

## ÍNDICE SISTEMÁTICO

<b>PRÓLOGO</b> .....	23
<b>ABREVIATURAS</b> .....	31
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	35

### CAPÍTULO PRIMERO

<b>LA MINORÍA DE EDAD EN EL ORDENAMIENTO PENAL ESPAÑOL Y LOS MODELOS DE JUSTICIA PENAL JUVENIL</b> .....	43
I. INTRODUCCIÓN.....	45
II. LA EDAD DE RESPONSABILIDAD PENAL EN LOS CÓDIGOS PENALES.....	47
1. Los códigos penales del siglo XIX .....	48
1.1. El Código Penal de 1822.....	49
1.2. El Código Penal de 1848.....	51
1.3. El Código Penal de 1870.....	52
2. Los códigos penales del siglo XX .....	53
2.1. El Real Decreto de 14 de noviembre de 1925 por el que se modifica el Código Penal de 1870 .....	54
2.2. El Código Penal de 1928.....	56
2.3. El Código Penal de 1932.....	58
2.4. El Código Penal de 1944.....	59
2.5. El Código Penal de 1973.....	62
2.6. El vigente Código Penal de 1995.....	63
III. LOS MODELOS DE JUSTICIA PENAL JUVENIL.....	70
1. La Ley de Bases de 2 de agosto de 1918.....	71
2. El Real Decreto de 25 de noviembre de 1918.....	74

3.	El Real Decreto de 15 de julio de 1925, sobre organización y atribuciones de los Tribunales tutelares para niños	78
4.	El Real Decreto-Ley de 3 de febrero de 1929, sobre organización y atribuciones de los Tribunales tutelares para niños y su Reglamento.....	79
5.	Las normas de la II República .....	81
6.	La Ley de 13 de diciembre de 1940 sobre Tribunales Tutelares de menores .....	82
7.	La Ley de Tribunales Tutelares de Menores de 1948.....	85
8.	La Constitución española de 1978 y sus efectos .....	88
8.1.	La promulgación de la Constitución y las primeras reformas legales .....	88
8.2.	El pronunciamiento del Tribunal Constitucional. La Sentencia de 14 de febrero de 1991 .....	91
8.3.	La reforma urgente y parcial de la Ley reguladora de la competencia y el procedimiento de los Juzgados de Menores. La Ley Orgánica 4/1992.....	92
8.4.	Los proyectos posteriores a la Ley Orgánica 4/1992	98
8.5.	La Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, Reguladora de la Responsabilidad Penal de los Menores	101
8.6.	Las reformas de la Ley Orgánica 5/2000 .....	114
8.6.1.	La Ley Orgánica 7/2000, de 22 de diciembre	124
8.6.2.	La Ley Orgánica 9/2000, de 22 de diciembre	131
8.6.3.	La Ley Orgánica 9/2002, de 10 de diciembre	132
8.6.4.	La Ley Orgánica 15/2003, de 25 de noviembre .....	133
8.6.5.	La Ley Orgánica 8/2006, de 4 de diciembre..	135
8.6.6.	La Ley Orgánica 8/2012, de 27 de diciembre	145
8.6.7.	La reforma de la «no reforma». La Ley Orgánica 1/2015, de 30 de marzo .....	146
8.6.8.	Valoración de las reformas.....	148
8.7.	El Reglamento de la Ley Orgánica 5/2000.....	151
IV.	VALORACIÓN FINAL .....	155

## CAPÍTULO SEGUNDO

<b>LOS INSTRUMENTOS Y ESTÁNDARES INTERNACIONALES SOBRE EL TRATAMIENTO PENAL DE LOS MENORES .....</b>	<b>163</b>
I. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTUALIZACIÓN HISTÓRICA .....	165

