

## ÍNDICE

	<u>Páginas</u>
PRÓLOGO .....	11
INTRODUCCIÓN .....	17
Capítulo 1. LA OBSERVACIÓN GENERAL NÚM. 19 Y LOS PRINCIPIOS PRE-SUPUESTARIOS, por Pablo A. Hernández González-Barreda.....	19
1. Introducción.....	19
2. Los recursos normativos, ejecutivos y materiales para dar efecto a los derechos del niño.....	20
2.1. Obligación de los Estados de adoptar medidas legislativas, administrativas y de otra índole.....	21
2.2. El sometimiento del presupuesto público a la Convención de los Derechos de los Niños .....	24
3. La Observación General núm. 19 y las obligaciones presupuestarias para hacer efectivos los derechos de la infancia .....	25
3.1. Contexto de la Observación General núm. 19.....	25
3.2. Alcance de la Observación General núm. 19.....	26
3.2.1. Poderes públicos vinculados.....	26
3.2.2. Las medidas legislativas, administrativas y de otra índole sobre los presupuestos .....	28
3.2.3. La vinculación del ciclo presupuestario completo.....	30
4. Las obligaciones materiales: la dotación de recursos materiales a las políticas de infancia con el fin de dar efectividad a los derechos de la infancia .....	31
4.1. ¿Cuántos recursos se deben asignar? Límites en función del tipo de derechos .....	31
4.2. Pero, ¿de cuántos recursos disponemos? La obligación de dotar de recursos en el marco del gasto, de los impuestos, la deuda y en la cooperación al desarrollo .....	34
4.3. ¿Cómo deben asignarse los recursos? .....	39
4.3.1. Los principios generales de la convención y los presupuestos públicos .....	39
4.3.1.1. Derecho a la no discriminación.....	40
4.3.1.2. Interés superior del niño .....	43
4.3.1.3. Derecho a la vida, la supervivencia y el desarrollo .....	45

4.3.2. Los principios materiales presupuestarios como coadyuvantes en el cumplimiento a la convención . . . . .	46
4.3.2.1. Equidad (y justicia) . . . . .	47
4.3.2.2. Eficacia . . . . .	51
4.3.2.3. Eficiencia . . . . .	51
4.3.2.4. Sostenibilidad . . . . .	52
5. Las obligaciones formales: los mecanismos para controlar, supervisar, revisar y reasignar la asignación de recursos para hacer efectivos los derechos de la infancia . . . . .	55
5.1. Las obligaciones formales de presupuestación . . . . .	55
5.1.1. Legalidad . . . . .	55
5.1.2. Transparencia . . . . .	56
5.1.3. Participación . . . . .	58
5.1.4. Cooperación . . . . .	59
5.2. El procedimiento presupuestario y la incorporación de los derechos del niño . . . . .	60
5.2.1. La planificación presupuestaria . . . . .	60
5.2.2. La aprobación de los presupuestos . . . . .	64
5.2.3. La ejecución de los presupuestos . . . . .	66
5.2.4. El seguimiento y control presupuestario . . . . .	67
6. Breve referencia sobre el derecho presupuestario español y la Observación General núm. 19. . . . .	68
6.1. Situación de los presupuestos españoles hasta 2019 en relación con la infancia: la observación final de 2018. . . . .	68
6.2. La Orden de Presupuestos de 2019 y el artículo 23.4 de la Ley 8/2021. . . . .	71
7. Consideraciones finales . . . . .	77
Capítulo 2. HACIA UNOS PRESUPUESTOS PÚBLICOS CON ENFOQUE DE INFANCIA EN EL MARCO JURÍDICO ESPAÑOL, por Clara Martínez García . . . . .	81
1. El marco normativo internacional de referencia en relación con los presupuestos públicos y los derechos del niño . . . . .	81
1.1 El presupuesto como medida general de aplicación comprendida en el artículo 4 de la Convención sobre los Derechos el Niño. . . . .	81
1.2. El interés superior del niño como eje del análisis de impacto <i>ex ante</i> y <i>ex post</i> del presupuesto . . . . .	86
1.3. Relación del presupuesto con otras medidas generales de aplicación: recopilación de datos, transparencia y coordinación. . . . .	90
2. Presupuestos públicos con enfoque de infancia en el marco legislativo español. . . . .	94
2.1. Delimitación del alcance de la obligación del Estado de incorporar el concepto de presupuesto con enfoque en derechos del niño. . . . .	95
2.2. Titularidad de la obligación anterior de todos los niveles territoriales (nacional, autonómico y local). . . . .	97

