

## ÍNDICE SISTEMÁTICO

|                   |   |
|-------------------|---|
| INTRODUCCIÓN..... | 9 |
|-------------------|---|

### **CAPÍTULO I EL MUNICIPIO Y SU AUTONOMÍA**

|  |    |
|--|----|
| 1. MUNICIPIO, ESTADO Y SOCIEDAD .....                          | 19 |
| 2. LA AUTONOMÍA DE LOS MUNICIPIOS .....                        | 20 |
| 3. LAS LEYES Y NORMAS QUE RIGEN LA VIDA MUNICIPAL ....         | 26 |
| 4. CREACIÓN Y SUPRESIÓN DE MUNICIPIOS .....                    | 32 |
| 5. ELEMENTOS DEL MUNICIPIO. EL TERRITORIO Y LA POBLACIÓN ..... | 36 |

### **CAPÍTULO II EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN DE LOS MUNICIPIOS**

|   |    |
|---|----|
| 1. PRINCIPIOS Y REGLAS DE LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL ..            | 43 |
| 2. EL REGLAMENTO ORGÁNICO .....                                   | 45 |
| 3. EL ALCALDE.....  | 46 |
| 4. EL AYUNTAMIENTO PLENO Y SUS COMISIONES.....                    | 50 |
| 5. LA JUNTA DE GOBIERNO LOCAL .....                               | 54 |
| 6. EL FUNCIONAMIENTO DEL PLENO Y DE OTROS ÓRGANOS COLEGIADOS..... | 54 |
| 7. EL FUNCIONAMIENTO ELECTRÓNICO DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS.....   | 59 |
| 8. LOS CONCEJALES: DERECHOS Y DEBERES .....                       | 62 |
| 9. EL RÉGIMEN DEL CONCEJO ABIERTO.....                            | 68 |
| 10. EL RÉGIMEN DE MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN .....              | 69 |

### **CAPÍTULO III TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

|  |    |
|--|----|
| 1. DERECHOS DE VECINOS Y CIUDADANOS..... | 79 |
|--|----|

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 2. | TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO . . . . .  | 83  |
| 3. | PUBLICIDAD ACTIVA. . . . .   | 92  |
| 4. | REGULACIÓN DEL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA. . . . .                                       | 95  |
| 5. | CÓDIGO DE BUEN GOBIERNO . . . . .  | 102 |
| 6. | EL CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO. . . . .   | 106 |
| 7. | LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA DEFINICIÓN Y EL CONTROL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS MUNICIPALES . . . . . | 108 |
| 8. | PARTICIPACIÓN ORGÁNICA Y FUNCIONAL EN LOS MUNICIPIOS . . . . .   | 111 |
| 9. | LA PARTICIPACIÓN DE CIUDADANOS Y USUARIOS EN LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES. . . . .   | 118 |

#### **CAPÍTULO IV EL PERSONAL AL SERVICIO DEL MUNICIPIO**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | LA ORGANIZACIÓN Y LAS PERSONAS . . . . .                             | 121 |
| 2. | LOS CONCEJALES COMO EMPLEADOS . . . . .                              | 123 |
| 3. | EL PERSONAL EVENTUAL . . . . .                                       | 128 |
| 4. | FUNCIONARIOS PÚBLICOS AL SERVICIO DEL MUNICIPIO . . . . .            | 130 |
| 5. | LOS FUNCIONARIOS DE HABILITACIÓN NACIONAL . . . . .                  | 147 |
| 6. | EL PERSONAL LABORAL AL SERVICIO DE LAS ENTIDADES LOCALES. . . . .    | 166 |
| 7. | LOS INTERINOS Y LOS DENOMINADOS PROCESOS DE ESTABILIZACIÓN . . . . . | 169 |

#### **CAPÍTULO V LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES**

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | EL SISTEMA COMPETENCIAL: MATERIAS, POTESTADES Y FINANCIACIÓN . . . . .                                    | 171 |
| 2. | CAMBIOS EN EL «MODELO» COMPETENCIAL LOCAL ESPAÑOL . . . . .   | 177 |
| 3. | LAS COMPETENCIAS PROPIAS . . . . .  | 181 |
| 4. | LA DESAPARICIÓN DE LAS «COMPETENCIAS COMPLEMENTARIAS» . . . . .   | 184 |
| 5. | LAS COMPETENCIAS A EJERCER POR DELEGACIÓN . . . . .   | 185 |
| 6. | LAS COMPETENCIAS «DE INICIATIVA» . . . . .  | 191 |
| 7. | EL RÉGIMEN TRANSITORIO DE LA REFORMA . . . . .  | 194 |
| 8. | LA REINTERPRETACIÓN DE LA REFORMA TRAS LAS NORMAS CON RANGO DE LEY DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS . . . . . | 195 |