II.	LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES UNIVERSALES .....	170
1.	La Convención sobre los Derechos del Niño .....	172
2.	Instrumentos no vinculantes .....	187
2.1.	Las Reglas de Beijing.....	189
2.2.	Las Directrices de Riad .....	201
2.3.	Las Reglas de Tokio.....	204
2.4.	Las Reglas de La Habana.....	206
2.5.	Las Reglas de Bangkok.....	218
2.6.	Las Reglas mínimas para el tratamiento de reclusos	221
2.7.	Los Congresos de Naciones Unidas sobre Preven- ción del Delito y Tratamiento del Delincuente ...	223
III.	LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES REGIONALES .....	231
1.	Introducción.....	231
2.	El Consejo de Europa.....	232
2.1.	El Convenio Europeo para la protección de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales .	234
2.2.	Resolución (66) 25, relativa al tratamiento de cor- ta duración de jóvenes delincuentes menores de 21 años .....	236
2.3.	Recomendación (78) 62, sobre delincuencia juve- nil y transformación social .....	237
2.4.	Convenio europeo para el traslado de personas condenadas.....	238
2.5.	Recomendación 87 (20), sobre reacciones socia- les ante la delincuencia juvenil .....	241
2.6.	Recomendación (88) 6, sobre las reacciones so- ciales al comportamiento delictivo de jóvenes na- cidos de familias emigrantes .....	246
2.7.	Recomendación (2000) 20, sobre el papel de la intervención psicosocial precoz en la prevención de los comportamientos criminales.....	247
2.8.	Recomendación (2003) 20, sobre los nuevos mo- dos de tratamiento de la delincuencia juvenil y el papel de la justicia de los menores.....	247
2.9.	Recomendación (2006) 2, sobre reglas penitencia- rias europeas.....	251
2.10.	Recomendación (2008) 11, sobre Reglas Europeas para menores sujetos a sanciones o medidas.....	253
2.11.	Directrices en materia de justicia para niños.....	257

3.	La Unión Europea.....	259
3.1.	La Carta Europea de los Derechos del Niño .....	262
3.2.	La orden de detención europea.....	263
3.3.	Recomendación sobre los derechos de los detenidos en la Unión Europea.....	264
3.4.	Dictamen sobre la prevención de la delincuencia juvenil, los modos de tratamiento de la delincuencia juvenil y el papel de la justicia del menor en la Unión Europea.....	265
3.5.	Resolución sobre la delincuencia juvenil: el papel de las mujeres, la familia y la sociedad .....	268
3.6.	Reconocimiento mutuo de sentencias en materia penal por las que se imponen penas u otras medidas privativas de libertad.....	270
3.7.	Recomendación sobre el desarrollo de un espacio de justicia penal en la Unión Europea.....	271
3.8.	Las garantías procesales de los menores sospechosos o acusados en los procesos penales.....	271
IV.	LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES.....	271
1.	El interés superior del menor .....	272
2.	Las edades de responsabilidad penal juvenil .....	273
3.	Principios generales.....	276
3.1.	Principio de legalidad .....	276
3.2.	Principio de excepcionalidad o de intervención mínima (última ratio).....	277
3.3.	Principio de especialización .....	277
3.4.	Principio de igualdad y no discriminación .....	277
4.	Desjudicialización.....	278
5.	Estándares internacionales sobre privación de libertad .....	279
5.1.	Las medidas cautelares privativas de la libertad ...	279
5.1.1.	La excepcionalidad de las medidas cautelares privativas de libertad .....	280
5.1.2.	Duración del internamiento cautelar.....	281
5.1.3.	Revisión periódica .....	281
5.1.4.	Derechos de los niños sometidos a internamiento cautelar.....	281
5.2.	Las medidas firmes privativas de libertad .....	282

5.2.1. Límites a la privación de libertad .....	283
A) Excepcionalidad.....	284
B) Proporcionalidad.....	284
C) Duración.....	285
D) Revisión periódica.....	285
E) Contactos con el exterior.....	286
5.2.2. Criterios de separación .....	287
A) Separación de los adultos.....	287
B) Separación por sexo .....	288
C) Mayoría de edad .....	289
5.3. Condiciones de la privación de libertad .....	290
V. VALORACIÓN FINAL .....	292

