

ÍNDICE SISTEMÁTICO

| | |
|---|----|
| Abreviaturas | 49 |
| Presentación por Concepción Campos Acuña | 55 |
| LEY 7/1985, DE 2 DE ABRIL, REGULADORA DE LAS BASES DEL RÉGIMEN LOCAL | 61 |
| PREÁMBULO | 61 |
| TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES | 73 |
| Artículo 1 | 73 |
| I. Consideraciones previas | 74 |
| II. Comentario | 74 |
| 1. Sobre la autonomía local | 74 |
| 1.1. Aspectos generales | 74 |
| 1.2. La estructuración territorial, en concreto | 75 |
| 1.3. La garantía de la autonomía local en la jurisprudencia constitucional | 77 |
| 2. Las entidades locales | 79 |
| 3. La provincia y la isla | 80 |
| 4. Otras entidades locales | 82 |
| 5. La defensa de la autonomía local | 83 |
| III. Bibliografía | 83 |
| Artículo 2 | 84 |
| I. Consideraciones previas | 84 |
| II. Comentario | 85 |
| III. Bibliografía | 89 |
| Artículo 3 | 90 |
| I. Consideraciones previas | 90 |
| II. Comentario | 90 |
| 1. Conceptualización previa: el concepto diferenciado de entidades locales | 90 |
| 2. Algunas consideraciones específicas sobre las figuras voluntarias | 91 |
| 2.1. Las Comarcas | 92 |
| 2.2. Las áreas metropolitanas | 93 |

| | | |
|-------------------|---|-----|
| 3. | Referencia a las mancomunidades de municipios | 95 |
| III. | Bibliografía | 97 |
| Artículo 4 | | 97 |
| I. | Consideraciones previas | 98 |
| II. | Comentario | 98 |
| 1. | Aspectos generales | 98 |
| 1.1. | Potestad reglamentaria y de organización | 99 |
| 1.2. | La potestad tributaria y financiera | 99 |
| 1.3. | Potestad de programación o planificación | 100 |
| 1.4. | Las potestades expropiatorias y de investigación, des- linde y recuperación de oficio de sus bienes | 101 |
| 1.5. | La presunción de legitimidad y la ejecutividad de sus actos | 102 |
| 1.6. | Las potestades de ejecución forzosa y sancionadora | 103 |
| 1.7. | La potestad de revisión de oficio de sus actos y acuerdos. | 104 |
| 2. | Régimen específico de la potestad sancionadora. | 105 |
| III. | Bibliografía | 106 |
| Artículo 5 | | 106 |
| I. | Consideraciones previas | 106 |
| II. | Comentario | 106 |
| 1. | Actividades procedimentales. | 107 |
| 2. | Actividades de provisión de bienes y servicios | 107 |
| 3. | Actividades ligadas a la gestión y ordenación del patrimo- nio y de los bienes de la Administración local. | 109 |
| 4. | Capacidad de obligarse | 109 |
| 5. | Interponer recursos previstos en las leyes | 109 |
| III. | Bibliografía | 110 |
| Artículo 6 | | 110 |
| I. | Consideraciones previas | 110 |
| II. | Comentario | 111 |
| 1. | Los principios constitucionales | 111 |
| 2. | La función de control | 114 |
| III. | Bibliografía | 115 |
| Artículo 7 | | 115 |
| I. | Consideraciones previas | 116 |
| II. | Comentario | 116 |
| 1. | Competencias propias (vid comentarios artículos 25 y 26 LRBRL) | 116 |
| 2. | Competencias delegadas (vid comentarios artículo 27 LRBRL) | 118 |
| III. | Bibliografía | 119 |
| Artículo 8 | | 119 |
| I. | Consideraciones previas | 120 |
| II. | Comentario | 120 |
| III. | Bibliografía | 121 |

| | |
|---|-----|
| Artículo 9 | 122 |
| I. Consideraciones previas | 122 |
| II. Comentario | 122 |
| 1. Consideraciones generales | 122 |
| 2. El límite de la igualdad en la conformación de los derechos de los ciudadanos | 124 |
| 3. Finalmente, las limitaciones derivadas de la regulación singular | 125 |
| Artículo 10 | 126 |
| I. Consideraciones previas | 126 |
| II. Comentario | 127 |
| 1. Las relaciones interadministrativas | 127 |
| 1.1. Principios de las relaciones interadministrativas | 127 |
| 1.2. El deber de colaboración como sustrato esencial de las técnicas relacionales | 128 |
| 1.3. Técnicas de colaboración | 128 |
| 1.4. La cooperación | 129 |
| 2. Referencias específicas en el ámbito local | 132 |
| 2.1. Principios más generales | 132 |
| 2.2. Coordinación | 133 |
| 2.3. Régimen específico | 134 |
| 2.4. Elemento final y de cierre: la autonomía local | 136 |
| III. Bibliografía | 136 |
| TÍTULO II EL MUNICIPIO | 137 |
| Artículo 11 | 137 |
| I. Consideraciones previas | 137 |
| II. Comentario | 138 |
| III. Bibliografía | 142 |
| Capítulo primero Territorio y población | 143 |
| Artículo 12 | 143 |
| I. Consideraciones previas | 143 |
| II. Comentario | 143 |
| III. Bibliografía | 146 |
| Artículo 13 | 147 |
| I. Consideraciones previas | 149 |
| II. Comentario | 150 |
| III. Bibliografía | 153 |
| Artículo 14 | 154 |
| I. Consideraciones previas | 154 |
| II. Comentario | 154 |
| III. Bibliografía | 156 |
| Artículo 15 | 156 |
| I. Consideraciones previas | 157 |
| II. Comentario | 157 |
| III. Bibliografía | 160 |

| | |
|--|-----|
| Artículo 16 | 160 |
| I. Consideraciones previas | 162 |
| II. Comentario | 162 |
| III. Bibliografía | 166 |
| Artículo 17 | 167 |
| I. Consideraciones previas | 168 |
| II. Comentario | 169 |
| III. Bibliografía | 172 |
| Artículo 18 | 172 |
| I. Consideraciones previas | 173 |
| II. Comentario | 173 |
| Capítulo II Organización | 182 |
| Artículo 19 | 182 |
| I. Consideraciones previas | 182 |
| II. Comentario | 186 |
| 1. Regla general | 186 |
| 2. Sistema de elección de los Concejales | 187 |
| 3. Régimen de organización municipios Título X | 188 |
| III. Bibliografía | 188 |
| Artículo 20 | 189 |
| I. Consideraciones previas | 189 |
| II. Comentario | 191 |
| 1. Organización municipal | 191 |
| 1.1. Organización necesaria | 191 |
| 1.2. Junta de Gobierno Local | 192 |
| 1.3. Comisiones Informativas | 192 |
| 1.4. Comisión Especial de Sugerencias y Reclamaciones | 194 |
| 1.5. Comisión Especial de Cuentas | 195 |
| 2. Leyes CCAA organización complementaria. Artículo 29 | 196 |
| 3. Reglamento orgánico. Órganos complementarios | 197 |
| III. Bibliografía | 199 |
| Artículo 21 | 200 |
| I. Consideraciones previas | 201 |
| II. Comentario | 203 |
| 1. Competencias del Alcalde | 203 |
| 2. Tenientes de Alcalde | 206 |
| 3. Delegaciones de las competencias del Alcalde | 207 |
| III. Bibliografía | 209 |
| Artículo 22 | 210 |
| I. Consideraciones previas | 211 |
| II. Comentario | 213 |
| 1. Composición del Pleno | 213 |
| 2. Competencias | 213 |
| 3. Moción de censura y cuestión de confianza | 215 |
| 4. Delegación de competencias | 219 |
| III. Bibliografía | 220 |

| | |
|--|-----|
| Artículo 23 | 220 |
| I. Consideraciones previas | 221 |
| II. Comentarios | 223 |
| 1. Composición de la Junta de Gobierno Local | 223 |
| 2. Competencias de la Junta de Gobierno Local | 224 |
| 2.1. Funciones decisorias | 224 |
| 2.2. Funciones de asesoramiento o deliberantes | 227 |
| 3. Tenientes de Alcalde | 228 |
| 4. Delegaciones | 229 |
| 4.1. Delegación de firma | 229 |
| 4.2. Suplencia | 230 |
| III. Bibliografía | 230 |
| Artículo 24 | 231 |
| I. Consideraciones previas | 231 |
| II. Comentarios | 233 |
| 1. Participación ciudadana | 233 |
| 1.1. Juntas Municipales de Distrito | 235 |
| 1.2. Consejos Sectoriales | 236 |
| III. Bibliografía | 237 |
| Artículo 24 bis | 237 |
| I. Consideraciones previas | 238 |
| II. Comentarios | 240 |
| 1. Régimen dual | 240 |
| 1.1. Regulación autonómica | 240 |
| 1.2. Disolución por incumplimiento de la obligación de presentar cuentas | 242 |
| 1.3. Disolución por exigencia de un plan económico-fi- nanciero | 242 |
| 2. Iniciativa para la creación de Entidades de ámbito territorial inferior al municipal | 243 |
| 3. Apelación a la eficiencia | 244 |
| III. Bibliografía | 245 |
| Capítulo III Competencias | 246 |
| Artículo 25 | 246 |
| I. Consideraciones previas | 247 |
| 1. Análisis, significado y alcance del precepto | 247 |
| II. Comentario | 248 |
| 1. Regulación en vigor de las competencias municipales | 248 |
| 2. Análisis concreto de las materias contenidas en el artículo 25.2 LRBRL | 254 |
| III. Bibliografía | 258 |
| Artículo 26 | 260 |
| I. Consideraciones previas | 261 |
| 1. Análisis, significado y alcance del precepto | 261 |
| II. Comentario | 262 |
| 1. Prestación de servicios municipales, según su tipología. ... | 262 |

