

ÍNDICE SISTEMÁTICO

| | |
|---------------------------|----|
| PRÓLOGO | 23 |
| ABREVIATURAS | 31 |
| INTRODUCCIÓN | 35 |

CAPÍTULO PRIMERO

| | |
|--|----|
| LA MINORÍA DE EDAD EN EL ORDENAMIENTO PENAL ESPAÑOL Y LOS MODELOS DE JUSTICIA PENAL JUVENIL | 43 |
| I. INTRODUCCIÓN..... | 45 |
| II. LA EDAD DE RESPONSABILIDAD PENAL EN LOS CÓDIGOS PENALES..... | 47 |
| 1. Los códigos penales del siglo XIX | 48 |
| 1.1. El Código Penal de 1822..... | 49 |
| 1.2. El Código Penal de 1848..... | 51 |
| 1.3. El Código Penal de 1870..... | 52 |
| 2. Los códigos penales del siglo XX | 53 |
| 2.1. El Real Decreto de 14 de noviembre de 1925 por el que se modifica el Código Penal de 1870 | 54 |
| 2.2. El Código Penal de 1928..... | 56 |
| 2.3. El Código Penal de 1932..... | 58 |
| 2.4. El Código Penal de 1944..... | 59 |
| 2.5. El Código Penal de 1973..... | 62 |
| 2.6. El vigente Código Penal de 1995..... | 63 |
| III. LOS MODELOS DE JUSTICIA PENAL JUVENIL..... | 70 |
| 1. La Ley de Bases de 2 de agosto de 1918..... | 71 |
| 2. El Real Decreto de 25 de noviembre de 1918..... | 74 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 3. | El Real Decreto de 15 de julio de 1925, sobre organización y atribuciones de los Tribunales tutelares para niños | 78 |
| 4. | El Real Decreto-Ley de 3 de febrero de 1929, sobre organización y atribuciones de los Tribunales tutelares para niños y su Reglamento..... | 79 |
| 5. | Las normas de la II República | 81 |
| 6. | La Ley de 13 de diciembre de 1940 sobre Tribunales Tutelares de menores | 82 |
| 7. | La Ley de Tribunales Tutelares de Menores de 1948..... | 85 |
| 8. | La Constitución española de 1978 y sus efectos | 88 |
| 8.1. | La promulgación de la Constitución y las primeras reformas legales | 88 |
| 8.2. | El pronunciamiento del Tribunal Constitucional. La Sentencia de 14 de febrero de 1991 | 91 |
| 8.3. | La reforma urgente y parcial de la Ley reguladora de la competencia y el procedimiento de los Juzgados de Menores. La Ley Orgánica 4/1992..... | 92 |
| 8.4. | Los proyectos posteriores a la Ley Orgánica 4/1992 | 98 |
| 8.5. | La Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, Reguladora de la Responsabilidad Penal de los Menores | 101 |
| 8.6. | Las reformas de la Ley Orgánica 5/2000 | 114 |
| 8.6.1. | La Ley Orgánica 7/2000, de 22 de diciembre | 124 |
| 8.6.2. | La Ley Orgánica 9/2000, de 22 de diciembre | 131 |
| 8.6.3. | La Ley Orgánica 9/2002, de 10 de diciembre | 132 |
| 8.6.4. | La Ley Orgánica 15/2003, de 25 de noviembre | 133 |
| 8.6.5. | La Ley Orgánica 8/2006, de 4 de diciembre.. | 135 |
| 8.6.6. | La Ley Orgánica 8/2012, de 27 de diciembre | 145 |
| 8.6.7. | La reforma de la «no reforma». La Ley Orgánica 1/2015, de 30 de marzo | 146 |
| 8.6.8. | Valoración de las reformas..... | 148 |
| 8.7. | El Reglamento de la Ley Orgánica 5/2000..... | 151 |
| IV. | VALORACIÓN FINAL | 155 |

