

SUMARIO

AGRADECIMIENTOS	7
RESUMEN	19
ABSTRACT	21
PRÓLOGO	23
Juan Antonio Chinchilla Peinado y Mónica Domínguez Martín	
PREFACIO	25
EL FENÓMENO DEL TRÁFICO RODADO	25
DOBLE PERSPECTIVA: ADMINISTRACIÓN PÚBLICA SANCIONADORA Y PERSONA INFRACTORA	26
PRINCIPALES CUESTIONES PLANTEADAS, TRASCENDENCIA, OBJETIVO Y ALCANCE DE LA PUBLICACIÓN	27
ESTRUCTURA DE LA PUBLICACIÓN	29
EL DERECHO ADMINISTRATIVO, LA SOCIEDAD DE RIESGO Y TÉRMINOS CLAVES	31
CONTEXTO TÉCNICO DE LA PUBLICACIÓN Y AVANCES TECNOLÓGICOS ..	36
MARCO TEÓRICO Y METODOLOGÍA PROPUESTA	40
PROBLEMAS GENERALES Y CUESTIONES PLANTEADAS	44

PARTE PRIMERA CUESTIONES GENERALES

¿QUÉ ES Y CUÁL ES LA METODOLOGÍA ESPECÍFICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO?	55
¿CUÁL ES LA RELACIÓN ENTRE LOS HECHOS Y LAS PRUEBAS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR?	55
¿Qué es el Derecho Administrativo, cuál es la metodología aplicativa y qué es la subsunción?	57
¿Qué es el hecho bruto y el hecho neto y cuál es el estándar general de probabilidad preponderante?	59

¿Qué es el principio de oficialidad y qué es la verdad en el procedimiento administrativo?	63
¿CÓMO Y CON QUÉ CRITERIOS SE APLICA LA NORMA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO?	67
¿En qué consiste la metodología específica jurídico-administrativa?	68
¿Cómo se produce la toma de decisión por parte de la Administración?	68
¿Cuáles son los criterios adicionales de interpretación?	69
¿CÓMO SE ARTICULA LA NORMA DE CONTROL JUDICIAL Y LA VERDAD DE LOS HECHOS EN LAS DECISIONES JUDICIALES?	71
¿Qué son las normas de conducta reguladoras de la actividad administrativa y las normas de control judicial?	72
¿Cuál es la verdad de los hechos en la decisión judicial?	76
¿CUÁLES SON LOS ANTECEDENTES LEGISLATIVOS Y LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA LEY SOBRE EL TRÁFICO, CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS A MOTOR Y SEGURIDAD VIAL?	81
¿CÓMO SE PUEDE CONTEXTUALIZAR HISTÓRICAMENTE EL FENÓMENO DEL TRÁFICO?	81
¿Cómo es la legislación del tráfico y la circulación de vehículos tras las Constitución?	86
¿CUÁLES SON LOS ASPECTOS FUNDAMENTALES DEL VIGENTE TEXTO RE-FUNDIDO DE LA LEY SOBRE TRÁFICO, CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS A MOTOR Y SEGURIDAD VIAL?	101
¿CUÁLES SON LOS CONCEPTOS GENERALES DE LA LEY, LAS COMPETENCIAS Y LAS NORMAS DE COMPORTAMIENTO Y CIRCULACIÓN?	101
¿CUÁLES SON LAS AUTORIZACIONES ADMINISTRATIVAS Y EL RÉGIMEN SANCIONADOR?	116
¿CUÁLES SON LAS REFERENCIAS NORMATIVAS SOBRE EL TRÁFICO Y LA SEGURIDAD VIAL?	125
¿Cuáles son las normas españolas y sus antecedentes?	126
¿Cuáles son las principales normas tras los vehículos que no utilizan fuerza animal?	126
¿Cuáles es la normativa y recomendaciones europeas e internacionales?	129
¿CUÁLES SON LAS REFERENCIAS ESPECÍFICAS DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL?	135
¿CUÁLES SON LAS DIFERENCIAS ENTRE ORDENANZA, REGLAMENTO Y BANDO?	135
¿CUÁLES SON LAS DIFERENTES COMPETENCIAS MUNICIPALES?	143