| | | |
|--------------------|--|-----|
| 2. | Coordinación por las Diputaciones Provinciales, en municipios de menos de 20.000 habitantes, para la prestación de parte de los servicios obligatorios | 267 |
| III. | Bibliografía. | 269 |
| Artículo 27 | | 270 |
| I. | Consideraciones previas. | 272 |
| 1. | Análisis, significado y alcance del precepto. | 272 |
| II. | Comentario | 273 |
| III. | Bibliografía. | 277 |
| Artículo 28 | | 278 |
| I. | Consideraciones previas. | 278 |
| 1. | Análisis, significado y alcance del precepto. | 278 |
| II. | Comentario | 279 |
| III. | Bibliografía. | 281 |
| Capítulo IV | Regímenes especiales | 282 |
| Artículo 29 | | 282 |
| I. | Consideraciones previas. | 283 |
| II. | Comentario | 285 |
| 1. | Casos en los que es posible el régimen de concejo abierto | 285 |
| 2. | El procedimiento para la extensión del concejo abierto a municipios donde no era tradicional. | 286 |
| 3. | Reglas de funcionamiento del concejo abierto, de mínimos, contenidas en el artículo 29 LRBRL. | 288 |
| III. | Bibliografía. | 291 |
| Artículo 30 | | 291 |
| I. | Consideraciones previas. | 291 |
| II. | Comentario | 293 |
| 1. | Desarrollos legislativos autonómicos sobre los municipios de menor población o con baja densidad población a partir de lo previsto en el precepto | 293 |
| 2. | Uso de la habilitación para la legislación especial referida a municipios monumentales o histórico-artísticos | 295 |
| 3. | Especialidades regulatorias respecto de municipios turísticos | 296 |
| 4. | Las actividades económicas del municipio como factor determinante del régimen especial | 297 |
| 4.1. | Municipios industriales. | 297 |
| 4.2. | Municipios pesqueros. | 297 |
| 4.3. | Municipios rurales | 298 |
| 4.4. | Municipios de montaña | 298 |
| III. | Bibliografía. | 298 |
| TÍTULO III | LA PROVINCIA | 300 |
| Artículo 31 | | 300 |
| I. | Consideraciones previas. | 300 |
| II. | Comentario | 301 |

| | | |
|-------------------------|---|-----|
| 1. | La provincia | 301 |
| 2. | Fines propios y específicos de la provincia | 302 |
| 3. | Del gobierno y administración de la provincia | 302 |
| III. | Bibliografía | 303 |
| Capítulo primero | Organización | 303 |
| Artículo 32 | | 303 |
| I. | Consideraciones previas | 304 |
| II. | Comentario | 305 |
| III. | Bibliografía | 309 |
| Artículo 32 bis. | Personal Directivo de Diputaciones, Cabildos y Consejos Insulares | 310 |
| I. | Consideraciones previas | 310 |
| II. | Comentario | 311 |
| III. | Bibliografía | 313 |
| Artículo 33 | | 314 |
| I. | Consideraciones previas | 315 |
| II. | Comentario | 317 |
| 1. | Composición del pleno provincial | 318 |
| 2. | Competencias del pleno provincial | 319 |
| 3. | Moción de censura y cuestión de confianza | 322 |
| 4. | Delegación de competencias plenas en otros órganos | 322 |
| III. | Bibliografía | 322 |
| Artículo 34 | | 323 |
| I. | Consideraciones previas | 324 |
| II. | Comentario | 326 |
| 1. | Competencias del Presidente | 326 |
| 2. | Apartados 2 y 3. Delegación de competencias del Presidente en otros órganos y nombramiento de vicepresidentes | 326 |
| III. | Bibliografía | 327 |
| Artículo 35 | | 328 |
| I. | Consideraciones previas | 328 |
| II. | Comentario | 329 |
| 1. | Composición de la Junta de gobierno | 329 |
| 2. | Competencias de la Junta de Gobierno | 329 |
| 3. | Apartados 3 y 4. Delegación de atribuciones de la Presidencia, delegaciones especiales y sustitución | 331 |
| III. | Bibliografía | 332 |
| Capítulo II | Competencias | 332 |
| Artículo 36 | | 332 |
| I. | Consideraciones previas | 334 |
| II. | Comentario | 336 |
| III. | Bibliografía | 343 |
| Artículo 37 | | 344 |
| I. | Consideraciones previas | 344 |
| II. | Comentario | 344 |
| III. | Bibliografía | 346 |

| | |
|---|-----|
| Artículo 38 | 347 |
| I. Consideraciones previas | 347 |
| II. Comentario | 347 |
| III. Bibliografía | 348 |
| Capítulo III Regímenes especiales | 348 |
| Artículo 39 | 349 |
| I. Consideraciones previas | 349 |
| II. Comentario | 350 |
| Artículo 40 | 351 |
| I. Consideraciones previas | 351 |
| II. Comentario | 352 |
| Artículo 41 | 353 |
| I. Consideraciones previas | 353 |
| II. Comentario | 354 |
| 1. Cabildos insulares canarios | 354 |
| 2. Mancomunidades provinciales interinsulares | 354 |
| 3. Consejos insulares de las Islas Baleares | 355 |
| TÍTULO IV OTRAS ENTIDADES LOCALES | 356 |
| Artículo 42 | 356 |
| I. Consideraciones previas | 357 |
| II. Comentario | 359 |
| 1. Procedimiento de creación | 361 |
| 2. Naturaleza jurídica de las comarcas como entidades locales | 364 |
| 3. Competencias y potestades | 365 |
| 4. Organización y legitimidad democrática | 367 |
| III. Bibliografía | 367 |
| Artículo 43 | 368 |
| I. Consideraciones previas | 368 |
| II. Comentario | 372 |
| 1. Antecedentes | 372 |
| 2. El procedimiento de creación: reserva de ley y audiencia a las entidades locales afectadas | 373 |
| 3. Contenido mínimo de las leyes de creación de las áreas metropolitanas: organización, funcionamiento, competencias y potestades | 374 |
| 4. Conclusión: experiencias de Barcelona y Vigo | 376 |
| III. Bibliografía | 378 |
| Artículo 44 | 379 |
| I. Consideraciones previas | 379 |
| II. Comentario | 382 |
| 1. Naturaleza, sentido y finalidades de las mancomunidades de municipios | 382 |
| 2. Procedimiento de constitución | 385 |
| 3. Organización y funcionamiento | 388 |
| III. Bibliografía | 389 |

| | |
|---|-----|
| Artículo 45 | 391 |
| TÍTULO V DISPOSICIONES COMUNES A LAS ENTIDADES LOCALES .. | 391 |
| Capítulo primero Régimen de funcionamiento | 391 |
| Artículo 46 | 391 |
| I. Consideraciones previas | 392 |
| II. Comentario | 393 |
| 1. Régimen de sesiones de los órganos colegiados locales. . . . | 394 |
| 1.1. Sesiones ordinarias | 394 |
| 1.2. Sesiones extraordinarias | 395 |
| 1.3. Sesiones extraordinarias urgentes | 396 |
| 2. Reglas de funcionamiento del Pleno | 398 |
| 2.1. Periodicidad de las sesiones | 398 |
| 2.2. Convocatoria | 400 |
| 2.3. Quórum de asistencia | 400 |
| 2.4. Votación | 401 |
| 3. Sesiones a distancia por medios electrónicos y telemáticos en situaciones excepcionales de fuerza mayor | 402 |
| III. Bibliografía | 403 |
| Artículo 47 | 403 |
| I. Consideraciones previas | 404 |
| II. Comentario | 405 |
| 1. Regla general: mayoría simple | 405 |
| 2. Mayoría absoluta versus mayoría simple | 406 |
| 2.1. Concepto de mayoría absoluta y requisitos que la dife- ferencian de la mayoría simple | 407 |
| 3. Supuestos en los que se exige mayoría absoluta | 409 |
| 3.1. La introducción por vía de urgencia de asuntos en el orden del día de sesiones ordinarias. | 410 |
| III. Bibliografía | 411 |
| Artículo 48 | 412 |
| I. Consideraciones previas | 412 |
| II. Comentario | 413 |
| 1. El Consejo de Estado y los Consejos Consultivos Autonomí- cos | 413 |
| 2. Supuestos en que procede el dictamen del Consejo de Esta- do u órgano consultivo autonómico | 415 |
| 3. Carácter del dictamen y aspectos formales | 416 |
| III. Bibliografía | 417 |
| Artículo 49 | 418 |
| I. Consideraciones previas | 418 |
| II. Comentario | 418 |
| 1. Los principios de buena regulación y la planificación nor- mativa | 419 |
| 2. La participación ciudadana en el proceso de elaboración y aprobación de ordenanzas y reglamentos | 421 |