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 9.  | EL ESTADO DE LA CUESTIÓN EN LAS PRINCIPALES MATERIAS: SERVICIOS SOCIALES, EDUCACIÓN, ECONOMÍA Y EMPLEO. . . . . | 198 |
| 10. | CONCLUSIONES Y ORIENTACIONES PARA LA ACTUACIÓN . . . . .  | 202 |

**CAPÍTULO VI  
LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | LAS ACTIVIDADES DE «SERVICIO» DE LAS ENTIDADES LOCALES Y EL INTERÉS GENERAL . . . . .                | 205 |
| 2. | EL CATÁLOGO DE SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES . . . . .  | 208 |
| 3. | LOS SERVICIOS MÍNIMOS DE OBLIGADA PRESTACIÓN . . . . .   | 209 |
| 4. | PRESTACIÓN CONJUNTA DE SERVICIOS MUNICIPALES: MANCOMUNIDADES, CONSORCIOS Y OTRAS . . . . .           | 211 |
| 5. | LAS FORMAS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES . . . . .                                    | 225 |
| 6. | LA ELECCIÓN DE LAS FORMAS DE GESTIÓN . . . . .   | 233 |
| 7. | LA INICIATIVA ECONÓMICA LOCAL . . . . .  | 235 |
| 8. | LOS PROCEDIMIENTOS PARA EJERCER LA INICIATIVA ECONÓMICA Y PARA DECIDIR LA FORMA DE GESTIÓN . . . . . | 237 |
| 9. | EL COSTE Y EL PAGO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES . . . . .                                       | 238 |

**CAPÍTULO VII  
LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES AL SERVICIO DE LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | LA PROVINCIA COMO ENTIDAD LOCAL: ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS . . . . .               | 245 |
| 2. | LA FUNCIÓN COORDINADORA DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES . . . . .                   | 255 |
| 3. | LOS PLANES PROVINCIALES DE COOPERACIÓN A LAS OBRAS Y SERVICIOS MUNICIPALES . . . . . | 256 |
| 4. | ASESORAMIENTO, ASISTENCIA Y COOPERACIÓN CON LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS . . . . .        | 259 |

**CAPÍTULO VIII  
EL CONTROL MUNICIPAL DE ACTIVIDADES**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | LA INTERVENCIÓN MUNICIPAL EN LAS ACTIVIDADES DE LOS CIUDADANOS . . . . . | 267 |
| 2. | LAS ORDENANZAS MUNICIPALES PARA LA REGULACIÓN SOCIAL . . . . .           | 270 |

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 3. | EL SOMETIMIENTO A LICENCIA Y OTROS ACTOS DE CONTROL PREVENTIVO . . . . . | 286 |
| 4. | DECLARACIÓN RESPONSABLE Y COMUNICACIÓN PREVIA . . . . .                  | 289 |
| 5. | SIMPLIFICACIÓN PROCEDIMENTAL Y DESCARGA BUROCRÁTICA . . . . .            | 291 |

**CAPÍTULO IX  
LA HACIENDA MUNICIPAL**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | RECURSOS DEL MUNICIPIO . . . . .                                 | 299 |
| 2. | LAS ORDENANZAS FISCALES . . . . .                                | 309 |
| 3. | PRESUPUESTOS Y GASTO PÚBLICO . . . . .                           | 311 |
| 4. | ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA . . . . . | 324 |
| 5. | EL CONTROL INTERNO Y EXTERNO DE LA GESTIÓN ECONÓMICA . . . . .   | 328 |

**CAPÍTULO X  
BIENES DE LOS MUNICIPIOS**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | LOS BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES . . . . .                          | 333 |
| 2. | ADQUISICIÓN DE LOS BIENES . . . . .                                    | 337 |
| 3. | INVENTARIO Y REGISTRO DE LOS BIENES . . . . .                          | 339 |
| 4. | PRERROGATIVAS DE LAS ENTIDADES LOCALES RESPECTO DE SUS BIENES. . . . . | 345 |
| 5. | UTILIZACIÓN Y APROVECHAMIENTO DE LOS BIENES . . . . .                  | 351 |
| 6. | ENAJENACIÓN DE LOS BIENES . . . . .                                    | 358 |