2.3. Análisis del marco legislativo actual relativo a los presupuestos con enfoque de derechos del niño. . . . .	99
2.3.1. La legislación autonómica. . . . .	99
2.3.2. La legislación estatal: prioridad presupuestaria y evaluación del impacto en los derechos del niño . . . . .	106
3. Recapitulación y conclusiones. . . . .	109
 Capítulo 3. ANÁLISIS DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO DESDE UN ENFOQUE DE DERECHOS DE INFANCIA, por Icíar Bosch Mogín . . . . .	111
1. Introducción. . . . .	111
2. ¿Qué implica un análisis de los PGE con enfoque de derechos? . . . . .	112
3. ¿Qué limitaciones y alcances tiene un análisis de los PGE? . . . . .	113
4. ¿Cómo hacemos un análisis PGE con enfoque de derechos? . . . . .	114
4.1. Fase 1: análisis de datos . . . . .	114
4.2. Fase 2: análisis de las demandas . . . . .	115
4.3. Fase 3: análisis de los gastos . . . . .	115
4.4. Fase 4: análisis de los ingresos y otras medidas tributarias. . . . .	120
4.5. Fase 5: análisis del seguimiento . . . . .	121
4.6. Fase 6: análisis del impacto . . . . .	121
5. Recomendaciones. . . . .	121
 Capítulo 4. INVERSIÓN EN LA INFANCIA EN ESPAÑA: HACIA UNA METODOLOGÍA PARA MEDIR LOS PRESUPUESTOS PÚBLICOS EN CLAVE DE INFANCIA, por Gabriel González-Bueno Uribe . . . . .	125
1. El paradigma de la inversión en infancia. . . . .	125
2. Inversión en infancia y derechos de los niños y niñas. . . . .	126
3. Inversión en la infancia en ESPAÑA: algunas fuentes, datos y desafíos . . . . .	127
4. El Comité de los Derechos del Niño y la inversión en la infancia en España . . . . .	132
5. Hacia una metodología para medir los presupuestos públicos en clave de infancia. . . . .	133
6. La propuesta metodológica. . . . .	134
7. Algunas reflexiones finales . . . . .	139
 Capítulo 5. LAS COMPETENCIAS LOCALES EN LOS DERECHOS DEL NIÑO Y LAS REGLAS PRESUPUESTARIAS DE LAS ENTIDADES LOCALES, por César Martínez Sánchez. . . . .	141
1. Introducción. . . . .	141
2. Las competencias locales y los derechos del niño . . . . .	142
2.1. La heterogeneidad de las competencias locales . . . . .	142
2.2. La existencia de las denominadas competencias «impropias» . . . . .	145
3. Las limitaciones impuestas por las reglas presupuestarias de las entidades locales . . . . .	147
3.1. Estabilidad presupuestaria . . . . .	148

	<u>Páginas</u>
3.2. Regla de gasto .....	149
4. Establecimiento de indicadores presupuestarios .....	152
4.1. El ejemplo del Plan de Derechos Humanos del Ayuntamiento de Madrid (2017-2019) .....	152
5. Conclusión .....	154
 Capítulo 6. LAS EVALUACIONES DE IMPACTO SOBRE LOS DERECHOS DE LA INFANCIA Y LA OBSERVACIÓN GENERAL NÚM. 19 DEL COMITÉ DE LOS DERECHOS DEL NIÑO, por Isabel Lázaro González.....	 157
1. Introducción.....	157
2. La Observación General núm. 19, los presupuestos públicos y las evaluaciones de impacto normativo.....	158
3. Análisis de evaluación del impacto en los derechos de la infancia.....	161
4. Una propuesta de guía metodológica para la evaluación del impacto de las normas en la infancia y la adolescencia.....	164
5. Algunos aspectos para la reflexión sobre las memorias de impacto normativo atendiendo a la Observación General núm. 19.....	168
5.1. De la obligación jurídica de los Estados y su alcance.....	168
5.2. De la necesidad de conocer mejor la realidad de los presupuestos y gastos en infancia.....	169
5.3. De la necesidad de formación en los derechos de la infancia.....	172
5.4. De la participación de los niños.....	172
5.5. De la falta de voluntad política.....	173
6. Conclusiones .....	176
 Capítulo 8. EL COSTE DE LA VIOLENCIA CONTRA LOS NIÑOS EN ESPAÑA: LA ADECUACIÓN DEL PRESUPUESTO Y ASIGNACIÓN ECONÓMICA BAJO LA OBSERVACIÓN GENERAL NÚM. 19, por Adam Dubin, M. Eugenia Fabra y Raquel Redondo .....	 177
1. Introducción.....	177
2. Número de niños maltratados y tipos de violencia.....	179
3. Metodología del estudio.....	182
4. Resultados del estudio.....	182
4.1. Resultado del análisis de las fuentes secundarias para determinar el número de niños víctimas de abuso sexual para el año 2015.....	183
4.2. Determinación de las consecuencias del abuso sexual.....	186
4.3. Cuantificación de los costes.....	186
4.3.1. Costes sanitarios directos (corto plazo).....	188
4.3.1.1. Servicios sanitarios directos derivados del protocolo.....	188
4.3.1.2. Servicios sanitarios directos derivados de daños y enfermedades físicas.....	190

	<u>Páginas</u>
4.3.2. Costes sanitarios indirectos (largo plazo) . . . . .	192
4.3.2.1. Enfermedades crónicas y otras enfermedades a largo plazo .	192
4.4. Estimación de los costes sanitarios del abuso sexual. . . . .	193
5. Conclusiones y discusión . . . . .	193