| | |
|---|-----|
| 3. Procedimiento a seguir, órgano competente e informes necesarios | 423 |
| III. Bibliografía | 424 |
| Artículo 50 | 424 |
| I. Consideraciones previas | 425 |
| II. Comentario | 426 |
| 1. Introducción | 426 |
| 2. Los conflictos de atribuciones | 427 |
| 3. Los conflictos de competencias | 429 |
| 4. Conflictos relativos al deslinde entre Municipios | 430 |
| III. Bibliografía | 432 |
| Artículo 51 | 432 |
| I. Consideraciones previas | 432 |
| II. Comentario | 433 |
| 1. La ejecutividad de los actos administrativos | 433 |
| 2. La eficacia demorada | 435 |
| 3. La suspensión de la eficacia | 436 |
| 4. La eficacia retroactiva | 438 |
| III. Bibliografía | 439 |
| Artículo 52 | 440 |
| I. Consideraciones previas | 440 |
| II. Comentario | 441 |
| 1. Consideraciones generales sobre el régimen de recursos | 441 |
| 2. El recurso de reposición en el ámbito local | 445 |
| 3. El limitado alcance del recurso de alzada en el ámbito local | 448 |
| III. Bibliografía | 449 |
| Artículo 53 | 450 |
| I. Consideraciones previas | 450 |
| II. Comentario | 451 |
| 1. Régimen general | 451 |
| 1.1. La potestad revisora: delimitación | 451 |
| 1.2. La revisión de actos y disposiciones nulos de pleno derecho | 453 |
| 1.3. Revisión de actos anulables | 454 |
| 1.4. Potestad de revocación | 455 |
| 1.5. Rectificación de errores | 456 |
| 2. Especialidades en el ámbito local respecto del régimen general: la competencia | 457 |
| III. Bibliografía | 457 |
| Artículo 54 | 458 |
| I. Consideraciones previas | 458 |
| II. Comentario | 459 |
| 1. Concepto y fundamento de la responsabilidad patrimonial de la Administración | 459 |
| 2. Configuración constitucional y legal de la responsabilidad patrimonial en nuestro ordenamiento | 460 |

| | | |
|--------------------|--|------------|
| 3. | Requisitos de la responsabilidad patrimonial de la Administración. | 461 |
| 4. | El ejercicio de la acción | 466 |
| 5. | Supuestos frecuentes en el ámbito local | 467 |
| III. | Bibliografía. | 470 |
| Capítulo II | Relaciones Interadministrativas | 471 |
| Artículo 55 | | 471 |
| I. | Consideraciones previas. | 471 |
| II. | Comentario | 472 |
| 1. | Evitando conflictos interadministrativos: la manifestación de la lealtad institucional | 472 |
| 2. | El conflicto competencial, la mayor fuente de controversias interadministrativas | 474 |
| 3. | La afectación de competencias ajenas sobre la propia actividad municipal | 475 |
| 3.1. | El condicionamiento competencial. | 476 |
| 3.2. | El condicionamiento presupuestario | 477 |
| 4. | La importancia del flujo de información | 478 |
| 5. | La cooperación, el alma de la convivencia y supervivencia institucional. | 480 |
| 6. | Conclusiones. | 481 |
| III. | Bibliografía. | 482 |
| Artículo 56 | | 483 |
| I. | Consideraciones previas. | 483 |
| II. | Comentario | 485 |
| 1. | Precedentes y contexto normativo. | 485 |
| 2. | El deber de comunicación de los acuerdos adoptados. | 486 |
| 3. | Entes obligados a la comunicación de actos y resoluciones. | 487 |
| 4. | Contenido de los actos y acuerdos a enviar. | 488 |
| 5. | Envío electrónico de actos y acuerdos. | 489 |
| 6. | Plazo para la remisión de los acuerdos y resoluciones. | 490 |
| 7. | Incumplimiento y responsabilidades | 490 |
| 8. | Requerimiento de ampliación de la información remitida | 491 |
| 9. | Mecanismos contemplados en la normativa sectorial | 492 |
| 10. | Administración beneficiaria de la remisión de información | 492 |
| 11. | El deber de colaboración administrativa | 493 |
| III. | Bibliografía. | 494 |
| Artículo 57 | | 495 |
| I. | Consideraciones previas. | 495 |
| II. | Comentario | 497 |
| Artículo 58 | | 499 |
| I. | Consideraciones previas. | 500 |
| II. | Comentario | 500 |
| III. | Bibliografía. | 510 |
| IV. | Jurisprudencia | 511 |

| | |
|--|-----|
| Artículo 59 | 511 |
| I. Consideraciones previas..... | 512 |
| II. Comentario | 514 |
| 1. El alcance de la coordinación administrativa..... | 514 |
| 2. La finalidad de las relaciones interadministrativas de coordinación | 518 |
| 3. El procedimiento para hacer efectivo el mecanismo de coordinación..... | 520 |
| III. Bibliografía..... | 522 |
| Artículo 60 | 523 |
| I. Consideraciones previas..... | 523 |
| II. Comentario | 524 |
| III. Bibliografía..... | 526 |
| Artículo 61 | 527 |
| I. Consideraciones previas..... | 527 |
| II. Comentario | 528 |
| III. Bibliografía..... | 532 |
| Artículo 62 | 532 |
| I. Consideraciones previas..... | 532 |
| II. Comentario | 534 |
| Capítulo III Impugnación de actos y acuerdos y ejercicio de acciones . . . | 542 |
| Artículo 63 | 542 |
| I. Consideraciones previas..... | 543 |
| II. Comentario | 543 |
| III. Bibliografía..... | 547 |
| Artículo 64 | 547 |
| I. Consideraciones previas..... | 547 |
| II. Comentario | 547 |
| III. Bibliografía..... | 548 |
| Artículo 65 | 548 |
| I. Consideraciones previas..... | 549 |
| II. Comentario | 549 |
| 1. Autonomía local y control del Estado y de las comunidades autónomas de las disposiciones locales..... | 549 |
| 2. Análisis procedimental | 550 |
| Artículo 66 | 551 |
| I. Consideraciones previas..... | 551 |
| II. Comentario | 551 |
| Artículo 67 | 552 |
| I. Consideraciones previas..... | 553 |
| II. Comentario | 553 |
| Artículo 68 | 554 |
| I. Consideraciones previas..... | 554 |
| II. Comentario | 554 |
| 1. Ejercicio de acciones por los entes locales | 554 |

| | | |
|---------------------------|---|------------|
| 2. | Sobre la necesidad del informe sobre el ejercicio de acciones | 557 |
| 3. | Sobre la impugnación de actos o acuerdos de otras administraciones públicas por los entes locales en vía administrativa | 557 |
| 4. | La acción vecinal sustitutoria. | 559 |
| III. | Bibliografía. | 560 |
| Capítulo IV | Información y participación ciudadanas | 560 |
| Artículo 69 | | 560 |
| I. | Consideraciones previas. | 560 |
| 1. | Breve reseña a la legislación autonómica | 562 |
| II. | Comentario | 563 |
| III. | Bibliografía. | 565 |
| Artículo 70 | | 565 |
| I. | Consideraciones previas. | 566 |
| II. | Comentario | 567 |
| 1. | Publicidad de las sesiones | 567 |
| 2. | Publicación de acuerdos | 569 |
| 3. | Obtención de copias y certificaciones de acuerdos. | 570 |
| III. | Bibliografía. | 572 |
| Artículo 70 bis | | 572 |
| I. | Consideraciones previas. | 573 |
| II. | Comentario | 575 |
| 1. | Apartado 1 | 575 |
| 2. | Apartado 2 | 576 |
| 3. | Apartado 3 | 577 |
| 4. | Apartado 4 | 578 |
| III. | Bibliografía. | 580 |
| Artículo 70 ter | | 580 |
| I. | Consideraciones previas. | 581 |
| II. | Comentario | 582 |
| 1. | Apartado 1 | 582 |
| 2. | Apartado 2 | 584 |
| 3. | Apartado 3 | 586 |
| III. | Bibliografía. | 587 |
| Artículo 70 quater | | 588 |
| I. | Consideraciones previas. | 588 |
| II. | Comentario | 589 |
| 1. | Apartado 1 | 589 |
| 2. | Apartado 2, 3 y 4. | 590 |
| III. | Bibliografía. | 591 |
| Artículo 71 | | 591 |
| I. | Consideraciones previas. | 592 |
| II. | Comentario | 593 |
| III. | Bibliografía. | 595 |