### CAPÍTULO TERCERO

<b>LA PRIVACIÓN DE LIBERTAD EN LA LEGISLACIÓN PENAL DE MENORES EN ESPAÑA .....</b>	<b>303</b>
I. INTRODUCCIÓN .....	305
II. LA PENA DE PRISIÓN Y LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO .	317
III. DEFINICIÓN Y RÉGIMEN DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS PRIVATIVAS DE LIBERTAD .....	322
1. La medida de internamiento en régimen cerrado .....	324
2. La medida de internamiento en régimen semiabierto .....	333
3. La medida de internamiento en régimen abierto .....	337
4. La medida de internamiento terapéutico en régimen cerrado, semiabierto o abierto .....	341
5. La medida de permanencia de fin de semana .....	352
IV. ELECCIÓN Y DURACIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO .....	355
1. Principios .....	355
1.1. El principio de flexibilidad .....	355
1.2. El principio acusatorio .....	359
1.3. La división de la medida en periodos .....	362
1.4. Pluralidad de sanciones .....	363
2. Duración .....	364

2.1.	Régimen general de aplicación y duración.....	364
2.2.	Delitos susceptibles de medida de internamiento en régimen cerrado: regla especial.....	366
2.3.	Pluralidad de infracciones.....	367
2.4.	El cómputo y la determinación de la edad. Su incidencia en la aplicación de la LO 5/2000.....	374
3.	La suspensión de la ejecución .....	377
4.	La modificación.....	382
V.	ASPECTOS GENERALES DE LA EJECUCIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO .....	384
1.	La determinación del centro de cumplimiento.....	384
1.1.	La competencia para la designación de centro.....	384
1.2.	La necesidad de autorización judicial .....	389
1.3.	El derecho a estar en el centro más cercano y a no ser trasladado fuera de su Comunidad.....	391
1.4.	Los menores pertenecientes a una banda, organización o asociación .....	394
1.5.	Las condiciones que deben reunir los centros y la separación de los menores.....	395
2.	El cumplimiento de varias medidas .....	403
2.1.	La regla del cumplimiento simultáneo.....	403
2.2.	La regla del cumplimiento sucesivo .....	404
2.2.1.	La refundición de medidas.....	405
2.2.2.	El orden de cumplimiento.....	408
2.3.	Cumplimiento de medidas y penas .....	409
3.	Permisos y salidas.....	410
3.1.	Permisos de salida ordinarios.....	412
3.2.	Permisos de salida extraordinarios .....	414
3.3.	Salidas de fin de semana .....	418
3.4.	Salidas programadas .....	419
3.5.	Salidas y permisos de menores sometidos a medida cautelar de internamiento.....	420
3.6.	Salidas y permisos de menores en internamiento terapéutico.....	421
3.7.	Valoración .....	422

4.	Comunicaciones y visitas .....	422
5.	La sustitución .....	425
6.	El quebrantamiento .....	429
6.1.	El cumplimiento ininterrumpido de medidas de permanencia de fin de semana.....	431
6.2.	Quebrantamiento de medida no privativa de libertad y sustitución por medida de internamiento en régimen semiabierto.....	433
6.3.	Deducción de testimonio por delito de quebrantamiento .....	437
6.4.	Quebrantamiento de condena y prohibición del <i>bis in idem</i> .....	440
7.	La transferencia de condenados.....	441
VI.	EL CUMPLIMIENTO DE LA MEDIDA DE INTERNAMIENTO Y LA EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD CRIMINAL.....	444
1.	El cumplimiento de la medida .....	444
2.	La prescripción de la medida.....	447
3.	La reincorporación social .....	449
VII.	ESPECIAL REFERENCIA AL INTERNAMIENTO EN RÉGIMEN CERRADO.....	453
1.	Delitos de extrema gravedad .....	454
2.	Delitos de máxima gravedad .....	460
2.1.	Infracción única .....	460
2.2.	Pluralidad de infracciones.....	464
3.	El período de seguridad .....	465
3.1.	El período de seguridad en la legislación de adultos .....	465
3.2.	El período de seguridad en la legislación reguladora de la responsabilidad penal de menores.....	467
3.2.1.	Delitos de extrema gravedad.....	468
3.2.2.	Delitos de máxima gravedad.....	469
3.2.3.	Constitucionalidad del período de seguridad en los delitos de máxima gravedad ....	470
3.2.4.	El período de seguridad en las medidas de internamiento terapéutico .....	472
4.	El cumplimiento en centro penitenciario .....	472

