

## ÍNDICE

NOTA.....	9
PRÓLOGO.....	11
ABREVIATURAS.....	21

### CAPÍTULO I ASPECTOS GENERALES Y EVOLUCIÓN NORMATIVA

I	INTRODUCCIÓN.....	23
	I.I.1 Oportunidades perdidas.....	26
	I.I.2 Incumplimientos de las Directivas de contratos.....	30
	I.I.3 Confusión terminológica.....	33
	I.I.4 La eContratacion.....	39
	I.I.5 La ieContratacion.....	40
I.II	EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA NORMATIVA.....	43
	I.II.1 Normativa antigua.....	43
	I.II.2 Leyes de contratos de sectores clásicos.....	45
	I.II.2.1 Ley de 20 de diciembre de 1952.....	45
	I.II.2.2 Decreto de 9 de enero de 1953.....	45
	I.II.2.3 Decreto 923/1965.....	46
	I.II.2.4 Ley 5/1973.....	48
	I.II.2.5 Real Decreto 3046/1977.....	49
	I.II.2.6 Real Decreto Legislativo 781/1986.....	50
	I.II.2.7 Ley 13/1995.....	51
	I.II.2.8 Real Decreto Legislativo 2/2000.....	53
	I.II.2.9 Ley 30/2007.....	55
	I.II.2.10 Ley 34/2010.....	60
	I.II.2.11 Situación actual: Ley 9/2017.....	61
	I.II.2.11.1 <i>La (no) remisión a normas reguladoras de la utilización de los medios informáticos.....</i>	62
	I.II.2.11.2 <i>Efecto de las Leyes 39 y 40/2015.....</i>	64
	I.II.2.11.3 <i>Principales novedades de la LCSP2017.....</i>	68
	I.II.2.11.4 <i>Referencias a otras normas.....</i>	79
	I.II.3 Otras leyes de contratos.....	80

	I.II.3.1	Leyes contratos especiales. . . . .	80
	<i>I.II.3.1.1</i>	<i>Ley 48/1998 . . . . .</i>	81
	<i>I.II.3.1.2</i>	<i>Ley 31/2007 . . . . .</i>	83
	<i>I.II.3.1.3</i>	<i>Situación actual. Real Decreto-ley 3/2020. . .</i>	85
	I.II.3.2	Leyes contratación defensa. Ley 24/2011 . . .	89
I.II.4		Las Directivas de contratos antiguas y actuales . . . . .	92
	I.II.4.1	¿Existe un derecho administrativo europeo? .	92
	I.II.4.2	Directivas antiguas . . . . .	94
	I.II.4.3	Directivas 2004/17/CE y 2004/18/CE . . . . .	94
	I.II.4.4	Directivas en vigor . . . . .	95
	<i>I.II.4.4.1</i>	<i>Directiva 2009/81/CE . . . . .</i>	95
	<i>I.II.4.4.2</i>	<i>Directiva 2014/24/UE. . . . .</i>	96
	<i>I.II.4.4.3</i>	<i>Directiva 2014/55/UE. . . . .</i>	98
I.III		LA NORMATIVA GENERAL ADMINISTRATIVA Y OTRAS LEYES ESPECIALES. . . . .	98
	I.III.1	Normativa especial desde la perspectiva de las normas administrativas generales . . . . .	99
	I.III.2	Normativa Tributaria. . . . .	101
	I.III.3	Normativa sobre Seguridad Social. . . . .	103
	I.III.4	Normativa en materia de desempleo. . . . .	106
	I.III.5	Normativa en materia de tráfico y seguridad vial. . . . .	106
	I.III.6	Régimen jurídico de los extranjeros . . . . .	107
	I.III.7	En definitiva... tratamiento de otros procedimientos singulares (1 de 10) . . . . .	108

## CAPÍTULO II

### LA INFLUENCIA DE LA FIRMA Y LA IDENTIFICACIÓN ELECTRÓNICA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

II.I		LA NECESIDAD DE LA FIRMA ELECTRÓNICA . . . . .	111
II.II		LAS CARACTERÍSTICAS Y LA REGULACIÓN DE LA FIRMA ELECTRÓNICA . . . . .	120
	II.II.1	Características técnicas y organizativas . . . . .	120
	II.II.2	Evolución general de la normativa . . . . .	134
	II.II.3	Regulación jurídica básica . . . . .	139
	II.II.4	Otros tipos de firma electrónica . . . . .	149
	II.II.5	Tipos de usos de la firma electrónica . . . . .	153
		II.II.5.1 Diversidad frente a la uniformidad . . . . .	154
		II.II.5.2 Identificación electrónica . . . . .	154
		II.II.5.3 Servicios de confianza . . . . .	156
	II.II.6	El valor probatorio . . . . .	159
	II.II.7	La seguridad . . . . .	160