| | |
|---|-----|
| Artículo 72 | 595 |
| I. Consideraciones previas | 595 |
| II. Comentario | 597 |
| III. Bibliografía | 600 |
| Capítulo V Estatuto de los miembros de las Corporaciones locales | 601 |
| Artículo 73 | 601 |
| I. Consideraciones previas | 602 |
| II. Comentario | 602 |
| 1. Elementos nucleares del régimen jurídico de los miembros de las Corporaciones Locales | 602 |
| 1.1. Determinación de la planta de la Corporación local | 602 |
| 1.2. Estatus de los miembros de las Corporaciones locales | 603 |
| 1.3. La organización de la Corporación Local: en especial, los grupos políticos | 604 |
| 2. El régimen electoral | 607 |
| 2.1. Derecho de sufragio activo | 608 |
| 2.2. Derecho de sufragio pasivo | 608 |
| 2.3. Sistema electoral | 609 |
| 2.4. Mandato | 611 |
| 2.5. Elección del alcalde | 611 |
| 2.6. Moción de censura al Alcalde | 611 |
| 2.7. Cuestión de confianza | 612 |
| III. Bibliografía | 612 |
| Artículo 74 | 612 |
| I. Consideraciones previas | 613 |
| II. Comentario | 613 |
| 1. Situación administrativa en la condición previa de funcionario de carrera en la propia Corporación | 614 |
| 2. Situación administrativa en la condición previa de funcionario de carrera en otra Administración | 615 |
| 3. Reglas para el personal laboral | 615 |
| 4. Miembros de la Corporación sin dedicación exclusiva | 617 |
| III. Bibliografía | 618 |
| Artículo 75 | 618 |
| I. Consideraciones previas | 620 |
| II. Comentario | 621 |
| 1. Régimen jurídico de la prestación de servicios como miembro de la corporación local | 621 |
| 1.1. Régimen de la dedicación exclusiva | 621 |
| 1.2. Régimen de desempeño con dedicación parcial | 624 |
| 1.3. Régimen de desempeño sin determinación específica de la dedicación | 626 |
| 1.4. Régimen común | 627 |
| 1.5. Mecanismos de comprobación y adveración | 627 |
| 2. El régimen de las indemnizaciones | 628 |

| | |
|--|-----|
| III. Bibliografía. | 631 |
| Artículo 75 bis Régimen retributivo de los miembros de las Corporaciones Locales y del personal al servicio de las Entidades Locales. . . | 631 |
| I. Consideraciones previas. | 633 |
| II. Comentario | 633 |
| III. Bibliografía. | 634 |
| Artículo 75 ter Limitaciones en el número de los cargos públicos de las Entidades Locales con dedicación exclusiva. | 635 |
| I. Consideraciones previas. | 636 |
| II. Comentario | 637 |
| III. Bibliografía. | 637 |
| Artículo 76 | 638 |
| I. Consideraciones previas. | 638 |
| II. Comentario | 639 |
| 1. El deber de imparcialidad | 639 |
| 2. La consecuencia específica: la invalidez de los actos | 643 |
| III. Bibliografía. | 643 |
| Artículo 77 | 643 |
| I. Consideraciones previas. | 644 |
| II. Comentario | 644 |
| 1. El régimen común de la transparencia administrativa | 644 |
| 2. El régimen específico de la LRBRL. | 646 |
| III. Bibliografía. | 648 |
| Artículo 78 | 649 |
| I. Consideraciones previas. | 649 |
| II. Comentario | 650 |
| 1. El régimen de la responsabilidad | 650 |
| 1.1. Responsabilidad civil y penal | 650 |
| 1.2. Sobre los gastos de defensa en causas penales | 652 |
| 1.3. Responsabilidad interna | 653 |
| 2. El régimen sancionador a los miembros de las corporaciones locales. | 656 |
| III. Bibliografía. | 657 |
| TÍTULO VI BIENES, ACTIVIDADES Y SERVICIOS Y CONTRATACIÓN . . | 658 |
| Capítulo primero Bienes. | 658 |
| Artículo 79 | 658 |
| I. Consideraciones previas. | 658 |
| II. Comentario | 660 |
| 1. El régimen jurídico aplicable a los bienes de las entidades locales. | 660 |
| 2. Clasificación de los bienes públicos locales | 662 |
| 2.1. Bienes de dominio público. | 663 |
| 2.2. Bienes patrimoniales. | 665 |
| 2.3. Bienes comunales. | 668 |
| III. Bibliografía. | 670 |

| | |
|--|-----|
| Artículo 80 | 672 |
| I. Consideraciones previas..... | 672 |
| II. Comentario | 675 |
| 1. La inalienabilidad, inembargabilidad e imprescriptibilidad de los bienes de dominio público y comunales..... | 675 |
| 2. La no sujeción a tributo alguno | 680 |
| III. Bibliografía..... | 684 |
| Artículo 81 | 685 |
| I. Consideraciones previas..... | 685 |
| II. Comentario | 687 |
| 1. Formas de alteración de la calificación jurídica..... | 687 |
| 2. Alteración expresa: la necesidad de tramitación del correspondiente expediente administrativo..... | 688 |
| 2.1. Régimen general..... | 688 |
| 2.2. Otros supuestos de alteración expresa | 691 |
| 3. La alteración tácita o automática..... | 692 |
| 3.1. Régimen general..... | 692 |
| 3.2. Otros supuestos de alteración tácita o automática .. | 695 |
| 4. La mutación demanial..... | 696 |
| III. Bibliografía..... | 698 |
| Artículo 82 | 699 |
| I. Consideraciones previas..... | 699 |
| II. Comentario | 702 |
| 1. Régimen general de las prerrogativas de las entidades locales sobre sus bienes. La obligación de conservación de sus bienes | 702 |
| 2. La potestad de recuperación de oficio..... | 704 |
| 3. La potestad de deslinde..... | 706 |
| 4. La potestad de investigación | 708 |
| 5. La potestad de desahucio administrativo..... | 710 |
| III. Bibliografía..... | 712 |
| Artículo 83 | 714 |
| I. Consideraciones previas..... | 714 |
| II. Comentario | 715 |
| III. Bibliografía..... | 720 |
| Capítulo II Actividades y servicios | 721 |
| Artículo 84 | 721 |
| I. Consideraciones previas..... | 722 |
| II. Comentario | 722 |
| III. Bibliografía..... | 728 |
| Artículo 84 bis | 729 |
| I. Consideraciones previas..... | 730 |
| II. Comentario | 731 |
| III. Bibliografía..... | 735 |
| Artículo 84 ter | 735 |
| I. Consideraciones previas..... | 735 |

| | |
|---|-----|
| II. Comentario | 736 |
| III. Bibliografía..... | 744 |
| Artículo 85 | 745 |
| I. Consideraciones previas..... | 745 |
| II. Comentario | 748 |
| 1. Apartado 1 | 748 |
| 2. Párrafo 1º del apartado 2.º..... | 750 |
| 2.1. Contenido de la decisión (o aspectos de orden sustantivo). | 751 |
| 2.2. Procedimiento de adopción de la decisión (o aspectos de orden formal)..... | 754 |
| 3. Letra A) del apartado 2.º | 756 |
| 3.1. Sobre el carácter abierto de las formas de gestión. . . | 756 |
| 4. Letra B) del apartado 2.º | 758 |
| 5. Último párrafo del apartado 2.º..... | 760 |
| III. Bibliografía..... | 763 |
| Artículo 85 bis | 764 |
| I. Consideraciones previas..... | 765 |
| II. Comentario | 768 |
| 1. Organismos autónomos..... | 768 |
| 1.1. Naturaleza | 768 |
| 1.2. Creación del organismo autónomo y aprobación de sus estatutos | 770 |
| 1.3. Organización | 771 |
| 1.4. Potestades..... | 772 |
| 1.5. Personal | 772 |
| 1.6. Contratación..... | 773 |
| 1.7. Patrimonio | 773 |
| 1.8. Régimen presupuestario, contabilidad y de control. . | 773 |
| 1.9. Extinción | 774 |
| 2. Entidades públicas empresariales locales..... | 775 |
| 2.1. Marco normativo | 775 |
| 2.2. Naturaleza | 775 |
| 2.3. Necesidad de justificación en la constitución de EPEL | 776 |
| 2.4. Régimen jurídico y estatutos..... | 778 |
| 2.5. Organización | 779 |
| 2.6. Potestades..... | 780 |
| 2.7. Procedimiento Administrativo..... | 781 |
| 2.8. Personal | 781 |
| 2.9. Contratación..... | 781 |
| 2.10. Patrimonio | 782 |
| 2.11. Régimen presupuestario, contabilidad y de control. . | 782 |
| 2.12. Extinción | 783 |
| III. Bibliografía..... | 783 |