4.1.	Antecedentes .....	472
4.2.	Regulación actual .....	477
4.2.1.	Cumplimiento de dieciocho años .....	481
4.2.2.	Cumplimiento de veintiún años .....	483
4.2.3.	Ingreso anterior en centro penitenciario....	486
4.2.4.	Concurrencia de medida de internamiento en régimen cerrado y de pena de prisión ..	487
4.2.5.	Propuesta de la Fiscalía General del Estado	487
4.2.6.	Efectos del cumplimiento en centro peni- tenciario .....	487
	A) Efectos en materia competencial .....	488
	B) Efectos en el régimen de vida en el centro penitenciario .....	489
	C) Efectos en el régimen jurídico del cum- plimiento .....	491
	D) Efectos en el tratamiento .....	492
	E) Otros efectos .....	493
VIII.	LA MEDIDA CAUTELAR DE INTERNAMIENTO .....	494
1.	Introducción .....	494
2.	Medidas cautelares previstas en la LORPM y características .	495
3.	Presupuestos .....	498
3.1.	Presupuestos comunes .....	498
3.2.	Presupuestos específicos .....	500
4.	Procedimiento de adopción de una medida cautelar de internamiento .....	503
5.	La duración de la medida de internamiento cautelar .....	505
6.	La ejecución de las medidas cautelares de internamiento.	509
7.	El abono del tiempo pasado en cautelar .....	510
8.	Medidas cautelares en los casos de exención de la respon- sabilidad .....	511
IX.	VALORACIÓN FINAL .....	512

## CAPÍTULO CUARTO

<b>LA PRIVACIÓN DE LIBERTAD EN ESPAÑA. LA PRÁCTICA EN LOS JUZGADOS DE MENORES .....</b>	<b>527</b>
I. DECLARACIÓN DE INTENCIONES .....	529
1. El conocimiento de la criminalidad .....	530



1.1.	Las fuentes de conocimiento.....	532
1.2.	Las estadísticas oficiales nacionales .....	535
	1.2.1. El Ministerio del Interior.....	536
	1.2.2. La Fiscalía General del Estado.....	536
	1.2.3. El Consejo General del Poder Judicial.....	537
	1.2.4. El Instituto Nacional de Estadística.....	539
	1.2.5. El Observatorio de la Infancia.....	540
1.3.	Las fuentes del presente estudio .....	541
2.	Las características de la criminalidad juvenil .....	541
	2.1. Gravedad de la actividad delictiva.....	541
	2.2. Diferencias entre la criminalidad masculina y femenina.....	543
3.	La población objeto de la legislación reguladora de la responsabilidad penal de los menores.....	546
II.	LA APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO .....	549
	1. Prevalencia de las medidas de internamiento .....	549
	2. La aplicación de las medidas de internamiento según sexo .....	551
	3. La aplicación de las medidas de internamiento según nacionalidad .....	553
	4. La aplicación de las medidas de internamiento según Comunidades Autónomas .....	555
	5. La aplicación de las medidas cautelares de internamiento .	559
III.	LA APLICACIÓN DE LA MEDIDA DE INTERNAMIENTO EN RÉGIMEN CERRADO.....	560
	1. Prevalencia de la medida de internamiento en régimen cerrado .....	562
	1.1. La prevalencia de la medida de internamiento en régimen cerrado en relación al total de medidas impuestas.....	562
	1.2. La prevalencia de la medida de internamiento en relación al resto de medidas de internamiento .....	565
	2. La aplicación de la medida de internamiento en régimen cerrado según sexo .....	566

