad, mejora del recurso especial y tribunal administrativo independiente. . . . .	67
1.2.4.	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público: la exigencia del principio de seguridad jurídica para integrar, aclarar y armonizar la regulación. . . . .	70
1.2.5.	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE: mayor y mejor control mediante el recurso especial. . . . .	72
<b>CAPÍTULO II. CARACTERÍSTICAS DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA . . . . .</b>		<b>87</b>
2.	INTRODUCCIÓN. . . . .	87
2.1.	Rasgos esenciales del recurso especial. . . . .	88
2.1.1.	Potestativo-Preceptivo . . . . .	88
2.1.2.	Eficaz. . . . .	96
2.1.3.	Rápido. . . . .	99
2.1.4.	Especial . . . . .	102

2.1.5.	Excluyente y alternativo. La calificación del recurso: el error . . . . .	104
2.1.6.	Paralizante del procedimiento . . . . .	109
2.1.7.	Supervisor-Revisor . . . . .	111
2.2.	Las causas de nulidad de los contratos y el recurso especial	115
<b>CAPÍTULO III. EFECTOS DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN SOBRE EL RECURSO ESPECIAL . . . . .</b>		<b>121</b>
3.	INTRODUCCIÓN . . . . .	121
3.1.	Principio de igualdad. . . . .	132
3.2.	Principio de transparencia: ética pública . . . . .	139
3.3.	Principio de buena administración: tutela judicial efectiva .	152
3.4.	Principio de seguridad jurídica . . . . .	157
3.4.1.	La seguridad jurídica . . . . .	157
3.4.2.	La seguridad jurídica en la adjudicación de los contratos públicos: la motivación. . . . .	157
3.4.3.	Las buenas prácticas en la contratación pública. .	162
3.5.	Principio de libre concurrencia y no discriminación . . . . .	165
3.6.	Los principios generales según las Directivas de recursos y la jurisprudencia comunitaria . . . . .	177
<b>CAPÍTULO IV. ASPECTOS Y ELEMENTOS SUBJETIVOS DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA . . . .</b>		<b>187</b>
4.	DIMENSIÓN SUBJETIVA. . . . .	187
4.1.	Los derechos o intereses legítimos como título de legitimación . . . . .	187
4.1.1.	Extensión del interés legítimo. . . . .	187
4.1.2.	Legitimación del licitador excluido . . . . .	194
4.2.	Capacidad de obrar y solvencia. . . . .	197
4.3.	Terceros interesados . . . . .	200
4.4.	La legitimación: la acción pública . . . . .	202
4.5.	Legitimación para interponer el recurso especial en materia de contratación pública . . . . .	206
4.5.1.	La legitimación del concejal . . . . .	211
4.5.2.	Legitimación de las Uniones Temporales de Empresas. . . . .	218
4.5.3.	Legitimación de los Sindicatos . . . . .	223
4.5.4.	Legitimación de las Asociaciones Profesionales . .	227

<b>CAPÍTULO V. ASPECTO ORGÁNICO DEL RECURSO CONTRACTUAL</b> .....	233
5. EL TRIBUNAL DE RECURSOS CONTRACTUALES .....	233
5.1. Elemento objetivo. Su naturaleza jurídica .....	233
5.1.1. Órgano administrativo o jurisdiccional .....	233
5.1.2. Unipersonal o colegiado .....	240
5.1.3. Independencia .....	241
5.1.4. Profesionalización .....	243
5.2. Multiplicidad de tribunales. Clasificación .....	250
5.2.1. El Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales .....	250
5.2.1.1. Elementos orgánicos .....	253
5.2.2. El Tribunal Administrativo de recursos contractuales en las Comunidades Autónomas: Órgano unipersonal o colegiado .....	256
5.2.2.1. Elementos orgánicos .....	259
5.2.3. Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales en las Corporaciones Locales .....	271
5.2.3.1. Consideraciones críticas del Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales en las Corporaciones Locales .....	277
5.2.4. Órganos de control externo: el Consejo General del Poder Judicial, el Tribunal Constitucional y el Tribunal de Cuentas .....	283
5.2.4.1. El Tribunal de Cuentas y los órganos de control externo autonómicos .....	285
5.2.4.2. Las Cortes Generales y el Defensor del Pueblo. . .	288
5.2.5. Las Universidades Públicas y los poderes adjudicadores que no tengan la consideración de Administraciones Públicas .....	289
5.3. Elemento subjetivo: sus miembros .....	291
5.3.1. Sus miembros: Sistema de nombramiento: méritos y capacidad .....	291
5.3.2. Causas de abstención y recusación de sus miembros .....	297