¿CUÁL ES EL ANÁLISIS DE LAS PRINCIPALES NORMATIVAS MUNICIPALES?	151
¿CUÁL ES LA NORMATIVA DEL AYUNTAMIENTO DE MADRID?.....	151
¿En qué consiste la Ordenanza de Movilidad Sostenible del Ayuntamiento de Madrid, Zona de Bajas Emisiones, ZBE y MADRID 360?	152
¿En qué consiste el Reglamento del Cuerpo de Agentes de Movilidad de Ayuntamiento de Madrid?	162
¿CUÁL ES LA NORMATIVA DEL AYUNTAMIENTO DE BARCELONA?	163
¿En qué consiste la Ordenanza de Circulación de Peatones y Vehículos de Barcelona?	164
¿En qué consiste la Regulación de vehículos de movilidad personal y ciclos de más de dos ruedas?.....	165

PARTE SEGUNDA
CUESTIONES QUE CONCIERNEN
A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

¿QUIÉN PUEDE SANCIONAR?.....	173
¿CUÁL ES EL CONCEPTO Y CUÁLES SON LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA POTESTAD SANCIONADORA?	173
¿Cuál es el concepto y la naturaleza jurídica de la potestad sancionadora? .	175
¿Cuáles son las figuras e instituciones afines a la potestad sancionadora?....	177
¿Cuáles son los fundamentos jurídicos de la potestad sancionadora?.....	179
¿De quién es la competencia del tráfico en las vías urbanas?.....	184
¿CUÁLES SON LOS PRINCIPIOS INSPIRADORES DE LA POTESTAD SANCIONADORA?.....	185
¿Cuál es el principio de legalidad en el ámbito sancionador?	187
¿Cuál es el principio de tipicidad en el ámbito sancionador?.....	189
¿Cuál es el principio de irretroactividad en el ámbito sancionador?.....	190
¿Cuál es el principio de responsabilidad o culpabilidad en el ámbito sancionador?	190
¿Cuál es el principio de la personalidad en el ámbito sancionador?	192
¿Cuál es el principio de proporcionalidad en el ámbito sancionador?.....	193
¿Cuál es el principio de prescripción en el ámbito sancionador?	194
¿Cuál es el principio de concurrencia de sanciones, «non bis in ídem», en el ámbito sancionador?	195
¿Cuál es el principio de antijuricidad en el ámbito sancionador?.....	195
¿CÓMO SE TRAMITA UNA SANCIÓN?	197
¿CUÁL ES EL CONCEPTO Y CUÁLES SON LAS GARANTÍAS DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR?	197

¿Cómo se define el procedimiento administrativo sancionador?	198
¿Cuáles son las garantías del procedimiento administrativo sancionador?....	200
¿CÓMO SE REPRESENTA GRÁFICAMENTE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR?	204
¿Cuál es el esquema genérico del procedimiento administrativo sancionador?	205
¿Cuál es el esquema específico del procedimiento administrativo sancionador en materia de tráfico?	206
¿CÓMO ES EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER SANCIONADOR?	207
¿Cuáles son los tipos de procedimientos sancionadores?	208
¿Cuál es el procedimiento administrativo sancionador ordinario o general?	209
¿Cómo se inicia el procedimiento sancionador?	212
¿Cómo es la instrucción y la prueba en el procedimiento sancionador? .	215
¿Cómo se resuelve y se finaliza el expediente sancionador dentro del procedimiento?	219
¿Cuál es el plazo de prescripción y caducidad en el procedimiento sancionador?	220
¿Cuáles son los recursos en el procedimiento administrativo sancionador ordinario?	221
¿Cuál es procedimiento administrativo sancionador abreviado?	221
¿CÓMO SE DEBE PRACTICAR LA NOTIFICACIÓN DE UNA SANCIÓN ADMINISTRATIVA?	225
¿Cuáles son las condiciones generales de la práctica de la notificación?	226
¿Cómo se computan los plazos en la notificación de una sanción administrativa?	229
¿Qué debe hacer la Administración cuando concurre la publicación y la notificación personal?	230
¿Cuál es el contenido de la notificación?	232
¿Cómo debe practicar la Administración la notificación?	232
¿QUÉ ES EL PERMISO POR PUNTOS?	237
¿CÓMO SE GESTIONA EL SISTEMA DEL PERMISO DE CONDUCCIÓN POR PUNTOS EN ESPAÑA Y EL CARNÉ POR PUNTOS EN OTROS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA?	237
¿CÓMO SE PUEDE CONSIDERAR LA PÉRDIDA PARCIAL O TOTAL DE PUNTOS?	242
¿Es una revocación del permiso de conducción?	242
¿Es una sanción como la multa pecuniaria?	244

