

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRÓLOGO	19
ABREVIATURAS	21
PARTE GENERAL	
CAPÍTULO PRELIMINAR	27
INTRODUCCIÓN	27
CAPÍTULO I. EVOLUCIÓN DE LA LEGISLACIÓN DE CONTRATOS PÚBLICOS SOBRE EL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	31
1. EVOLUCIÓN NORMATIVA Y MARCO LEGAL DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	31
1.1. Regulación comunitaria	31
1.1.1. La Directiva 92/50/CEE del Consejo, la Directiva 93/36/CEE del Consejo y la Directiva 93/37/CEE del Consejo: La libertad a la competencia para un comercio libre y justo	31
1.1.2. El recuso especial en las Directivas comunitarias de contratación pública: La Directiva 89/665/CEE del Consejo, la Directiva 92/13/CEE, del Consejo y la Directiva 2007/66/CE del Parlamento Europeo y del Consejo: El recurso como mecanismo europeo de control en la contratación pública . . .	36
1.1.3. La incorporación de las Directivas de Contratos al ordenamiento jurídico español: Efecto de las SSTJUE de 15 de mayo de 2003 y 3 de abril de 2008: Sanciones jurisprudenciales a España. . . .	45

1.1.4.	Las Directiva 2004/17/CE y Directiva 2004/18/CE del Parlamento Europeo y del Consejo: Simplificación y modernización.	48
1.1.5.	Las Directivas 2014/23, 24 y 25/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo: Integridad, transparencia y visión estratégica de la contratación pública.	51
1.2.	Regulación española del recurso especial	58
1.2.1.	Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas: La negativa a incorporar las Directivas de recursos y la huida del Derecho Administrativo.	58
1.2.2.	Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público: La mínima incorporación del recurso especial y la ausencia de un tribunal de contratos independiente.	63
1.2.3.	Ley 34/2010, de 5 de agosto, de modificación de la Ley 30/2007. Un nuevo régimen de los recursos en materia de contratos públicos: la cuestión de nulidad, mejora del recurso especial y tribunal administrativo independiente.	67
1.2.4.	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público: la exigencia del principio de seguridad jurídica para integrar, aclarar y armonizar la regulación.	70
1.2.5.	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE: mayor y mejor control mediante el recurso especial.	72
CAPÍTULO II. CARACTERÍSTICAS DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA		87
2.	INTRODUCCIÓN.	87
2.1.	Rasgos esenciales del recurso especial.	88
2.1.1.	Potestativo-Preceptivo	88
2.1.2.	Eficaz.	96
2.1.3.	Rápido.	99
2.1.4.	Especial	102

2.1.5.	Excluyente y alternativo. La calificación del recurso: el error	104
2.1.6.	Paralizante del procedimiento	109
2.1.7.	Supervisor-Revisor	111
2.2.	Las causas de nulidad de los contratos y el recurso especial	115
CAPÍTULO III. EFECTOS DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN SOBRE EL RECURSO ESPECIAL		121
3.	INTRODUCCIÓN	121
3.1.	Principio de igualdad.	132
3.2.	Principio de transparencia: ética pública	139
3.3.	Principio de buena administración: tutela judicial efectiva .	152
3.4.	Principio de seguridad jurídica	157
3.4.1.	La seguridad jurídica	157
3.4.2.	La seguridad jurídica en la adjudicación de los contratos públicos: la motivación.	157
3.4.3.	Las buenas prácticas en la contratación pública. .	162
3.5.	Principio de libre concurrencia y no discriminación	165
3.6.	Los principios generales según las Directivas de recursos y la jurisprudencia comunitaria	177
CAPÍTULO IV. ASPECTOS Y ELEMENTOS SUBJETIVOS DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA		187
4.	DIMENSIÓN SUBJETIVA.	187
4.1.	Los derechos o intereses legítimos como título de legitimación	187
4.1.1.	Extensión del interés legítimo.	187
4.1.2.	Legitimación del licitador excluido	194
4.2.	Capacidad de obrar y solvencia.	197
4.3.	Terceros interesados	200
4.4.	La legitimación: la acción pública	202
4.5.	Legitimación para interponer el recurso especial en materia de contratación pública	206
4.5.1.	La legitimación del concejal	211
4.5.2.	Legitimación de las Uniones Temporales de Empresas.	218
4.5.3.	Legitimación de los Sindicatos	223
4.5.4.	Legitimación de las Asociaciones Profesionales . .	227