CAPÍTULO SEGUNDO

| | |
|--|------------|
| LOS INSTRUMENTOS Y ESTÁNDARES INTERNACIONALES SOBRE EL TRATAMIENTO PENAL DE LOS MENORES | 163 |
| I. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTUALIZACIÓN HISTÓRICA | 165 |

| | | |
|-------|---|-----|
| II. | LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES UNIVERSALES | 170 |
| 1. | La Convención sobre los Derechos del Niño | 172 |
| 2. | Instrumentos no vinculantes | 187 |
| 2.1. | Las Reglas de Beijing..... | 189 |
| 2.2. | Las Directrices de Riad | 201 |
| 2.3. | Las Reglas de Tokio..... | 204 |
| 2.4. | Las Reglas de La Habana..... | 206 |
| 2.5. | Las Reglas de Bangkok..... | 218 |
| 2.6. | Las Reglas mínimas para el tratamiento de reclusos | 221 |
| 2.7. | Los Congresos de Naciones Unidas sobre Preven- ción del Delito y Tratamiento del Delincuente ... | 223 |
| III. | LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES REGIONALES | 231 |
| 1. | Introducción..... | 231 |
| 2. | El Consejo de Europa..... | 232 |
| 2.1. | El Convenio Europeo para la protección de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales . | 234 |
| 2.2. | Resolución (66) 25, relativa al tratamiento de cor- ta duración de jóvenes delincuentes menores de 21 años | 236 |
| 2.3. | Recomendación (78) 62, sobre delincuencia juve- nil y transformación social | 237 |
| 2.4. | Convenio europeo para el traslado de personas condenadas..... | 238 |
| 2.5. | Recomendación 87 (20), sobre reacciones socia- les ante la delincuencia juvenil..... | 241 |
| 2.6. | Recomendación (88) 6, sobre las reacciones so- ciales al comportamiento delictivo de jóvenes na- cidos de familias emigrantes | 246 |
| 2.7. | Recomendación (2000) 20, sobre el papel de la intervención psicosocial precoz en la prevención de los comportamientos criminales..... | 247 |
| 2.8. | Recomendación (2003) 20, sobre los nuevos mo- dos de tratamiento de la delincuencia juvenil y el papel de la justicia de los menores..... | 247 |
| 2.9. | Recomendación (2006) 2, sobre reglas penitencia- rias europeas..... | 251 |
| 2.10. | Recomendación (2008) 11, sobre Reglas Europeas para menores sujetos a sanciones o medidas..... | 253 |
| 2.11. | Directrices en materia de justicia para niños..... | 257 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3. | La Unión Europea..... | 259 |
| 3.1. | La Carta Europea de los Derechos del Niño | 262 |
| 3.2. | La orden de detención europea..... | 263 |
| 3.3. | Recomendación sobre los derechos de los detenidos en la Unión Europea..... | 264 |
| 3.4. | Dictamen sobre la prevención de la delincuencia juvenil, los modos de tratamiento de la delincuencia juvenil y el papel de la justicia del menor en la Unión Europea..... | 265 |
| 3.5. | Resolución sobre la delincuencia juvenil: el papel de las mujeres, la familia y la sociedad | 268 |
| 3.6. | Reconocimiento mutuo de sentencias en materia penal por las que se imponen penas u otras medidas privativas de libertad..... | 270 |
| 3.7. | Recomendación sobre el desarrollo de un espacio de justicia penal en la Unión Europea..... | 271 |
| 3.8. | Las garantías procesales de los menores sospechosos o acusados en los procesos penales..... | 271 |
| IV. | LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES..... | 271 |
| 1. | El interés superior del menor | 272 |
| 2. | Las edades de responsabilidad penal juvenil | 273 |
| 3. | Principios generales..... | 276 |
| 3.1. | Principio de legalidad | 276 |
| 3.2. | Principio de excepcionalidad o de intervención mínima (última ratio)..... | 277 |
| 3.3. | Principio de especialización | 277 |
| 3.4. | Principio de igualdad y no discriminación | 277 |
| 4. | Desjudicialización..... | 278 |
| 5. | Estándares internacionales sobre privación de libertad | 279 |
| 5.1. | Las medidas cautelares privativas de la libertad ... | 279 |
| 5.1.1. | La excepcionalidad de las medidas cautelares privativas de libertad | 280 |
| 5.1.2. | Duración del internamiento cautelar..... | 281 |
| 5.1.3. | Revisión periódica | 281 |
| 5.1.4. | Derechos de los niños sometidos a internamiento cautelar..... | 281 |
| 5.2. | Las medidas firmes privativas de libertad | 282 |

| | |
|--|-----|
| 5.2.1. Límites a la privación de libertad | 283 |
| A) Excepcionalidad..... | 284 |
| B) Proporcionalidad..... | 284 |
| C) Duración..... | 285 |
| D) Revisión periódica..... | 285 |
| E) Contactos con el exterior..... | 286 |
| 5.2.2. Criterios de separación | 287 |
| A) Separación de los adultos..... | 287 |
| B) Separación por sexo | 288 |
| C) Mayoría de edad | 289 |
| 5.3. Condiciones de la privación de libertad | 290 |
| V. VALORACIÓN FINAL | 292 |