¿CUÁL ES EL PLAZO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL PARA COMUNICAR LA DETRACCIÓN DE PUNTOS A LA DGT?.....	247
¿CUÁL ES LA GUÍA PARA LA CONEXIÓN ENTRE LOS AGENTES COLABORADORES (AYUNTAMIENTOS Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS) CON COMPETENCIA EN MATERIA DE TRÁFICO Y LA DGT?.....	249
1. Introducción.....	249
2. Descripción General.....	249
3. Envío de Antecedentes por parte de los agentes colaboradores.....	250
3.1. Tratamiento Masivo de Sanciones.....	250
3.2. Tratamiento Individual de Ficheros.....	253
¿CUÁL ES EL VALOR DE LA PRUEBA OBTENIDA POR MEDIO DE DISPOSITIVOS DE CAPTACIÓN DE EVIDENCIAS EN MATERIA DE TRÁFICO?.....	255
¿CUÁLES SON LAS PRUEBAS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR?.....	255
¿Cómo podemos clasificar las pruebas en el procedimiento administrativo sancionador?.....	256
¿Cómo se realiza la admisión y práctica de la prueba en el procedimiento administrativo sancionador?.....	263
¿CÓMO SE VALORA LA PRUEBA EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR?.....	273
¿Cuáles son los sistemas de valoración de la prueba y cuál es la relación tiene la prueba y el hecho como base del acto administrativo?.....	274
¿Cuál es la prueba de cargo y qué se considera fuerza probatoria legal en el procedimiento administrativo sancionar?.....	278
¿CUÁLES SON LOS DISPOSITIVOS DE CAPTACIÓN DE EVIDENCIAS Y CUÁLES SON LAS GARANTÍAS QUE OFRECEN?.....	285
¿Cuál es la relación existente entre el hecho causante y la prueba obtenida y cuáles son las figuras afines a la presunción de veracidad?.....	287
¿Cuáles son las señales lumínicas y cuáles son las características de las pruebas digitales?.....	293
¿Cuáles son los dispositivos de captación de evidencias o pruebas que requieren control metrológico y aquellos que no la requieren?.....	295
¿Cuáles son las garantías de los dispositivos de captación de evidencias por parte de la Administración Pública en España y en la Unión Europea?.....	298
¿QUÉ ES Y CÓMO SE VALORA LA PRUEBA ELECTRÓNICA?.....	302
¿Cuál es el concepto y la naturaleza jurídica de prueba electrónica?.....	304
¿Cuál es la forma lícita de obtener la prueba electrónica y cuáles son las pruebas electrónicas más frecuentes?.....	308

¿Cuáles son los requisitos de acceso al proceso de la prueba electrónica?...	311
¿Cuáles son las consecuencias probatorias de la utilización de drones?	312
¿Cuáles son los criterios de valoración de la prueba electrónica?	315
¿Cuál es la valoración de la prueba pericial informática?.....	321
¿CUÁLES SON LAS PLANTILLAS UTILIZADAS POR LA ADMINISTRACIÓN? .	325
¿CUÁLES SON LAS PLANTILLAS DE NOTIFICACIONES DE SANCIONES GENÉRICAS?	326
¿CUÁL ES EL CATÁLOGO ESPECÍFICO DE PLANTILLAS PARA LA GESTIÓN DE EXPEDIENTES SANCIONADORES POR NO RESPETAR LA FASE ROJA DE UN SEMÁFORO Y POR NO IDENTIFICAR A LA PERSONA CONDUCTORA?	335
¿CUÁLES SON LAS RESPUESTAS MÁS FRECUENTES A LAS ALEGACIONES O A LOS RECURSOS DE REPOSICIÓN POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN?	357
¿CUÁLES SON LAS RESPUESTAS HABITUALES Y GENÉRICAS DE ALEGACIONES O RECURSOS SOBRE SANCIONES DE TRÁFICO?.....	359
¿CUÁLES SON LAS RESPUESTAS HABITUALES DE ALEGACIONES O RECURSOS SOBRE SANCIONES DE TRÁFICO POR NO RESPETAR LA LUZ ROJA DE UN SEMÁFORO?	367
¿CUÁLES SON LAS RESPUESTAS HABITUALES DE ALEGACIONES O RECURSOS SOBRE OTROS TIPOS DE SANCIONES DE TRÁFICO?.....	369