3.	La aplicación de la medida de internamiento en régimen cerrado según nacionalidad.....	568
4.	La aplicación de la medida de internamiento en régimen cerrado en las Comunidades Autónomas.....	571
5.	El pase al sistema penitenciario .....	575
IV.	VALORACIÓN FINAL .....	576

## CAPÍTULO QUINTO

<b>REFLEXIONES GENERALES, CONCLUSIONES Y PROPUESTAS.....</b>	<b>583</b>
I. INTRODUCCIÓN .....	585
II. REFLEXIONES GENERALES .....	587
1. La Ley Orgánica 5/2000 paradigma del desinterés de la política criminal en materia de justicia penal juvenil.....	587
2. La Ley Orgánica 5/2000 no ha «rebajado» el tratamiento penal de la delincuencia juvenil .....	589
III. CONCLUSIONES .....	591
1. El interés superior del menor en la Ley Orgánica 5/2000..	591
2. La edad mínima de responsabilidad penal, una ventana entreabierta .....	593
3. La edad máxima de responsabilidad penal, ¿una puerta cerrada?.....	594
4. La determinación de la edad de menores extranjeros no acompañados.....	596
5. Principios generales.....	597
5.1. El principio de legalidad en la ejecución de medidas en la Ley Orgánica 5/2000 .....	597
5.2. El principio de intervención mínima en la Ley Orgánica 5/2000 .....	597
5.3. El principio de especialización en la Ley Orgánica 5/2000 .....	599
5.4. El principio de igualdad y no discriminación .....	600
6. La desjudicialización en la Ley Orgánica 5/2000 .....	600
7. La Ley Orgánica 5/2000 y los estándares internacionales en la privación de libertad.....	601
7.1. Las medidas cautelares.....	601
7.1.1. Medidas cautelares alternativas.....	601

7.1.2.	Aplicación de las medidas cautelares de internamiento .....	602
7.1.3.	La duración de las medidas cautelares de internamiento .....	603
7.1.4.	Revisión de la medida cautelar .....	604
7.1.5.	Derechos de los menores en internamiento cautelar.....	604
7.2.	Las medidas firmes.....	607
7.2.1.	Medidas alternativas .....	607
7.2.2.	La aplicación de las medidas de internamiento .....	608
7.2.3.	El internamiento como medida de último recurso.....	608
7.2.4.	La proporcionalidad y la duración de las medidas de internamiento.....	609
7.2.5.	La revisión de las medidas de internamiento .....	610
7.2.6.	Derechos de los menores internados.....	611
7.2.7.	Condiciones de la privación de libertad....	614
IV.	PROPUESTAS .....	615

## BIBLIOGRAFÍA

I.	BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	625
II.	OTRAS REFERENCIAS CITADAS .....	656
III.	JURISPRUDENCIA CITADA .....	669
1.	Tribunal Europeo de Derechos Humanos .....	669
2.	Tribunal Constitucional .....	670
2.1.	Sentencias.....	670
2.2.	Autos .....	671
3.	Tribunal Supremo.....	672
4.	Tribunal de Conflictos de Jurisdicción .....	673
5.	Audiencia Nacional.....	674
6.	Audiencias Provinciales.....	674
6.1.	Sentencias.....	674
6.2.	Autos .....	675
7.	Juzgados de Menores.....	676
IV.	SITIOS WEB CONSULTADOS .....	676