<b>CAPÍTULO VI. EL PROCEDIMIENTO</b> .....	301
6. EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO ESPECIAL Y SUS CONSECUENCIAS .....	301
6.1. Las medidas cautelares .....	303
6.1.1. Regulación de las medidas cautelares. Clases ...	303
6.1.2. Objetivo.....	306
6.1.3. Solicitud y efectos: suspensión de la adjudicación	307
6.1.4. Suspensión de la adjudicación.....	311
6.2. Inicio del procedimiento .....	315
6.2.1. Anuncio previo y escrito inicial: plazos .....	316
6.2.1.1. El anuncio previo y escrito de interposición.....	316
6.2.1.2. El acceso al expediente y la confidencialidad ...	319
6.2.1.3. El escrito de interposición: plazos .....	326
6.2.2. Lugar de presentación .....	348
6.2.3. Efectos de la interposición del recurso .....	351
6.2.4. El contenido del recurso: Subsanción.....	353
6.2.5. La inadmisión del recurso .....	363
6.3. Instrucción del procedimiento .....	365
6.3.1. Remisión del expediente .....	365
6.3.2. Puesta de manifiesto del expediente y alegaciones	369
6.3.3. La prueba.....	374
6.4. Terminación del procedimiento.....	375
6.4.1. Formas anormales de terminación del procedimiento .....	375
6.4.1.1. Allanamiento .....	375
6.4.1.2. Desistimiento y la satisfacción extra procedimental .....	377
6.4.1.3. Imposibilidad.....	384
6.4.2. Forma normal de terminación del procedimiento.	384
6.4.2.1. La Resolución .....	384
6.5. Ejecución y actos posteriores a la resolución .....	400
6.5.1. Recurso contencioso-administrativo.....	400
6.5.2. La revisión de oficio en el recurso especial .....	404
6.5.3. Recursos administrativos .....	404
6.5.4. El arbitraje en la contratación pública .....	407

**PARTE ESPECIAL**

<b>CAPÍTULO VII. EL ÁMBITO OBJETIVO Y MATERIAL DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. ESPECIAL INCIDENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL . . . . .</b>	<b>413</b>
7. EL OBJETO . . . . .	413
7.1. Dimensión objetiva . . . . .	413
7.1.1. Contratos admitidos y excluidos del recurso especial. . . . .	413
7.1.1.1. Contratos objeto del recurso especial. . . . .	429
7.1.1.2. Contratos excluidos . . . . .	464
7.1.2. Actuaciones controladas por el recurso especial y sus excepciones . . . . .	474
7.1.2.1. Anuncio de licitación. . . . .	475
7.1.2.2. Pliegos de cláusulas administrativas. . . . .	481
7.1.2.3. Publicidad de las licitaciones. . . . .	495
7.1.2.4. Los acuerdos de adjudicación . . . . .	497
7.1.2.5. Actos de trámite. . . . .	530
7.1.2.6. Tramitación del recurso y trámite de emergencia .	562
7.1.2.7. La ampliación del recurso especial: la modificación, rescate concesiones y formalización de encargos a medios propios. . . . .	566
7.1.2.8. Especialidad de la dimensión objetiva en la Ley Foral Navarra 2/2018, de 13 de abril, de contratos públicos . . . . .	582
<b>CAPÍTULO VIII. EFICACIA DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. SU INCIDENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL . . . . .</b>	<b>585</b>
8. FUNCIONALIDAD DEL RECURSO ESPECIAL Y LA REDUCCIÓN DE LA LITIGIOSIDAD CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA . . . . .	585
8.1. Relaciones del recurso especial con el recurso contencioso-administrativo . . . . .	585
8.2. Eficacia de las directivas en cuanto a los procedimientos de recurso en el ámbito de la contratación pública. . . . .	595

8.3. Resultados y análisis estadísticos: carencias y propuestas de mejora.....	599
<b>CONCLUSIONES</b> .....	607
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	615

