

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRÓLOGO. Jose Eugenio Soriano 9

PRESENTACIÓN. Juan Antonio Pavón Pérez y Jordi Ortiz García 17

CAPÍTULO I

ELEMENTOS PARA LA CONCEPCIÓN DE LA PROTECCIÓN CIVIL

Juan Manuel Rodríguez Barrigón

1.	INTRODUCCIÓN: LA PROTECCIÓN CIVIL EN UN CONTEXTO DE SEGURIDAD	30
1.1.	El riesgo y la protección civil como respuesta organizada	30
1.2.	La compleja respuesta a las emergencias.	32
1.3.	El Derecho de crisis y la protección civil.	35
2.	UNAS FUNCIONES ORIGINARIAMENTE DISPUESTAS PARA LOS TIEMPOS DE GUERRA	40
3.	ANTECEDENTES DEL ACTUAL MODELO ESPAÑOL DE PROTECCIÓN CIVIL	43
4.	LA LEY DEL SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL	48
4.1.	El concepto de protección civil en el Sistema Nacional.	49
4.2.	El alcance de la protección civil respecto de las emergencias	52
5.	BIBLIOGRAFÍA	56

CAPÍTULO II **COMPONENTES INTERNACIONALES DE LA PROTECCIÓN CIVIL**

Juan Manuel Rodríguez Barrigón

1.	LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA PROTECCIÓN CIVIL	60
1.1.	Las definiciones de catástrofe en el ámbito internacional.	63
1.2.	Las catástrofes en el Derecho Internacional.	67
1.3.	Principios en la cooperación en materia de protección civil.	73
2.	LA PROTECCIÓN CIVIL EN EL MARCO DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES	81
2.1.	La protección frente a desastres en Naciones Unidas . .	81
2.2.	La Organización Internacional de Protección Civil (OIPC).	85
2.3.	La protección en el marco de otras Organizaciones regionales.	88
2.3.1.	El tratamiento de las catástrofes en el Consejo de Europa	89
2.3.2.	Las labores de la OTAN en la reacción frente a catástrofes.	91
2.3.3.	La Asociación Iberoamericana de Organismos Gubernamentales de Defensa y Protección Civil.	94
3.	LA PROTECCIÓN CIVIL EN LA UNIÓN EUROPEA: EL MECANISMO EUROPEO DE PROTECCIÓN CIVIL	94
4.	LA PROTECCIÓN CIVIL EN LA COOPERACIÓN BILATERAL . . .	99
5.	BIBLIOGRAFÍA	105

CAPÍTULO III **FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA PROTECCIÓN CIVIL**

Lorena Chano Regaña

1.	INTRODUCCIÓN	110
2.	DEFINICIÓN LEGAL Y FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA PROTECCIÓN CIVIL	111

3.	LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA PROTECCIÓN CIVIL A LA LUZ DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. PROBLEMAS DE CONSTITUCIONALIDAD: UNA CUESTIÓN DE LÍMITES.	119
4.	LA REGULACIÓN ESTATUTARIA Y AUTONÓMICA DE LA PROTECCIÓN CIVIL.	130
4.1.	Estatutos de Autonomía: la protección civil como competencia exclusiva.	131
4.2.	Estatutos de Autonomía: la protección civil como competencia de desarrollo legislativo y ejecutivo en el marco de la legislación básica del Estado	134
4.3.	Estatutos de Autonomía: la protección civil como competencia ejecutiva.	136
4.4.	Estatutos de Autonomía que no mencionan la protección civil.	136
5.	BREVE REFERENCIA A LOS PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO CONSTITUCIONAL APLICABLES A LA PROTECCIÓN CIVIL.	141
6.	CONCLUSIONES	152
7.	BIBLIOGRAFÍA	153

CAPÍTULO IV
LAS COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS EN EL EJERCICIO DE LA PROTECCIÓN CIVIL

Pedro Brufao Curiel

1.	INTRODUCCIÓN	163
2.	LOS DIFERENTES NIVELES DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL	165
2.1.	¿Qué dice la Ley 17/2015, de 9 de julio, del sistema nacional de protección civil?	165
2.2.	La estructura administrativa de las competencias estatales en protección civil	169
2.3.	Las competencias autonómicas y las estructuras administrativas propias en protección civil	174
2.4.	La protección civil en los Entes locales	174
3.	CONCLUSIONES	178
4.	BIBLIOGRAFÍA	179

