

Índice

Presentación	15
Abreviaturas	19

PRIMERA PARTE

Teoría general de los bienes públicos

Lección 1. Introducción	25
1. Consideraciones previas	25
2. La formación histórica del régimen jurídico de los bienes públicos ...	28
2.1. Antecedentes	28
2.2. La cuestión en el Estado liberal de Derecho	29
2.2.1. Francia: El dominio público como propiedad	29
2.2.2. Otros modelos	30
2.3. Recepción en España	31
2.3.1. La inicial influencia italiana	31
2.3.2. La acogida en el Código Civil de la concepción francesa ..	32
2.3.3. Crisis de la construcción francesa en la evolución norma- tiva posterior	32
2.3.4. La inclusión de elementos de la concepción germánica ..	34
3. El marco constitucional	35

3.1. Los tipos de propiedades expresamente consideradas en la Constitución Española.	35
3.2. Bienes de propiedad privada.	35
3.3. Bienes de propiedad privada con interés público	36
3.4. Propiedades públicas	37
4. Principales problemas advertidos en la clasificación tradicional de las propiedades públicas	38
4.1. El concepto administrativo de patrimonio no coincide con el civil	38
4.2. Los «bienes patrimoniales afectos a finalidades públicas».	40
4.3. La falta de consideración de las «cosas comunes»	40
4.4. Contrapunto crítico	41
Lección 2. El sistema normativo	47
1. Clases de bienes públicos	47
2. El reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas en materia de bienes públicos	48
2.1. Reserva de ley	48
2.2. Títulos habilitantes	49
2.3. Concurrencia competencial sobre bienes ajenos	50
3. El sistema de fuentes	52
3.1. Rasgos generales de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre (LPAP)	52
3.1.1. Alcance de los preceptos de la LPAP.	52
3.1.2. Ámbito, estructura y contenido de la LPAP	54
3.2. El orden de prelación de fuentes	55
3.2.1. Para bienes demaniales	55
3.2.2. Para bienes patrimoniales	55
3.3. Los regímenes específicos de los bienes de titularidad estatal, autonómica y local	56
3.3.1. El régimen específico de los bienes de titularidad estatal	56
3.3.2. El régimen específico de los bienes de titularidad autonómica	57
3.3.3. El régimen específico de los bienes de titularidad local.	58
Lección 3. Gestión patrimonial	61
1. Consideraciones previas.	61
1.1. La caracterización básica de los bienes patrimoniales	61

1.2. Los objetivos de la regulación	63
1.3. Régimen jurídico general de los negocios jurídicos patrimoniales	65
1.3.1. Preparación y adjudicación	66
1.3.2. Eficacia y extinción	67
2. Adquisición de bienes y derechos	68
2.1. Por atribución de la Ley	68
2.1.1. Inmuebles sin dueño conocido	68
2.1.2. Saldos y depósitos abandonados	69
2.1.3. Otros supuestos de adquisición por ley sectorial	70
2.2. A título oneroso	70
2.2.1. De carácter voluntario	70
2.2.2. De carácter forzoso	72
2.3. Por herencia, legado o donación	73
2.3.1. Normas especiales para adquisiciones hereditarias	73
2.3.2. Adquisiciones a título gratuito	75
2.4. Por prescripción	76
2.5. Por ocupación	76
2.6. Por adjudicación	76
3. Explotación	76
3.1. Explotación de los bienes y derechos patrimoniales susceptibles de aprovechamiento rentable	77
3.2. Aprovechamiento de bienes y derechos patrimoniales afectos materialmente a funciones públicas	78
4. Enajenación y gravamen	79
4.1. Normas generales	79
4.2. De inmuebles	80
4.2.1. Régimen ordinario	80
4.2.2. Supuestos especiales	81
4.3. De muebles	82
4.4. Cesión gratuita	83
4.5. Permuta	84
Lección 4. Protección del patrimonio	87
1. Deberes generales	87