	II.II.7.1	La integridad . . . . .	165
	II.II.7.2	El momento del envío . . . . .	174
	II.II.7.3	La confidencialidad. . . . .	174
	II.II.7.4	El no repudio . . . . .	175
	II.II.8	Regulación jurídica avanzada . . . . .	177
	II.II.8.1	Ejecutividad europea. . . . .	178
	II.II.8.2	¿Control o libertad de los prestadores de servicios de confianza y de su actividad?. . . . .	181
II.III		LA APLICACIÓN DE LA FIRMA ELECTRÓNICA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA . . . . .	191
	II.III.1	Ley 11/2007 . . . . .	196
	II.III.2.	Reglamento (UE) 910/2014 . . . . .	198
	II.III.3	Leyes 39/2015 y 40/2015 . . . . .	199
	II.III.4	La interoperabilidad . . . . .	204
	II.III.5	Dificultades en la implantación de la firma electrónica. . . . .	208
II.IV		LA APLICACIÓN DE LA FIRMA ELECTRÓNICA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA . . . . .	214
	II.IV.1	Anteriores Directivas de contratos. . . . .	214
	II.IV.2	Anteriores Leyes de contratos . . . . .	216
	II.IV.2.1	Anexo: Discusión sobre la firma electrónica «avanzada reconocida» . . . . .	219
	II.IV.3	Actuales Directivas de contratos . . . . .	221
	II.IV.4	Actuales Leyes de contratos . . . . .	223
II.V		EN DEFINITIVA... LA FIRMA ELECTRÓNICA (2 DE 10) . . . . .	225
II.VI		BIBLIOGRAFÍA SOBRE FIRMA ELECTRÓNICA . . . . .	227

**CAPÍTULO III  
LAS FASES INICIALES E INTERMEDIAS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA  
ELECTRÓNICA (PARTE 1ª)**

III.I		EL CONTEXTO EN EL QUE SE INSCRIBE LA CPE: LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA. . . . .	234
	III.I.1	Relevancia de la administración electrónica . . . . .	235
	III.I.1.1	El concepto de la admiración electrónica . . . . .	235
	III.I.1.2	Ventajas de la utilización de las TICs en la Administración pública . . . . .	237
	III.I.1.3	Necesidad de cambios de calado . . . . .	240
	III.I.1.4	Sometido a grandes dificultades . . . . .	243
	III.I.1.5	Necesitado de una decidida apuesta política. . . . .	248
	III.I.2	Planteamiento Europeo . . . . .	249
	III.I.3	Planteamiento interno. . . . .	251

	III.I.3.1	Ley 11/2007 (LAE, LAECSP, ...) . . . . .	251
	III.I.3.1.1	<i>Situación anterior</i> . . . . .	251
	III.I.3.1.2	<i>Claroscuros</i> . . . . .	252
	III.I.3.1.3	<i>Transformación radical: Surgimiento de Derechos</i> . . . . .	254
	III.I.3.1.4	<i>En especial el derecho a no aportar datos</i> . . . . .	256
	III.I.3.2	Leyes 39/2015 y 40/2015 . . . . .	258
	III.I.3.2.1	<i>Obligatoriedad</i> . . . . .	258
III.II		LA OPORTUNIDAD (NECESIDAD) DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA . . . . .	262
	III.II.1	Relevancia de la contratación pública electrónica. . . . .	262
	III.II.1.1	El concepto de la contratación pública electrónica . . . . .	262
	III.II.1.2	Relevancia CPE. . . . .	264
	III.II.1.3	Ventajas . . . . .	268
	III.II.1.4	Cambios profundos. . . . .	271
	III.II.1.5	Dificultades a las que nos enfrentamos . . . . .	272
	III.II.1.6	Reticencia política . . . . .	276
	III.II.2	Planteamiento europeo . . . . .	277
	III.II.2.1	Impulso europeo. . . . .	277
	III.II.2.2	Regulación de la contratación de las instituciones de la Unión Europea . . . . .	282
	III.II.2.3	Las Directivas de contratos públicos . . . . .	285
	III.II.3	Planteamiento interno. . . . .	285
	III.II.4	En definitiva... la necesidad, razonabilidad y dificultad de la CPE (3 de 10) . . . . .	289
III.III		LAS COMPLEJAS RELACIONES ENTRE LAS LEYES DE CONTRATOS Y LAS LEYES ADMINISTRATIVAS . . . . .	291
	III.III.1	Las antinomias . . . . .	292
	III.III.2	El ser . . . . .	294
	III.III.3	El deber ser . . . . .	299
	III.III.4	El posible —e indeseado— resultado . . . . .	302
	III.III.5	En definitiva... la prevalencia de las normas de contratación y sus negativas consecuencias (4 de 10) . . . . .	304
III.IV		LA OBLIGATORIEDAD DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA . . . . .	307
III.V		LA INADECUADA REGULACIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA EN LAS LCSP . . . . .	311
	III.V.1	Errónea regulación mediante Disposiciones adicionales . . . . .	312
	III.V.2	Una verdadera ceremonia de la confusión . . . . .	317
	III.V.3	Escasa evolución de la regulación. . . . .	321