CAPÍTULO V
LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DEL RIESGO, DE LA LEGISLACIÓN
A LA PLANIFICACIÓN. ASPECTOS INSTITUCIONALES Y
ORGANIZATIVOS ESENCIALES EN MATERIA DE PROTECCIÓN
CIVIL Y DE EMERGENCIAS: COORDINACIÓN, COOPERACIÓN Y
COLABORACIÓN ENTRE ADMINISTRACIONES

José Manuel Rodríguez Muñoz

1.	EL RIESGO, SU SOCIALIZACIÓN Y EL PAPEL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: DE LA PROTECCIÓN CIVIL AL <i>MANAGEMENT RISK</i>	182
2.	DE LA NORMATIVA EUROPEA Y ESTATAL EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL, A LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN: EL ENTRAMADO NORMATIVO Y SU DISTRIBUCIÓN	190
3.	EL SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL Y SU ARQUITECTURA INSTITUCIONAL: LA LEY Y EL PLAN ESTATAL DE EMERGENCIAS DE PROTECCIÓN CIVIL (PLEGEM)	199
4.	LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL Y SUS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN. LOS PLANES MUNICIPALES DE PROTECCIÓN CIVIL	217
5.	BIBLIOGRAFÍA	226

CAPÍTULO VI
INTERVENCIÓN DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD, DE
LAS FUERZAS ARMADAS, DE CRUZ ROJA ESPAÑOLA Y DE OTRAS
ORGANIZACIONES: INTERVENCIÓN DE LA UNIDAD MILITAR DE
EMERGENCIAS (UME)

Felio José Bauzá Martorell

1.	PLANTEAMIENTO	230
2.	ENTRE LA COORDINACIÓN Y LA INTEGRACIÓN. ESPECIAL REFERENCIA A LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	231
2.1.	Actividad administrativa compleja	231
2.1.1.	Actividad de policía y actividad de servicio público	231
2.1.2.	¿Servicio público exigible en todo caso?	232
2.2.	Competencia concurrente o indistinta	233
3.	PROTECCIÓN CIVIL Y RÉGIMEN ASISTENCIAL	238
4.	PROTECCIÓN CIVIL Y SEGURIDAD CIUDADANA	243

4.1.	Seguridad ciudadana	244
4.2.	Control de riesgos inherentes a los accidentes graves . .	246
4.3.	Protección de infraestructuras críticas	249
4.4.	Normas de autoprotección	250
5.	LA MILITARIZACIÓN DE LA PROTECCIÓN CIVIL	250
5.1.	El uso de la fuerza	251
5.2.	Fuerzas Armadas	251
5.3.	La Unidad Militar de Emergencias	254
6.	CONCLUSIONES	258
7.	BIBLIOGRAFÍA	259

**CAPÍTULO VII
VOLUNTARIADO EN ESPAÑA HOY. DEL MARCO LEGISLATIVO A
LA PUESTA EN PRÁCTICA**

Dr. Alfonso Vázquez Atochero

1.	INTRODUCCIÓN	261
2.	EL VOLUNTARIADO EN LA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA	262
3.	EL VOLUNTARIADO EN EL ÁMBITO COMUNITARIO	266
4.	VOLUNTARIADO EN ESPAÑA	268
5.	LUCES Y SOMBRAS DEL TERCER SECTOR	273
6.	CONCLUSIÓN	275
7.	BIBLIOGRAFÍA	276

**CAPÍTULO VIII
APROXIMACIÓN AL RÉGIMEN JURÍDICO DEL VOLUNTARIADO
EN LA PROTECCIÓN CIVIL Y LA GESTIÓN DE LAS EMERGENCIAS
EN ESPAÑA. ESPECIAL REFERENCIA A LAS AGRUPACIONES
MUNICIPALES DE VOLUNTARIOS DE PROTECCIÓN CIVIL EN LA
ADMINISTRACIÓN LOCAL**