CAPÍTULO V. ASPECTO ORGÁNICO DEL RECURSO CONTRACTUAL	233
5. EL TRIBUNAL DE RECURSOS CONTRACTUALES	233
5.1. Elemento objetivo. Su naturaleza jurídica	233
5.1.1. Órgano administrativo o jurisdiccional	233
5.1.2. Unipersonal o colegiado	240
5.1.3. Independencia	241
5.1.4. Profesionalización	243
5.2. Multiplicidad de tribunales. Clasificación	250
5.2.1. El Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales	250
5.2.1.1. Elementos orgánicos	253
5.2.2. El Tribunal Administrativo de recursos contractuales en las Comunidades Autónomas: Órgano unipersonal o colegiado	256
5.2.2.1. Elementos orgánicos	259
5.2.3. Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales en las Corporaciones Locales	271
5.2.3.1. Consideraciones críticas del Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales en las Corporaciones Locales	277
5.2.4. Órganos de control externo: el Consejo General del Poder Judicial, el Tribunal Constitucional y el Tribunal de Cuentas	283
5.2.4.1. El Tribunal de Cuentas y los órganos de control externo autonómicos	285
5.2.4.2. Las Cortes Generales y el Defensor del Pueblo. . .	288
5.2.5. Las Universidades Públicas y los poderes adjudicadores que no tengan la consideración de Administraciones Públicas	289
5.3. Elemento subjetivo: sus miembros	291
5.3.1. Sus miembros: Sistema de nombramiento: méritos y capacidad	291
5.3.2. Causas de abstención y recusación de sus miembros	297

CAPÍTULO VI. EL PROCEDIMIENTO	301
6. EL PROCEDIMIENTO DEL RECURSO ESPECIAL Y SUS CONSECUENCIAS	301
6.1. Las medidas cautelares	303
6.1.1. Regulación de las medidas cautelares. Clases ...	303
6.1.2. Objetivo.	306
6.1.3. Solicitud y efectos: suspensión de la adjudicación	307
6.1.4. Suspensión de la adjudicación.	311
6.2. Inicio del procedimiento	315
6.2.1. Anuncio previo y escrito inicial: plazos	316
6.2.1.1. El anuncio previo y escrito de interposición	316
6.2.1.2. El acceso al expediente y la confidencialidad ...	319
6.2.1.3. El escrito de interposición: plazos	326
6.2.2. Lugar de presentación	348
6.2.3. Efectos de la interposición del recurso	351
6.2.4. El contenido del recurso: Subsanción.	353
6.2.5. La inadmisión del recurso	363
6.3. Instrucción del procedimiento	365
6.3.1. Remisión del expediente	365
6.3.2. Puesta de manifiesto del expediente y alegaciones	369
6.3.3. La prueba.	374
6.4. Terminación del procedimiento.	375
6.4.1. Formas anormales de terminación del procedimiento	375
6.4.1.1. Allanamiento	375
6.4.1.2. Desistimiento y la satisfacción extra procedimental	377
6.4.1.3. Imposibilidad.	384
6.4.2. Forma normal de terminación del procedimiento.	384
6.4.2.1. La Resolución	384
6.5. Ejecución y actos posteriores a la resolución	400
6.5.1. Recurso contencioso-administrativo.	400
6.5.2. La revisión de oficio en el recurso especial	404
6.5.3. Recursos administrativos	404
6.5.4. El arbitraje en la contratación pública	407

PARTE ESPECIAL

CAPÍTULO VII. EL ÁMBITO OBJETIVO Y MATERIAL DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. ESPECIAL INCIDENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	413
7. EL OBJETO	413
7.1. Dimensión objetiva	413
7.1.1. Contratos admitidos y excluidos del recurso especial.	413
7.1.1.1. Contratos objeto del recurso especial.	429
7.1.1.2. Contratos excluidos	464
7.1.2. Actuaciones controladas por el recurso especial y sus excepciones	474
7.1.2.1. Anuncio de licitación.	475
7.1.2.2. Pliegos de cláusulas administrativas.	481
7.1.2.3. Publicidad de las licitaciones.	495
7.1.2.4. Los acuerdos de adjudicación	497
7.1.2.5. Actos de trámite.	530
7.1.2.6. Tramitación del recurso y trámite de emergencia .	562
7.1.2.7. La ampliación del recurso especial: la modificación, rescate concesiones y formalización de encargos a medios propios.	566
7.1.2.8. Especialidad de la dimensión objetiva en la Ley Foral Navarra 2/2018, de 13 de abril, de contratos públicos	582
CAPÍTULO VIII. EFICACIA DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. SU INCIDENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	585
8. FUNCIONALIDAD DEL RECURSO ESPECIAL Y LA REDUCCIÓN DE LA LITIGIOSIDAD CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	585
8.1. Relaciones del recurso especial con el recurso contencioso-administrativo	585
8.2. Eficacia de las directivas en cuanto a los procedimientos de recurso en el ámbito de la contratación pública.	595

8.3. Resultados y análisis estadísticos: carencias y propuestas de mejora.....	599
CONCLUSIONES	607
BIBLIOGRAFÍA	615