**CAPÍTULO XI  
LA CONTRATACIÓN MUNICIPAL**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. TIPOS DE CONTRATOS QUE PUEDE CELEBRAR LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL . . . . . | 361 |
| 2. | DISPOSICIONES GENERALES Y ESTRUCTURA DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS . . . . .                             | 370 |
| 3. | LA PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO . . . . .   | 381 |
| 4. | SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS . . . . .                                  | 387 |
| 5. | EFFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS. . . . .   | 400 |

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 6. | ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA CONTRATACIÓN MUNICIPAL ..... | 408 |
|----|--|-----|

**CAPÍTULO XII  
URBANISMO**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | DERECHO URBANO SOSTENIBLE .....  | 413 |
| 2. | PLANEAMIENTO URBANÍSTICO GENERAL Y DE DESARROLLO .....   | 425 |
| 3. | GESTIÓN URBANÍSTICA .....  | 438 |
| 4. | CONVENIOS URBANÍSTICOS .....   | 447 |
| 5. | CONTROL DEL USO DEL SUELO: LICENCIAS, DECLARACIONES RESPONSABLES Y ÓRDENES DE EJECUCIÓN, .....     | 449 |
| 6. | PROTECCIÓN DE LA LEGALIDAD URBANÍSTICA: INSPECCIÓN, RESTAURACIÓN DE LA LEGALIDAD Y SANCIONES ..... | 455 |
| 7. | PATRIMONIO MUNICIPAL DEL SUELO .....   | 460 |

**CAPÍTULO XIII  
LA POLICÍA MUNICIPAL**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | LA POLICÍA MUNICIPAL Y SUS FUNCIONES .....   | 463 |
| 2. | LA CREACIÓN DE CUERPOS DE POLICÍA MUNICIPAL Y SU ÁMBITO TERRITORIAL DE ACTUACIÓN ..... | 473 |
| 3. | EL MODELO POLICIAL: LA POLICÍA COMUNITARIA O DE PROXIMIDAD .....                       | 477 |
| 4. | PARTICULARIDADES DEL RÉGIMEN ESTATUTARIO DE LOS POLICÍAS MUNICIPALES .....             | 490 |

**CAPÍTULO XIV  
LA PLANIFICACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS MUNICIPALES**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | LOS MUNICIPIOS Y LA INNOVACIÓN SISTEMÁTICA .....                               | 493 |
| 2. | LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA .....   | 503 |
| 3. | EL MODELO DE GESTIÓN: LA CALIDAD TOTAL .....                                   | 510 |
| 4. | LA PLANIFICACIÓN OPERATIVA: PLANIFICAR LA SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA LOCAL ..... | 524 |
| 5. | «SMART CITY» EN ESPAÑA. ESTRATEGIAS INNOVADORAS EN LA CIUDAD .....             | 529 |

**CAPÍTULO XV**  
**LAS RELACIONES DEL MUNICIPIO**

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS .....   | 535 |
| 2. | ÓRGANOS PARA LA COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN MATERIA LOCAL ..... | 544 |
| 3. | ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS Y REDES DE CIUDADES. LA FEMP. ....   | 548 |
| 4. | RELACIONES DEL MUNICIPIO EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL .....   | 557 |

**CAPÍTULO XVI**  
**LA GESTIÓN DE LOS FONDOS *NEXT GENERATION-UE* POR LOS MUNICIPIOS**

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | LOS MUNICIPIOS Y LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA .....                    | 567 |
| 2. | PRINCIPIOS Y NORMATIVA PARA LA GESTIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS ..... | 571 |
| 3. | LA ORGANIZACIÓN PARA GESTIONAR LOS FONDOS DE RECUPERACIÓN. ....     | 573 |
| 4. | PLAN DE ACTUACIÓN MUNICIPAL PARA GESTIONAR LOS PROYECTOS. ....      | 577 |
| 5. | DISEÑO DE PROYECTOS Y PARTICIPACIÓN EN LAS CONVOCATORIAS .....      | 580 |
| 6. | CONTROLES Y PREVENCIÓN DE RIESGOS .....                             | 582 |
| 7. | PLANES ANTIFRAUDE EN LOS MUNICIPIOS. ....                           | 585 |