Juan Antonio Pavón Pérez

1.	INTRODUCCIÓN	280
2.	EL VOLUNTARIADO EN PROTECCIÓN CIVIL ADQUIERE CAR- TA DE NATURALEZA EN LA LEY 17/2015, DE 9 DE JULIO, DEL SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL FRENTE A LOS SILENCIOS DE LA DEROGADA LEY 2/1985, DE 21 DE ENERO, SOBRE PROTECCIÓN CIVIL	284

3.	EL VOLUNTARIADO EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA DE PROTECCIÓN CIVIL Y GESTIÓN DE LAS EMERGENCIAS: HACIA LA CONFIGURACIÓN DE UN ESTATUTO JURÍDICO DEL VOLUNTARIO DE PROTECCIÓN CIVIL Y EMERGENCIAS	287
4.	EL VOLUNTARIADO MUNICIPAL EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL: LAS AGRUPACIONES LOCALES DE VOLUNTARIOS DE PROTECCIÓN CIVIL COMO SERVICIOS COMPLEMENTARIOS Y OPERATIVOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES DE PROTECCIÓN CIVIL	294
5.	EL RÉGIMEN SANCIONADOR APLICABLE A LOS VOLUNTARIOS DE PROTECCIÓN CIVIL Y EMERGENCIAS ESTABLECIDO EN LOS REGLAMENTOS DE LAS AGRUPACIONES LOCALES DE VOLUNTARIOS DE PROTECCIÓN CIVIL DE LOS MUNICIPIOS ESPAÑOLES	302
6.	CONSIDERACIONES FINALES	307
7.	BIBLIOGRAFÍA	308

CAPÍTULO IX
EL PAPEL DE LAS AGRUPACIONES DE VOLUNTARIADO DE PROTECCIÓN CIVIL DURANTE LA PANDEMIA: ESPECIAL REFERENCIA AL MEDIO RURAL

Dr. Jordi Ortiz García

1.	INTRODUCCIÓN	322
2.	METODOLOGÍA	326
3.	BREVE APROXIMACIÓN DE LA PROTECCIÓN CIVIL EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA	330
4.	SITUACIÓN ACTUAL DE LAS AGRUPACIONES DE VOLUNTARIADO DE PROTECCIÓN CIVIL EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA	332
5.	EL PAPEL DE LAS AGRUPACIONES DE VOLUNTARIADO DE PROTECCIÓN CIVIL EN EL MEDIO RURAL. ESPECIAL REFERENCIA A LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA	344
6.	EL PAPEL DE LAS AGRUPACIONES DE VOLUNTARIADO DE PROTECCIÓN CIVIL EN EL MEDIO RURAL DURANTE LA PANDEMIA	357
7.	CONCLUSIONES	358
8.	AGRADECIMIENTOS	362
9.	BIBLIOGRAFÍA	363

CAPÍTULO X
LA PROTECCIÓN DE DATOS DE SALUD EN LAS EMERGENCIAS
SANITARIAS: CUESTIONES A TENER EN CUENTA Y SU
INCIDENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

Laura Davara Fernández de Marcos

1.	PROTECCIÓN DE DATOS: ¿QUÉ HAY DE NUEVO... Y DE ANTIGUO?	368
2.	CATEGORÍAS ESPECIALES DE DATOS Y, EN CONCRETO, DATOS DE SALUD: CONCEPTO, CARACTERÍSTICAS Y CUESTIONES QUE LLAMAN LA ATENCIÓN.	371
3.	TRATAMIENTO DE DATOS DE SALUD EN EL RGPD Y EN LA LOPDGDD.	381
4.	EMERGENCIA SANITARIA Y PROTECCIÓN DE DATOS ¿REALIDAD O UTOPÍA?	391
5.	BREVE Y ESPECIAL REFERENCIA A LA FIGURA DEL DELEGADO DE PROTECCIÓN DE DATOS	397
6.	CONCLUSIONES CLAVE	399
7.	BIBLIOGRAFÍA	400