| | |
|---|-----|
| Artículo 85 ter | 784 |
| I. Consideraciones previas | 784 |
| II. Comentario | 787 |
| 1. Proceso constitutivo | 787 |
| 2. Estatutos | 789 |
| 3. Régimen jurídico de la actuación societaria | 791 |
| 4. Personal | 792 |
| 5. Contratación | 793 |
| 6. Transparencia | 793 |
| 7. Patrimonio | 793 |
| 8. Régimen presupuestario, financiero y de control | 794 |
| 9. Régimen tarifario | 795 |
| 10. Extinción societaria | 796 |
| III. Bibliografía | 796 |
| Artículo 86 | 796 |
| I. Consideraciones previas | 797 |
| II. Comentario | 800 |
| 1. Apartado 1.º (visión global) | 800 |
| 2. Párrafo 1.º del apartado 1.º | 802 |
| 3. Párrafo 2.º del apartado 1.º | 805 |
| 4. Apartado 2.º (visión global) | 807 |
| 5. Párrafo 1.º del apartado 2.º | 808 |
| 6. Párrafo 2.º del apartado 2.º | 809 |
| 7. Apartado 3.º | 812 |
| III. Bibliografía | 812 |
| Artículo 87 | 813 |
| Capítulo III. Contratación | 813 |
| Artículo 88 | 813 |
| TÍTULO VII PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ENTIDADES LOCALES | 813 |
| Capítulo primero Disposiciones generales | 813 |
| Artículo 89 | 813 |
| I. Consideraciones previas | 813 |
| II. Comentario | 814 |
| Artículo 90 | 819 |
| I. Consideraciones previas | 819 |
| II. Comentario | 820 |
| 1. Apartado 1 | 820 |
| 2. Apartado 2 | 822 |
| 3. Apartado 3 | 825 |
| Artículo 91 | 825 |
| I. Consideraciones previas | 826 |
| II. Comentario | 826 |
| 1. Apartado 1 | 826 |
| 2. Apartado 2 | 833 |

| | |
|---|-----|
| Capítulo II Disposiciones comunes a los funcionarios de carrera | 837 |
| Artículo 92 Funcionarios al servicio de la Administración local. | 837 |
| I. Consideraciones previas. | 837 |
| II. Comentario | 839 |
| 1. Apartado 1 | 839 |
| 2. Apartado 2 | 841 |
| 3. Apartado 3 | 841 |
| Artículo 92 bis Funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional. | 842 |
| I. Consideraciones previas. | 845 |
| II. Comentario | 846 |
| 1. Apartado 1 | 846 |
| 2. Apartado 2 | 847 |
| 3. Apartado 3 | 847 |
| 4. Apartado 4 | 848 |
| 5. Apartado 5 | 848 |
| 6. Apartado 6 | 849 |
| 7. Apartado 7 | 851 |
| 8. Apartado 8 | 852 |
| 9. Apartado 9 | 852 |
| 10. Apartados 10 y 11 (análisis conjunto) | 853 |
| Artículo 93 | 854 |
| I. Consideraciones previas. | 854 |
| II. Comentario | 856 |
| 1. Apartado 1 | 856 |
| 2. Apartado 2 | 859 |
| 3. Apartado 3 | 863 |
| Artículo 94 | 864 |
| I. Consideraciones previas. | 864 |
| II. Comentario | 865 |
| Artículo 95 | 870 |
| I. Consideraciones previas. | 870 |
| II. Comentario | 870 |
| Artículo 96 | 873 |
| I. Consideraciones previas. | 873 |
| II. Comentario | 874 |
| Artículo 97 | 876 |
| I. Consideraciones previas. | 876 |
| II. Comentario | 877 |
| Capítulo III Selección y formación de los funcionarios con habilitación de carácter nacional y sistema de provisión de plazas | 880 |
| Artículo 98 | 880 |
| I. Consideraciones previas. | 880 |
| II. Comentarios. | 881 |
| III. Bibliografía. | 890 |

| | |
|--|-----|
| Artículo 99 | 890 |
| I. Consideraciones previas | 891 |
| II. Comentarios | 891 |
| 1. Concurso Ordinario de méritos | 892 |
| 1.1. Bases, convocatoria y órgano competente | 892 |
| 1.2. Solicitudes | 893 |
| 1.3. Méritos generales, autonómicos y específicos | 893 |
| 1.3. Composición y actuación de los Tribunales | 895 |
| 1.4. Resolución del concurso | 897 |
| 1.5. Coordinación y formalización de nombramientos .. | 897 |
| 1.6. Plazo posesorio | 897 |
| 1.7. Formalización de los ceses y tomas de posesión | 897 |
| 2. Concurso Unitario | 898 |
| 2.1. Supuestos | 898 |
| 2.2. Trámites especiales del procedimiento | 899 |
| III. Bibliografía | 900 |
| Capítulo IV Selección de los restantes funcionarios y reglas sobre provi- sión de puestos de trabajo | 900 |
| Artículo 100 | 900 |
| I. Consideraciones previas | 900 |
| II. Comentarios | 902 |
| III. Bibliografía | 912 |
| Artículo 101 | 913 |
| I. Consideraciones previas | 913 |
| II. Comentarios | 914 |
| 1. Concurso | 915 |
| 2. Libre Designación | 917 |
| III. Bibliografía | 921 |
| Artículo 102 | 922 |
| I. Consideraciones previas | 923 |
| II. Comentarios | 923 |
| 1. Procedimiento de nombramiento | 929 |
| 2. Requisitos en su composición | 931 |
| III. Bibliografía | 934 |
| Capítulo V Del personal laboral y eventual | 935 |
| Artículo 103 | 935 |
| I. Consideraciones previas | 936 |
| II. Comentario | 936 |
| III. Bibliografía | 937 |
| Artículo 103 bis Masa salarial del personal laboral del sector público local | 937 |
| I. Consideraciones previas | 938 |
| II. Comentario | 939 |
| Artículo 104 | 940 |
| I. Consideraciones previas | 940 |
| II. Comentario | 941 |

| | |
|---|------------|
| III. Bibliografía | 944 |
| Artículo 104 bis Personal eventual de las Entidades Locales | 944 |
| I. Consideraciones previas | 946 |
| II. Comentario | 946 |
| III. Bibliografía | 949 |
| TÍTULO VIII HACIENDAS LOCALES | 950 |
| Artículo 105 | 950 |
| I. Consideraciones previas | 950 |
| II. Comentario | 951 |
| III. Bibliografía | 954 |
| Artículo 106 | 954 |
| I. Consideraciones previas | 954 |
| II. Comentario | 955 |
| 1. Apartados 1 y 2. Potestad normativa municipal | 955 |
| 1.1. Las Ordenanzas, instrumento necesario para ejercer la potestad reglamentaria, manifestación de la autonomía tributaria local | 955 |
| 1.2. Procedimiento de aprobación de las Ordenanzas fiscales | 956 |
| 1.3. Finalidad y contenido de las ordenanzas fiscales | 956 |
| 1.4. Requisitos adicionales en las Ordenanzas reguladoras de tasas: los informes técnico-económicos | 959 |
| 1.5. Aplicación del principio de buena regulación en la aprobación de Ordenanzas fiscales | 960 |
| 1.6. Conclusiones | 961 |
| 2. Apartado 3. Competencias de gestión, recaudación e inspección | 961 |
| 2.1. Delegación | 962 |
| 2.2. Colaboración | 964 |
| 2.3. Gestión indirecta | 966 |
| 2.4. Conclusiones | 967 |
| III. Bibliografía | 967 |
| Artículo 107 | 968 |
| I. Consideraciones previas | 968 |
| II. Comentario | 969 |
| 1. Requisitos para la entrada en vigor de las Ordenanzas Fiscales | 969 |
| 2. Consecuencias jurídicas por defectos en la publicación | 971 |
| 3. Aplicación retroactiva de la Ordenanza | 972 |
| 4. Principio de territorialidad | 973 |
| 5. Principio de Residencia | 975 |
| III. Bibliografía | 976 |
| Artículo 108 | 976 |
| I. Consideraciones previas | 977 |
| II. Comentario | 977 |

| | | |
|---------------------|---|------|
| 1. | Introducción. Doble régimen de impugnación en el ámbito local | 977 |
| 2. | El recurso de reposición en el ámbito local | 979 |
| 2.1. | Sobre la naturaleza del recurso de reposición | 979 |
| 2.2. | Sobre la competencia para resolver, no delegable . . . | 981 |
| 2.3. | Sobre el plazo de interposición y su cómputo. | 981 |
| 2.4. | Sobre la legitimación y el análisis de su concurrencia | 982 |
| 2.5. | Sobre la representación. Forma de otorgarla y acreditarla | 982 |
| 2.6. | Sobre el contenido del recurso y su presentación . . . | 984 |
| 2.7. | Lugar de presentación | 984 |
| 2.8. | Sobre la puesta de manifiesto del expediente. | 985 |
| 2.9. | Sobre la suspensión del acto impugnado en reposición. Regla general y supuestos particulares. | 985 |
| 2.10. | Sobre la resolución del recurso: plazo, forma, contenido y notificación. | 987 |
| 2.11. | Sobre la impugnación de la resolución | 988 |
| III. | Conclusiones. | 988 |
| IV. | Bibliografía | 989 |
| Artículo 109 | | 990 |
| I. | Consideraciones previas | 990 |
| II. | Comentario | 991 |
| III. | Bibliografía | 994 |
| Artículo 110 | | 995 |
| I. | Consideraciones previas | 995 |
| II. | Comentario | 996 |
| 1. | Declaración de nulidad | 996 |
| 1.1. | Consideraciones previas | 996 |
| 1.2. | Inicio del procedimiento | 997 |
| 1.3. | Tramitación del procedimiento | 999 |
| 1.4. | Resolución del procedimiento | 999 |
| 1.5. | Regulación interna del órgano competente para iniciar y tramitar el procedimiento de declaración de nulidad de pleno derecho | 1000 |
| 2. | Revocación | 1000 |
| 2.1. | Consideraciones previas | 1000 |
| 2.2. | Inicio del procedimiento | 1001 |
| 2.3. | Tramitación del procedimiento | 1002 |
| 2.4. | Resolución. | 1002 |
| 2.5. | Regulación interna del órgano competente para iniciar y tramitar el procedimiento de revocación de actos en materia tributaria. | 1002 |
| 3. | Declaración de lesividad. | 1003 |
| 4. | Conclusiones. | 1003 |
| III. | Bibliografía | 1004 |