PARTE TERCERA
CUESTIONES QUE ATAÑEN
A LA PERSONA INFRACTORA

¿CUÁLES SON LOS DERECHOS DE LA PERSONA INFRACTORA?	377
¿CUÁLES SON LOS DERECHOS QUE AMPARAN A LA PERSONA INFRACTORA?.	377
¿Cuáles son los derechos que preservan a la persona infractora en el procedimiento sancionador?	379
¿Cuáles son los derechos que protegen a la persona infractora en el entorno digital?	384
¿CUÁL ES EL PROCEDIMIENTO PARA LA NOTIFICACIÓN DE LA SANCIÓN A LA PERSONA INFRACTORA?	386
¿Cómo se conjuga la notificación de una sanción con el derecho a la no indefensión?	386
¿Cómo se debe practicar la notificación a la persona infractora?	387
¿CUÁLES SON LAS GARANTÍAS PARA LA PERSONA INFRACTORA EN LA RELACIÓN DE LA PRUEBA?.....	389
¿Cuáles son las garantías que ofrece nuestra legislación para la persona infractora respecto de la prueba?	389

¿Cuáles son para las personas infractoras las garantías de las pruebas obtenidas por los dispositivos de captación de evidencias?	394
¿Cuál es el derecho para las personas infractoras a utilizar los medios de prueba pertinentes?	395
¿CUÁLES SON LAS CONSECUENCIAS JURÍDICAS DEL PAGO VOLUNTARIO DE LA SANCIÓN?	399
¿CUÁLES SON LAS CONSECUENCIAS DEL PAGO VOLUNTARIO?	399
¿CUÁL ES EL PROBLEMA DE LA PROHIBICIÓN DEL NON BIS IN IDEM?	402
¿QUÉ SUCEDE CON LOS PUNTOS DEL PERMISO DE CONDUCCIÓN?	405
¿CÓMO SE TRAMITA LA PÉRDIDA DE PUNTOS DEL PERMISO DE CONDUCCIÓN?	405
¿Cómo se asignan los puntos en el permiso de conducción?	405
¿Cómo se retraen los puntos en el permiso de conducción?	406
¿CÓMO SE RECUPERAN LOS PUNTOS EN EL PERMISO DE CONDUCCIÓN?	406
¿QUIÉN ES LA PERSONA RESPONSABLE DE LA SANCIÓN POR UNA INFRACCIÓN DE TRÁFICO?	409
¿CUÁL ES EL CONCEPTO Y LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA SANCIÓN? ...	409
¿Cuál es el concepto de la sanción?	409
¿Cuál es la naturaleza jurídica de la sanción?	410
¿CUÁL ES LA RESPONSABILIDAD DE LA PERSONA INFRACTORA POR UNA SANCIÓN DE TRÁFICO?	411
¿Cuáles son los tipos de responsabilidad de la persona infractora?	412
¿Cuál es la responsabilidad de carácter objetivo y subjetivo de la persona infractora?	412
¿Cuál es la responsabilidad de una persona jurídica?	415
¿Cuál es el principio de presunción de inocencia?	416
¿Cuál es el procedimiento cuando la persona infractora reconoce su responsabilidad?	417
¿Cuándo una persona infractora no es imputable?	418
¿Cuál es la persona responsable de una infracción de tráfico?	419
¿QUÉ SUCEDE CON LAS INFRACCIONES COMETIDAS FUERA DE ESPAÑA?	425
¿QUÉ MEDIDAS SE ESTÁN TOMANDO EN LA UNIÓN EUROPEA?	425
¿CÓMO SE TRAMITAN LAS SANCIONES COMETIDAS EN OTROS PAÍSES DE UNIÓN EUROPEA?	428