III.V.3.1	Desde la aprobación original de la LCSP2007 hasta la aprobación de la LCSP2017 . . . . .	322
III.V.3.1.1	<i>Modificaciones que son indiferentes . . . . .</i>	323
III.V.3.1.2	<i>Modificaciones que son positivas . . . . .</i>	324
III.V.3.1.3	<i>Modificaciones que son negativas . . . . .</i>	325
III.V.3.2	Los cambios introducidos por el Real Decreto-ley 3/2020 . . . . .	326
III.V.3.2.1	<i>Modificaciones que son indiferentes . . . . .</i>	327
III.V.3.2.2	<i>Modificaciones que son positivas . . . . .</i>	328
III.V.3.2.3	<i>Modificaciones que son negativas . . . . .</i>	330
III.V.4	El sonrojante desarrollo normativo en la utilización de medios electrónicos en la contratación pública. . . . .	333
III.V.5	En definitiva... la deficiente regulación de la CPE (5 de 10)	337
III.VI	INTEROPERABILIDAD . . . . .	342
III.VI.1	La intensa interrelación de los intervinientes en la contratación pública . . . . .	346
III.VII	LA REGULACIÓN DE DIVERSOS ELEMENTOS ESPECÍFICOS (PRIMERA PARTE) . . . . .	354
III.VII.1	Gestión documental electrónica, primera parte. . . . .	354
III.VII.1.1	Expediente (o procedimiento) electrónico . . . . .	355
III.VII.1.2	El documento electrónico . . . . .	360
III.VII.2	Sede electrónica y perfil de contratante. Publicidad y transparencia . . . . .	369
III.VII.2.1	Sede Electrónica . . . . .	369
III.VII.2.1.1	<i>Concepto . . . . .</i>	369
III.VII.2.1.2	<i>Un instrumento útil para la transparencia . . . . .</i>	376
III.VII.2.1.3	<i>Pretendida exención de responsabilidad . . . . .</i>	376
III.VII.2.2	Perfil de contratante . . . . .	378
III.VII.2.2.1	<i>¿Perfil de contratante = sede electrónica = web segura? . . . . .</i>	379
III.VII.2.2.2	<i>Contenido del perfil de contratante . . . . .</i>	384
III.VII.2.2.3	<i>Un instrumento útil para la transparencia en la contratación pública . . . . .</i>	387
III.VII.2.2.4	<i>Perfil de contratante vs del contratante . . . . .</i>	391
III.VII.3	En definitiva... también se aplica la administración electrónica I (6 de 10) . . . . .	394

**CAPÍTULO III**  
**LAS FASES INICIALES E INTERMEDIAS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**  
**ELECTRÓNICA. (PARTE 2ª. LA NOTIFICACIÓN ELECTRÓNICA)**

III.VIII	NOTIFICACIÓN ELECTRÓNICA . . . . .	397
III.VIII.1	En las leyes administrativas generales . . . . .	399
III.VIII.1.1	Aviso del envío . . . . .	406
III.VIII.2	En la contratación pública. . . . .	407
III.VIII.2.1	Obligatoriedad de la notificación electrónica	411
III.VIII.2.2	¿Comunicación o notificación? . . . . .	416
III.VIII.2.3	Recurso especial en materia de contratación.	420
III.VIII.3	En definitiva... la notificación electrónica (7 de 10) . . . . .	422
III.IX	BIBLIOGRAFÍA SOBRE ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA . . . . .	425
III.X	BIBLIOGRAFÍA SOBRE NOTIFICACIÓN ELECTRÓNICA . . . . .	434