| | |
|---|------|
| Artículo 111 | 1004 |
| I. Consideraciones previas | 1004 |
| II. Comentario | 1005 |
| III. Bibliografía | 1008 |
| Artículo 112 | 1009 |
| I. Consideraciones previas | 1009 |
| II. Comentario | 1010 |
| 1. Apartado 1 | 1010 |
| 1.1. Los principios de anualidad y de unidad presupuestaria | 1012 |
| 1.2. El contenido del expediente presupuestario y la importancia de los principios presupuestarios | 1013 |
| 1.3. Sentencias judiciales dictadas en relación con esta materia | 1015 |
| 2. Apartado 2 | 1016 |
| 3. Apartados 3 y 4 | 1018 |
| 3.1. Actuaciones previas a la aprobación por el pleno ... | 1018 |
| 3.2. Aprobación provisional y exposición pública. La naturaleza jurídica del presupuesto | 1019 |
| 3.3. Aprobación definitiva | 1020 |
| 4. Apartado 5 | 1021 |
| III. Bibliografía | 1022 |
| Artículo 113 | 1022 |
| I. Consideraciones previas | 1022 |
| II. Comentario | 1023 |
| Artículo 114 | 1025 |
| I. Consideraciones previas | 1026 |
| II. Comentario | 1027 |
| 1. Evolución normativa | 1027 |
| 1.1. Antecedentes históricos y evolución de la normativa en materia de contabilidad pública local hasta las Órdenes ministeriales de 1990 | 1027 |
| 1.2. Las Órdenes de 17 de julio de 1990 | 1028 |
| 1.3. Las Órdenes de 23 de noviembre de 2004. | 1028 |
| 1.4. Las Órdenes de 20 de septiembre de 2013 | 1029 |
| 2. Responsabilidad en la llevanza de la contabilidad de la entidad local | 1030 |
| 3. Los fines de la contabilidad pública local. La contabilidad pública local como instrumento de control de la gestión local y fuente de información para la toma de decisiones. Los destinatarios de la contabilidad | 1031 |
| III. Bibliografía | 1033 |
| Artículo 115 | 1034 |
| I. Consideraciones previas | 1034 |
| II. Comentario | 1036 |
| III. Bibliografía | 1040 |

| | |
|--|------|
| Artículo 116 | 1040 |
| I. Consideraciones previas | 1041 |
| II. Comentario | 1042 |
| III. Bibliografía | 1045 |
| Artículo 116 bis Contenido y seguimiento del plan económico-financiero..... | 1046 |
| I. Consideraciones previas | 1047 |
| II. Comentario | 1047 |
| 1. Contexto general. Problemas de la estabilidad presupuestaria | 1047 |
| 1.1. Acciones en Caso de No Aprobación o Incumplimiento del PEF..... | 1047 |
| 2. Estructura y requisitos del plan. Modelo de plan económico-financiero para entidades locales | 1048 |
| 2.1. Introducción | 1048 |
| 2.2. Análisis de la Situación Actual..... | 1048 |
| 2.3. Objetivos del Plan | 1048 |
| 2.4. Medidas de Ajuste | 1048 |
| 2.5. Gestión y Coordinación. Implementación, Seguimiento y Desafíos | 1049 |
| 2.6. Calendario de Implementación | 1049 |
| 2.7. Seguimiento y Evaluación | 1049 |
| 2.8. Plan de Contingencia..... | 1049 |
| 2.9. Conclusiones y Recomendaciones..... | 1050 |
| 2.10. Anexos | 1050 |
| 3. Planes económicos financieros con origen en utilización del remanente de tesorería o «planes sin plan» | 1050 |
| 4. Restricciones en caso de existencia de un PEF..... | 1050 |
| 4.1. Limitaciones y Problemas Asociados al techo de gasto | 1050 |
| 4.2. Objetivo de Deuda Pública | 1051 |
| 5. Conclusiones..... | 1051 |
| Artículo 116 ter Coste efectivo de los servicios..... | 1052 |
| I. Consideraciones previas | 1052 |
| II. Comentario | 1052 |
| 1. Marco Normativo y Principios Rectores..... | 1054 |
| 2. Evaluación y Elección de Formas de Gestión..... | 1054 |
| 3. El Coste Efectivo de los Servicios Públicos (CESEL) | 1054 |
| 4. Gestión Directa vs. Indirecta: | 1055 |
| 5. El Impacto en el Ciudadano..... | 1055 |
| 6. Conclusiones..... | 1055 |
| TÍTULO IX ORGANIZACIONES PARA LA COOPERACIÓN ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN MATERIA DE ADMINISTRACIÓN LOCAL | 1056 |
| Artículo 117 | 1056 |
| I. Consideraciones previas | 1056 |

| | |
|--|------|
| II. Comentarios | 1057 |
| III. Bibliografía | 1064 |
| Artículo 118 | 1064 |
| I. Consideraciones previas | 1065 |
| II. Comentarios | 1066 |
| III. Bibliografía | 1077 |
| Artículo 119 | 1077 |
| I. Consideraciones previas | 1077 |
| II. Comentarios | 1078 |
| III. Bibliografía | 1084 |
| Artículo 120 | 1084 |
| I. Consideraciones previas | 1085 |
| II. Comentarios | 1085 |
| III. Bibliografía | 1090 |
| Artículo 120 bis | 1090 |
| I. Consideraciones previas | 1090 |
| II. Comentarios | 1091 |
| III. Bibliografía | 1095 |
| TÍTULO X RÉGIMEN DE ORGANIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN | 1095 |
| Capítulo I Ámbito de aplicación | 1095 |
| Artículo 121 Ámbito de aplicación | 1095 |
| I. Consideraciones previas | 1096 |
| II. Comentario | 1099 |
| 1. Municipios de gran población por decisión del legislador estatal | 1100 |
| 2. Municipios de gran población a instancia municipal y con intervención autonómica | 1100 |
| 3. Las alteraciones en la población y su incidencia en el régimen de gran población | 1102 |
| III. Bibliografía | 1103 |
| Capítulo II Organización y funcionamiento de los órganos municipales necesarios | 1103 |
| Artículo 122 Organización del Pleno | 1103 |
| I. Consideraciones previas | 1104 |
| II. Comentario | 1106 |
| 1. Naturaleza y composición | 1106 |
| 2. La Presidencia del Pleno | 1106 |
| 3. Potestad de autoorganización del Pleno | 1107 |
| 4. Las Comisiones del Pleno | 1107 |
| 5. El Secretario General del Pleno | 1109 |
| III. Bibliografía | 1112 |
| Artículo 123 Atribuciones del Pleno | 1112 |
| I. Consideraciones previas | 1114 |

| | | |
|-------|--|------|
| II. | Comentarios. | 1115 |
| 1. | Corresponden al pleno las siguientes funciones. | 1115 |
| 1.1. | El control y la fiscalización de los órganos de gobierno. | 1115 |
| 1.2. | La votación de la moción de censura al Alcalde y de la cuestión de confianza planteada por éste, que será pública y se realizará mediante llamamiento nominal en todo caso y se registrá en todos sus aspectos por lo dispuesto en la legislación electoral general. | 1116 |
| 1.3. | La aprobación y modificación de los reglamentos de naturaleza orgánica. Tendrán en todo caso naturaleza orgánica. | 1117 |
| 1.4. | La aprobación y modificación de las ordenanzas y reglamentos municipales | 1119 |
| 1.5. | Los acuerdos relativos a la delimitación y alteración del término municipal; la creación o supresión de las entidades a que se refiere el artículo 45 de esta ley; la alteración de la capitalidad del municipio y el cambio de denominación de éste o de aquellas Entidades, y la adopción o modificación de su bandera, enseña o escudo. | 1120 |
| 1.6. | Los acuerdos relativos a la participación en organizaciones supramunicipales. | 1120 |
| 1.7. | La determinación de los recursos propios de carácter tributario. | 1121 |
| 1.8. | La aprobación de los presupuestos, de la plantilla de personal, así como la autorización de gastos en las materias de su competencia. Asimismo, aprobará la cuenta general del ejercicio correspondiente | 1121 |
| 1.9. | La aprobación inicial del planeamiento general y la aprobación que ponga fin a la tramitación municipal de los planes y demás instrumentos de ordenación previstos en la legislación urbanística. | 1122 |
| 1.10. | La transferencia de funciones o actividades a otras Administraciones públicas, así como la aceptación de las delegaciones o encomiendas de gestión realizadas por otras Administraciones, salvo que por ley se impongan obligatoriamente | 1122 |
| 1.11. | La determinación de las formas de gestión de los servicios, así como el acuerdo de creación de organismos autónomos, de entidades públicas empresariales y de sociedades mercantiles para la gestión de los servicios de competencia municipal, y la aprobación de los expedientes de municipalización | 1123 |
| 1.12. | Las facultades de revisión de oficio de sus propios actos y disposiciones de carácter general | 1123 |