1.1. El deber general de las Administraciones Públicas de proteger y defender su patrimonio.	87
1.2. El deber de cooperación en la defensa y gestión de los bienes y derechos	88
2. Inventario	89
2.1. Concepto.	89
2.2. Clases	90
2.2.1. Inventario General de Bienes y Derechos del Estado	90
2.2.2. Inventarios autonómicos y locales	90
2.3. Principales cuestiones jurídicas suscitadas.	90
3. Registro	91
3.1. La obligación de inscripción conforme a la Ley y Reglamento Hipotecarios	91
3.2. Los privilegios registrales de la Administración	92
4. Prerrogativas de autotutela.	93
4.1. Reglas comunes	93
4.2. Potestad de investigación.	95
4.3. Potestad de deslinde	96
4.4. Recuperación de oficio, reintegro posesorio o <i>interdictum proprium</i>	97
4.5. El desahucio administrativo	98
5. Potestad sancionadora	99
5.1. Marco general.	99
5.2. Régimen sancionador de la LPAP.	100
5.3. Responsabilidad civil por daños a los bienes o derechos	101
6. Inembargabilidad.	102
Lección 5. El dominio público: aspectos generales.	105
1. Concepto, naturaleza y elementos del demanio.	105
1.1. Elemento normativo: exorbitancias del régimen de protección	105
1.1.1. Incomerciabilidad	106
1.1.2. Policía demanial	107
1.2. Elemento objetivo.	109
1.2.1. Bienes inmuebles.	109

1.2.2. Bienes muebles	110
1.2.3. Derechos	111
1.3. Elemento subjetivo	111
1.4. Elemento teleológico	112
2. La dinámica del demanio	114
2.1. Afectación	114
2.1.1. Concepto	114
2.1.2. Clases	114
2.2. Desafectación	116
2.2.1. Concepto	116
2.2.2. Clases	116
2.3. Mutaciones demaniales	118
2.3.1. Concepto	118
2.3.2. Clases	118
3. Especialidades respecto de organismos públicos	119
3.1. Adscripción	119
3.2. Desascripción	120
3.3. Incorporación	120
4. Publicidad del tráfico jurídico	121
Lección 6. Régimen de utilización del demanio	123
1. Advertencias previas	123
2. Utilización de bienes afectados al uso general	125
2.1. Por los administrados	125
2.1.1. Uso común general	125
2.1.2. Uso común especial	125
2.1.3. Uso privativo	126
2.2. Por la propia Administración: las reservas demaniales	126
2.2.1. Antecedentes	126
2.2.2. Concepto de reserva demanial	127
2.2.3. Régimen	127
3. Utilización de bienes afectados al servicio público	128
4. Régimen básico de autorizaciones y concesiones demaniales	129

4.1. Concepto	129
4.2. Naturaleza	129
4.3. Otorgamiento	131
4.3.1. Procedimiento	131
4.3.2. Régimen económico	132
4.4. Eficacia	133
4.4.1. Caducidad por vencimiento del plazo	133
4.4.2. Causas de extinción anticipada vinculadas al elemento subjetivo	135
4.4.3. Causas de extinción anticipada por incumplimientos	135
4.4.4. Extinción por mutuo acuerdo	136
4.4.5. Extinción por causas objetivas	136
4.4.6. Extinción anticipada por razones sobrevenidas de interés público	137
4.5. Consecuencias de la extinción	138
Lección 7. Los bienes comunales	141
1. Singularidades del régimen jurídico del patrimonio local	141
2. Concepto, evolución y significado actual de los comunales	143
3. Naturaleza y titularidad	144
4. Clases y normativa aplicable	146
5. Régimen de protección	147
6. Régimen de aprovechamiento	147
7. Variantes autonómicas	149

SEGUNDA PARTE

Bienes públicos con legislación específica

Lección 8. El dominio público hidráulico	155
1. Introducción	155
2. Marco normativo y de gestión	158
2.1. El reparto de competencias en materia de aguas	158
2.2. Legislación estatal	160
2.3. La Administración hidráulica	161
2.4. La planificación hidrológica	163