**CAPÍTULO IV**  
**LA CULMINACIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA**  
**(PARTE 1ª)**

IV.I	OBLIGATORIEDAD DE LA LICITACIÓN ELECTRÓNICA . . . . .	437
IV.I.1	Planteamiento general. . . . .	437
IV.I.1.1	El DEUC . . . . .	454
IV.I.1.2	Anexo: Intervención ante la Comisión durante la tramitación de la LCSP2007 . . . . .	455
IV.I.2	Una propuesta que cayó en saco roto . . . . .	456
IV.I.3	Actuación administrativa automatizada y subastas electrónicas . . . . .	470
IV.I.4	Sistemas dinámicos de contratación . . . . .	476
IV.I.5	En definitiva... la obligatoriedad de la contratación pública electrónica (8 de 10). . . . .	483
IV.II	ASPECTOS ORGANIZATIVOS DE LA LICITACIÓN ELECTRÓNICA	484
IV.II.1	Medidas de impulso . . . . .	487
IV.II.2	Lo relativo a los formatos . . . . .	489
IV.II.3	Lo relativo a los virus . . . . .	491
IV.II.4	El momento de presentación de las ofertas . . . . .	494
IV.III	LA REGULACIÓN DE DIVERSOS ELEMENTOS ESPECÍFICOS (SEGUNDA PARTE) . . . . .	497
IV.III.1	Los registros por medios electrónicos . . . . .	498
IV.III.1.1	Los registros electrónicos . . . . .	498

IV.III.1.2	Los registros electrónicos de funcionarios habilitados para la identificación y firma electrónica . . . . .	500
IV.III.1.3	Los registros electrónicos de los funcionarios habilitados para la expedición de copias auténticas . . . . .	502
IV.III.1.4	Los registros electrónicos de apoderamientos	502
IV.III.1.5	Los registros de contratistas o licitadores . . . . .	503
IV.III.2	Gestión documental electrónica (segunda parte) . . . . .	506
IV.III.2.1	Archivado electrónico . . . . .	506
IV.III.2.2	Copias . . . . .	511
IV.III.3	En definitiva... también se aplica la administración electrónica II (9 de 10) . . . . .	513

**CAPÍTULO IV**  
**LA CULMINACIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA.**  
**(PARTE 2ª. LA FACTURACIÓN ELECTRÓNICA)**

IV.IV	LA FACTURACIÓN ELECTRÓNICA . . . . .	517
IV.IV.1	Normativa relativa a la facturación . . . . .	520
IV.IV.1.1	Desde el punto de vista tributario . . . . .	520
IV.IV.1.2	Desde el punto de vista administrativo . . . . .	522
IV.IV.2	El concepto de factura. . . . .	524
IV.IV.3	Regulación jurídica de la facturación electrónica . . . . .	526
IV.IV.3.1	Verificación de la validez de las facturas electrónicas. . . . .	526
IV.IV.3.2	Conservación de las facturas electrónicas . . . . .	528
IV.IV.3.3	Digitalización certificada de las facturas originariamente emitidas a papel. . . . .	533
IV.IV.3.4	Impresión a papel de las facturas electrónicas	534
IV.IV.3.5	La interoperabilidad. Los formatos de las facturas electrónicas . . . . .	535
IV.IV.3.5.1	<i>Formatos de las facturas electrónicas. . . . .</i>	538
IV.IV.3.5.2	<i>El formato Facturae . . . . .</i>	541
IV.IV.4	Obligatoriedad de la facturación electrónica. . . . .	542
IV.IV.4.1	¿Es obligatoria para las legislaciones de los Estados miembros de la UE admitir la posibilidad de facturación electrónica? . . . . .	542
IV.IV.4.2	Obligatoriedad vs voluntariedad en nuestra legislación. . . . .	546
IV.IV.5	La actualidad de la facturación electrónica: la ley 25/2013	556
IV.IV.5.1.	Ámbito objetivo y subjetivo . . . . .	559

IV.IV.5.2	Punto general de entrada de facturas electrónicas . . . . .	561
IV.IV.5.3	Registro contable de facturas. . . . .	563
IV.IV.5.4	La Ley 25/2013, las sucesivas leyes de contratos del sector público y otras normas. . . . .	564
IV.IV.6	En definitiva... la facturación electrónica (10 de 10) . . . . .	567
IV.V	BIBLIOGRAFÍA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA . . . . .	569
IV.VI	BIBLIOGRAFÍA SOBRE FACTURACIÓN ELECTRÓNICA. . . . .	582
	<b>CONCLUSIÓN</b> . . . . .	<b>585</b>