| | | |
|---------------------|--|------|
| 1.13. | El ejercicio de acciones judiciales y administrativas y la defensa jurídica del Pleno en las materias de su competencia | 1123 |
| 1.14. | El planteamiento de conflictos de competencia a otras entidades locales y otras Administraciones públicas | 1124 |
| 1.15. | Establecer el régimen retributivo de los miembros del Pleno, de su secretario general, del Alcalde, de los miembros de la Junta de Gobierno Local y de los órganos directivos municipales. | 1124 |
| 1.16. | Acordar la iniciativa prevista en el último inciso del artículo 121.1, para que el municipio pueda ser incluido en el ámbito de aplicación del título X de esta ley | 1124 |
| 1.17. | Las demás que expresamente le confieran las leyes | 1124 |
| 2. | Régimen de adopción de acuerdos y delegaciones | 1125 |
| III. | Bibliografía. | 1125 |
| Artículo 124 | El Alcalde. | 1125 |
| I. | Consideraciones previas. | 1127 |
| II. | Comentario | 1128 |
| 1. | La posición política del alcalde | 1128 |
| 2. | Las funciones del alcalde. | 1129 |
| 2.1. | Funciones de dirección política | 1129 |
| 2.2. | Funciones de dirección administrativa | 1130 |
| 2.3. | Funciones ejecutivas. | 1130 |
| 2.4. | Bandos y situaciones de extraordinaria y urgente necesidad | 1131 |
| 2.5. | La competencia residual. | 1132 |
| 3. | Las delegaciones del alcalde | 1133 |
| III. | Bibliografía. | 1134 |
| Artículo 125 | Los Tenientes de Alcalde. | 1134 |
| I. | Consideraciones previas. | 1134 |
| II. | Comentario | 1135 |
| 1. | Nombramiento, cese y funciones | 1135 |
| 2. | El régimen de la suplencia del alcalde. | 1137 |
| III. | Bibliografía. | 1140 |
| Artículo 126 | Organización de la Junta de Gobierno Local. | 1140 |
| I. | Consideraciones previas. | 1141 |
| II. | Comentario | 1142 |
| 1. | Naturaleza. | 1142 |
| 2. | Composición. | 1143 |
| 3. | Secretaría y órgano de apoyo | 1144 |
| 4. | Sesiones de la junta de gobierno local. | 1146 |
| III. | Bibliografía. | 1148 |
| Artículo 127 | Atribuciones de la Junta de Gobierno Local. | 1148 |
| I. | Consideraciones previas. | 1149 |

| | | |
|---------------------|--|------|
| II. | Comentario | 1150 |
| 1. | Las competencias de la junta de gobierno local. | 1150 |
| 1.1. | La aprobación de los proyectos de ordenanzas y de los reglamentos, incluidos los orgánicos, con excepción de las normas reguladoras del Pleno y sus comisiones | 1150 |
| 1.2. | La aprobación del proyecto de presupuesto | 1151 |
| 1.3. | La aprobación de los proyectos de instrumentos de ordenación urbanística cuya aprobación definitiva o provisional corresponda al Pleno | 1151 |
| 1.4. | Las aprobaciones de los instrumentos de planeamiento de desarrollo del planeamiento general no atribuidas expresamente al Pleno, así como de los instrumentos de gestión urbanística y de los proyectos de urbanización | 1151 |
| 1.5. | La concesión de cualquier tipo de licencia, salvo que la legislación sectorial la atribuya expresamente a otro órgano | 1152 |
| 1.6. | El apartado derogado | 1152 |
| 1.7. | El desarrollo de la gestión económica, autorizar y disponer gastos en materia de su competencia, disponer gastos previamente autorizados por el Pleno, y la gestión del personal | 1153 |
| 1.8. | Las competencias en materia de personal. | 1153 |
| 1.9. | El nombramiento y el cese de los titulares de los órganos directivos de la Administración municipal, sin perjuicio de lo dispuesto en la disposición adicional octava para los funcionarios de Administración local con habilitación de carácter nacional. | 1155 |
| 1.10. | El ejercicio de las acciones judiciales y administrativas en materia de su competencia | 1155 |
| 1.11. | Las facultades de revisión de oficio de sus propios actos. | 1155 |
| 1.12. | Ejercer la potestad sancionadora salvo que por ley esté atribuida a otro órgano | 1156 |
| 1.13. | Designar a los representantes municipales en los órganos colegiados de gobierno o administración de los entes, fundaciones o sociedades, sea cual sea su naturaleza, en los que el Ayuntamiento sea partícipe | 1156 |
| 1.14. | Las demás que le correspondan, de acuerdo con las disposiciones legales vigentes. | 1156 |
| 2. | Las delegaciones de la junta de gobierno local | 1156 |
| III. | Bibliografía. | 1157 |
| Artículo 128 | Los distritos. | 1157 |
| I. | Consideraciones previas. | 1157 |
| II. | Comentario | 1159 |

| | | |
|---------------------|---|------|
| 1. | El distrito como órgano de gestión desconcentrada | 1159 |
| 2. | El distrito como instrumento de participación ciudadana. . . | 1160 |
| 3. | La organización de los distritos | 1161 |
| III. | Bibliografía. | 1162 |
| Artículo 129 | La asesoría jurídica. | 1162 |
| I. | Consideraciones generales | 1162 |
| II. | Comentario | 1163 |
| 1. | Funciones | 1163 |
| 2. | El titular de la asesoría jurídica naturaleza. | 1166 |
| 3. | Nombramiento | 1167 |
| III. | Bibliografía. | 1168 |
| Artículo 130 | Órganos superiores y directivos. | 1168 |
| I. | Consideraciones generales | 1168 |
| II. | Comentario | 1171 |
| 1. | Tipología. Los órganos superiores | 1171 |
| 2. | Órganos directivos. Distintas figuras | 1172 |
| 2.1. | Los titulares de órganos con funciones directivas en sentido estricto: Coordinadores Generales y Directores Generales | 1172 |
| 2.2. | Los titulares de órganos independientes, pero estrechamente vinculados a la gestión municipal. | 1173 |
| 2.3. | Funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional | 1173 |
| 2.4. | Organismos públicos | 1174 |
| 3. | Nombramiento | 1174 |
| 3.1. | Coordinadores Generales y Directores Generales. . . | 1174 |
| 3.2. | Titular de la Asesoría jurídica y titular del Órgano de gestión tributaria. | 1175 |
| 3.3. | Funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional | 1176 |
| 3.4. | Titulares de los máximos órganos de dirección de los organismos autónomos y de las entidades públicas empresariales | 1176 |
| 4. | Incompatibilidades | 1177 |
| III. | Bibliografía. | 1177 |
| Artículo 131 | El Consejo Social de la Ciudad. | 1177 |
| I. | Consideraciones generales | 1178 |
| II. | Comentario | 1179 |
| 1. | Composición. | 1179 |
| 2. | Funciones | 1180 |
| III. | Bibliografía. | 1180 |
| Artículo 132 | Defensa de los derechos de los vecinos. | 1181 |
| I. | Consideraciones generales | 1181 |
| II. | Comentario | 1182 |
| 1. | Composición. | 1182 |
| 2. | Ámbito funcional. | 1183 |