¿CUÁLES SON LOS MODELOS DE ALEGACIONES Y RECURSOS DE REPOSICIÓN?	433
¿CUÁLES SON LOS MODELOS DE ALEGACIONES EN MATERIA DE TRÁFICO?.....	433
¿CUÁLES SON LOS MODELOS DE RECURSOS DE REPOSICIÓN EN MATERIA DE TRÁFICO?.....	440
¿Cuáles son los recursos de reposición a la resolución sancionadora desestimación de alegaciones en materia de tráfico?.....	440
¿Cuáles son los recursos de reposición por la infracción de no identificar al conductor?	444
¿CUÁLES SON LOS ARGUMENTOS MÁS FRECUENTES PARA PRESENTAR ALEGACIONES Y RECURSOS DE REPOSICIÓN?	447
¿CUÁLES SON LOS ARGUMENTOS DE ALEGACIONES MÁS FRECUENTES? ..	447
¿CUÁLES SON LOS ARGUMENTOS DE RECURSOS DE REPOSICIÓN MÁS FRECUENTES?	460

PARTE CUARTA

PROBLEMAS, CONCLUSIONES, REGLAS, RECOMENDACIONES Y SOLUCIONES

¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES PROBLEMAS, CONCLUSIONES, REGLAS, RECOMENDACIONES Y SOLUCIONES SOBRE LA METODOLOGÍA Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR?	469
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DE LA METODOLOGÍA APLICABLE AL DERECHO ADMINISTRATIVO?	469
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LAS ENTIDADES LOCALES?.....	471
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE TRÁFICO Y SEGURIDAD VIAL?	472
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DE LA NOTIFICACIÓN DE LA SANCIÓN?	474
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO SOBRE LA PERSONA EN LA QUE RECAE LA RESPONSABILIDAD POR LA INFRACCIÓN?	477
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO SOBRE EL INTERCAMBIO TRANSFRONTERIZO DE INFORMACIÓN?.....	480
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DE LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS SANCIONES Y DE LA DETRACCIÓN DE PUNTOS?	482
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DEL PRINCIPIO DE PRESUNCIÓN DE INOCENCIA?	484

¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES PROBLEMAS, CONCLUSIONES, REGLAS, RECOMENDACIONES Y SOLUCIONES SOBRE LA PRUEBA?	487
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DE LA VALORACIÓN DE LA PRUEBA Y LA INTENSIDAD DE LA GARANTÍA?	487
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DE LOS DIFERENTES MEDIOS DE OBTENCIÓN DE PRUEBAS?	490
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DE LA PRUEBA ELECTRÓNICA?.....	492
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DEL CONTROL METROLÓGICO DE LOS INSTRUMENTOS DE CAPTACIÓN DE EVIDENCIAS? ...	496
¿CUÁL ES EL PROBLEMA Y LA SOLUCIÓN RESPECTO DE LA PRUEBA DEL DISPOSITIVO FOTO-ROJO?.....	498
ABREVIATURAS Y BIBLIOGRAFÍA	503
ABREVIATURAS	503
1. Índice de abreviaturas técnicas.....	503
2. Índice de abreviaturas latinas	503
3. Índice de abreviaturas publicaciones.....	504
4. Índice de abreviaturas jurídicas.....	504
5. Índice de abreviaturas legislativas.....	506
BIBLIOGRAFÍA.....	509
1. Publicaciones.....	509
2. Legislación	519
2.1. Normas de carácter supranacional	519
2.2. Normas de ámbito nacional	519
2.3. Normas en la esfera municipal.....	522
3. Jurisprudencia. Sentencias y Autos	523
3.1. Tribunal Constitucional	523
3.2. Tribunal Supremo.....	526
3.3. Audiencia Provincial	529
3.4. Tribunal Superior de Justicia.....	529
3.5. Juzgado de Instrucción.....	530
3.6. Juzgado de lo Contencioso-Administrativo	530
4. Otras fuentes de información	530
4.1. Artículos de periódicos, boletines y revistas españolas y extranjeras .	530
4.2. Organismos públicos y entidades privadas.....	532
4.3. Enciclopedias y diccionarios	533
4.4. Autores de las citas contenidas en la publicación.....	534
4.5. Otros documentos, ponencias y conferencias	534