2.4.1. Aspectos generales	163
2.4.2. Instrumentos	165
3. Ámbito material del dominio público hidráulico	166
3.1. Bienes que lo integran	166
3.2. Salvedades	168
4. Régimen de utilización	169
4.1. Clases de usos y títulos habilitantes	169
4.2. Rasgos característicos de la concesión de aguas	170
4.3. La cesión de derechos al uso privativo de las aguas	173
5. Régimen de protección	174
5.1. Técnicas de protección de la integridad del dominio público hidráulico	174
5.2. Técnicas de protección de la calidad de las aguas	176
5.3. Exigencia de responsabilidades	180
6. Obras y régimen económico-financiero	181
6.1. Las obras hidráulicas de interés general	181
6.2. Figuras tributarias	182
Lección 9. El dominio público marítimo-terrestre	187
1. Introducción	187
2. Marco normativo	188
3. Aspectos organizativos	190
4. Las «dependencias» costeras	192
4.1. Dominio público marítimo-terrestre por imperativo constitucional	192
4.2. Dominio público marítimo-terrestre por determinación legal	193
5. Servidumbres	195
5.1. Servidumbre de tránsito	195
5.2. Servidumbre de acceso al mar	196
5.3. Servidumbre de protección	196
5.3.1. Delimitación	196
5.3.2. Régimen de usos	197
5.4. Zona de influencia	197
6. Régimen de protección	198

6.1. Incomerciabilidad	198
6.2. Deslinde	198
6.3. Desafectación	200
7. Régimen de utilización	201
7.1. Aspectos generales	201
7.2. Títulos habilitantes	202
7.3. Consideración del cambio climático en la gestión de estos títulos	204
8. Exigencia de responsabilidades	206
Lección 10. El demanio minero	209
1. Introducción	209
2. Marco normativo.	211
2.1. La Ley de minas y las normas estatales con ella vinculadas	211
2.2. Conflictos competenciales	215
2.2.1. Encuadramiento	215
2.2.2. Potestades reguladoras: bases estatales y limitaciones del desarrollo normativo autonómico.	216
2.2.3. Potestades ejecutivas: ampliación de las competencias estatales.	218
3. El contenido de la ley de minas: reglas comunes.	219
3.1. Aspectos objetivos	219
3.1.1. Alcance de la demanialización	219
3.1.2. Régimen general de exploración, investigación y aprovechamiento	219
3.2. Aspectos subjetivos: estatuto jurídico de los titulares de derechos mineros	220
3.2.1. Requisitos de los beneficiarios.	220
3.2.2. Derechos	221
3.2.3. Deberes	221
4. Clasificación de los recursos mineros.	222
4.1. Sección A	223
4.2. Sección B	223
4.2.1. Aguas minerales y termales.	224
4.2.2. Escoriales.	224
4.2.3. Estructuras subterráneas	225

4.3. Sección C	225
4.3.1. Permisos de exploración	226
4.3.2. Permisos de investigación	226
4.3.3. Concesión de explotación	226
4.4. Sección D	227
Lección 11. Montes.	229
1. Introducción	229
2. Marco normativo	231
2.1. Legislación estatal	231
2.2. Competencias autonómicas y locales	232
3. Aspectos generales de la regulación básica	233
3.1. Principios comunes	233
3.2. Concepto de monte	234
3.3. Ámbito de aplicación	236
4. Clases de montes	237
4.1. Privados	237
4.1.1. Ordinarios	237
4.1.2. Montes protectores	238
4.2. Públicos	239
5. Régimen singular de los montes catalogados de utilidad pública	240
5.1. Aspectos instrumentales: el Catálogo de Montes de Utilidad Pública	240
5.2. Régimen de protección y utilización de los montes catalogados de utilidad pública	242
6. Gestión forestal y aprovechamiento de los montes	245
6.1. Planificación	245
6.2. Gestión técnica	246
6.3. Aprovechamientos	247
7. Exigencia de responsabilidades	248
Lección 12. El dominio público viario.	251
1. Introducción	251
1.1. Las vías públicas: aspectos comunes	251
1.2. Títulos competenciales	252

2. Carreteras	254
2.1. Marco normativo	254
2.2. Concepto y clases de carreteras	256
2.2.1. La Red de Carreteras del Estado	256
2.2.2. Clases de carreteras estatales	256
2.3. Planificación, construcción, financiación y explotación	257
2.3.1. Planificación	257
2.3.2. Documentación: programas, estudios y proyectos	259
2.3.3. Ejecución	260
2.3.4. Financiación	261
2.3.5. Explotación	262
2.4. Uso y defensa de las carreteras	264
2.4.1. Zonificación	264
2.4.2. Potestades de policía	267
3. Otras vías públicas	268
Bibliografía general	273