| | |
|--|------|
| 3. Funcionamiento | 1184 |
| III. Bibliografía | 1185 |
| Capítulo III Gestión económico-financiera | 1188 |
| Artículo 133 Criterios de la gestión económico-financiera | 1188 |
| I. Consideraciones previas | 1189 |
| II. Comentario | 1189 |
| Artículo 134 Órgano u órganos de gestión económico-financiera y presupuestaria | 1199 |
| I. Consideraciones previas | 1199 |
| II. Comentario | 1200 |
| Artículo 135 Órgano de Gestión Tributaria | 1203 |
| I. Consideraciones previas | 1203 |
| II. Comentario | 1204 |
| III. Bibliografía | 1207 |
| Artículo 136 Órgano responsable del control y de la fiscalización interna | 1207 |
| I. Consideraciones previas | 1207 |
| II. Comentario | 1208 |
| Artículo 137 Órgano para la resolución de las reclamaciones económico-administrativas | 1213 |
| I. Consideraciones previas | 1214 |
| II. Comentario | 1215 |
| III. Bibliografía | 1223 |
| Capítulo IV Conferencia de ciudades | 1224 |
| Artículo 138 | 1224 |
| I. Consideraciones previas | 1224 |
| II. Comentario | 1224 |
| TÍTULO XI TIPIFICACIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES POR LAS ENTIDADES LOCALES EN DETERMINADAS MATERIAS | 1230 |
| Artículo 139 Tipificación de infracciones y sanciones en determinadas materias | 1230 |
| I. Consideraciones previas | 1231 |
| 1. Análisis, significado y alcance del precepto | 1231 |
| II. Comentario | 1232 |
| III. Bibliografía | 1236 |
| Artículo 140 Clasificación de las infracciones | 1236 |
| I. Consideraciones previas | 1237 |
| 1. Análisis, significado y alcance del precepto | 1237 |
| II. Comentario | 1238 |
| 1. Régimen jurídico aplicable a la clasificación de las infracciones | 1238 |
| 2. Análisis concreto de algunos supuestos de ordenanzas municipales y su régimen sancionador | 1241 |
| III. Bibliografía | 1243 |

| | |
|---|------|
| Artículo 141 Límites de las sanciones económicas..... | 1243 |
| I. Consideraciones previas | 1244 |
| II. Comentario..... | 1244 |
| III. Bibliografía | 1247 |
| DISPOSICIONES ADICIONALES | 1248 |
| Disposición adicional primera | 1248 |
| I. Consideraciones previas | 1248 |
| II. Comentario..... | 1248 |
| Disposición adicional segunda Régimen foral vasco..... | 1249 |
| I. Consideraciones previas | 1252 |
| II. Comentario..... | 1253 |
| 1. Apartado 1. Organización de los Territorios Históricos | 1253 |
| 2. Apartado 2. Competencias de los Territorios Históricos. | 1254 |
| 3. Apartado 3. Ejercicio de las competencias forales | 1255 |
| 4. Apartado 4. Relaciones interadministrativas | 1256 |
| 5. Apartado 5. Concierto económico..... | 1256 |
| 6. Apartado 6. La tutela financiera de los municipios | 1257 |
| 7. Apartado 7. Funcionarios de Administración local con habilitación de carácter nacional | 1259 |
| 8. Apartado 8. Méritos en los concursos de provisión de puestos..... | 1259 |
| 9. Apartado 9. Convenio entre Instituciones de formación del personal | 1260 |
| 10. Apartado 10. Fiscalización interna de las Diputaciones Forales | 1260 |
| 11. Apartado 11. Límites máximos totales del conjunto de las retribuciones | 1261 |
| Disposición adicional tercera | 1261 |
| I. Consideraciones previas | 1261 |
| II. Comentario..... | 1262 |
| Disposición adicional cuarta | 1264 |
| I. Consideraciones previas | 1265 |
| II. Comentario..... | 1265 |
| Disposición adicional quinta | 1266 |
| I. Consideraciones previas | 1267 |
| II. Comentarios | 1268 |
| III. Bibliografía | 1278 |
| Disposición adicional sexta | 1278 |
| I. Consideraciones previas | 1279 |
| II. Comentario..... | 1281 |
| III. Bibliografía | 1286 |
| Disposición adicional séptima Acceso a los datos del padrón..... | 1287 |
| I. Consideraciones previas | 1287 |
| II. Comentario..... | 1288 |

| | |
|--|------|
| Disposición adicional octava Especialidades de las funciones correspondientes a los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional en los municipios incluidos en el ámbito de aplicación del título X y en los Cabildos Insulares Canarios regulados en la disposición adicional decimocuarta. | 1289 |
| I. Consideraciones previas | 1290 |
| II. Comentario | 1290 |
| III. Bibliografía | 1297 |
| Disposición adicional novena Redimensionamiento del sector público local. | 1298 |
| I. Consideraciones previas | 1299 |
| II. Comentario | 1300 |
| 1. Medidas de carácter limitativo de la creación de nuevas entidades integrantes del sector público local (D.A. 9ª Apartado 1.1). | 1301 |
| 2. Medidas de carácter limitativo de la aportación económica a las entidades del sector público (D.A. 9ª Apartado 1.2) | 1301 |
| 3. Prohibición de creación de entidades instrumentales de segundo grado. (D.A. 9ª Apartado 3) | 1301 |
| 4. Medidas de reequilibrio y reducción del sector público institucional local (D.A. 9ª Apartado 2 y 4) | 1302 |
| III. Bibliografía | 1303 |
| Disposición adicional décima Policías locales. | 1303 |
| I. Consideraciones previas | 1303 |
| II. Comentario | 1304 |
| III. Bibliografía | 1307 |
| Disposición adicional undécima Régimen especial de los municipios de gran población. | 1307 |
| I. Consideraciones generales | 1307 |
| II. Comentario | 1308 |
| III. Bibliografía | 1308 |
| Disposición adicional duodécima Retribuciones en los contratos mercantiles y de alta dirección del sector público local y número máximo de miembros de los órganos de gobierno. | 1309 |
| I. Consideraciones previas | 1310 |
| II. Comentario | 1310 |
| III. Bibliografía | 1314 |
| Disposición adicional decimotercera | 1315 |
| I. Consideraciones previas | 1315 |
| II. Comentarios | 1315 |
| III. Bibliografía | 1320 |
| Disposición adicional decimocuarta Régimen especial de organización de los Cabildos Insulares Canarios. | 1321 |
| I. Consideraciones previas | 1321 |
| II. Comentario | 1322 |
| III. Bibliografía | 1326 |

| | |
|---|------|
| Disposición adicional decimoquinta Régimen de incompatibilidades y declaraciones de actividades y bienes de los Directivos locales y otro personal al servicio de las Entidades locales. | 1327 |
| I. Consideraciones previas | 1327 |
| II. Comentario | 1328 |
| 1. Apartado 1 | 1328 |
| 2. Apartado 2 | 1330 |
| Disposición adicional decimosexta | 1331 |
| Disposición adicional decimoséptima Derechos históricos de Cataluña | 1331 |
| I. Consideraciones previas | 1331 |
| II. Comentario | 1331 |
| DISPOSICIONES DEROGATORIAS | 1333 |
| Disposición derogatoria | 1333 |
| I. Consideraciones previas | 1333 |
| 1. Análisis, significado y alcance del precepto. | 1333 |
| II. Comentario | 1334 |
| III. Bibliografía | 1337 |
| DISPOSICIONES TRANSITORIAS | 1337 |
| Disposición transitoria primera | 1337 |
| I. Consideraciones previas | 1337 |
| II. Comentario | 1338 |
| Disposición transitoria segunda | 1338 |
| I. Consideraciones previas | 1338 |
| 1. Análisis, significado y alcance del precepto. | 1338 |
| II. Comentario | 1339 |
| III. Bibliografía | 1342 |
| Disposición transitoria tercera | 1343 |
| I. Comentario | 1343 |
| II. Bibliografía | 1343 |
| Disposición transitoria cuarta | 1344 |
| I. Consideraciones previas | 1344 |
| II. Comentario | 1344 |
| Disposición transitoria quinta | 1345 |
| I. Consideraciones previas | 1346 |
| II. Comentario | 1346 |
| 1. Las Áreas Metropolitanas. | 1347 |
| 1.1. Las Mancomunidades de Municipios. | 1347 |
| Disposición transitoria sexta | 1348 |
| I. Consideraciones previas | 1349 |
| II. Comentarios | 1349 |
| Disposición transitoria séptima | 1355 |
| I. Consideraciones previas | 1356 |
| II. Comentarios | 1356 |

| | |
|---|------|
| Disposición transitoria octava | 1357 |
| I. Consideraciones previas | 1358 |
| II. Comentario | 1359 |
| 1. Apartado 1 | 1359 |
| 2. Apartado 2 | 1360 |
| 3. Apartado 3 | 1360 |
| 4. Apartado 4 | 1361 |
| Disposición transitoria novena | 1362 |
| I. Comentario | 1362 |
| Disposición transitoria décima | 1362 |
| I. Consideraciones previas | 1362 |
| II. Comentario | 1363 |
| III. Bibliografía | 1366 |
| DISPOSICIONES FINALES | 1366 |
| Disposición final primera | 1366 |
| I. Consideraciones previas | 1367 |
| II. Comentario | 1367 |
| Disposición final segunda | 1368 |
| I. Consideraciones previas | 1368 |
| II. Comentario | 1369 |
| Disposición final tercera | 1371 |
| I. Consideraciones previas | 1371 |
| II. Comentario | 1373 |
| Disposición final cuarta | 1374 |
| I. Consideraciones previas | 1374 |
| II. Comentario | 1376 |
| 1. Apartado 1 | 1376 |
| 2. Apartado 2 | 1378 |
| 3. Apartado 3 | 1381 |
| III. Bibliografía | 1386 |
| Disposición final quinta | 1386 |
| I. Consideraciones previas | 1386 |
| II. Comentario | 1387 |