CAPÍTULO TERCERO

| | |
|---|------------|
| LA PRIVACIÓN DE LIBERTAD EN LA LEGISLACIÓN PENAL DE MENORES EN ESPAÑA | 303 |
| I. INTRODUCCIÓN | 305 |
| II. LA PENA DE PRISIÓN Y LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO . | 317 |
| III. DEFINICIÓN Y RÉGIMEN DE APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS PRIVATIVAS DE LIBERTAD | 322 |
| 1. La medida de internamiento en régimen cerrado | 324 |
| 2. La medida de internamiento en régimen semiabierto | 333 |
| 3. La medida de internamiento en régimen abierto | 337 |
| 4. La medida de internamiento terapéutico en régimen cerrado, semiabierto o abierto | 341 |
| 5. La medida de permanencia de fin de semana | 352 |
| IV. ELECCIÓN Y DURACIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO | 355 |
| 1. Principios | 355 |
| 1.1. El principio de flexibilidad | 355 |
| 1.2. El principio acusatorio | 359 |
| 1.3. La división de la medida en periodos | 362 |
| 1.4. Pluralidad de sanciones | 363 |
| 2. Duración | 364 |

| | | |
|------|---|-----|
| 2.1. | Régimen general de aplicación y duración..... | 364 |
| 2.2. | Delitos susceptibles de medida de internamiento en régimen cerrado: regla especial..... | 366 |
| 2.3. | Pluralidad de infracciones..... | 367 |
| 2.4. | El cómputo y la determinación de la edad. Su incidencia en la aplicación de la LO 5/2000..... | 374 |
| 3. | La suspensión de la ejecución | 377 |
| 4. | La modificación..... | 382 |
| V. | ASPECTOS GENERALES DE LA EJECUCIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO | 384 |
| 1. | La determinación del centro de cumplimiento..... | 384 |
| 1.1. | La competencia para la designación de centro..... | 384 |
| 1.2. | La necesidad de autorización judicial | 389 |
| 1.3. | El derecho a estar en el centro más cercano y a no ser trasladado fuera de su Comunidad..... | 391 |
| 1.4. | Los menores pertenecientes a una banda, organización o asociación | 394 |
| 1.5. | Las condiciones que deben reunir los centros y la separación de los menores..... | 395 |
| 2. | El cumplimiento de varias medidas | 403 |
| 2.1. | La regla del cumplimiento simultáneo..... | 403 |
| 2.2. | La regla del cumplimiento sucesivo | 404 |
| | 2.2.1. La refundición de medidas..... | 405 |
| | 2.2.2. El orden de cumplimiento..... | 408 |
| 2.3. | Cumplimiento de medidas y penas | 409 |
| 3. | Permisos y salidas..... | 410 |
| 3.1. | Permisos de salida ordinarios..... | 412 |
| 3.2. | Permisos de salida extraordinarios | 414 |
| 3.3. | Salidas de fin de semana | 418 |
| 3.4. | Salidas programadas | 419 |
| 3.5. | Salidas y permisos de menores sometidos a medida cautelar de internamiento..... | 420 |
| 3.6. | Salidas y permisos de menores en internamiento terapéutico..... | 421 |
| 3.7. | Valoración | 422 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 4. | Comunicaciones y visitas | 422 |
| 5. | La sustitución | 425 |
| 6. | El quebrantamiento | 429 |
| 6.1. | El cumplimiento ininterrumpido de medidas de permanencia de fin de semana..... | 431 |
| 6.2. | Quebrantamiento de medida no privativa de libertad y sustitución por medida de internamiento en régimen semiabierto..... | 433 |
| 6.3. | Deducción de testimonio por delito de quebrantamiento | 437 |
| 6.4. | Quebrantamiento de condena y prohibición del <i>bis in idem</i> | 440 |
| 7. | La transferencia de condenados..... | 441 |
| VI. | EL CUMPLIMIENTO DE LA MEDIDA DE INTERNAMIENTO Y LA EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD CRIMINAL..... | 444 |
| 1. | El cumplimiento de la medida | 444 |
| 2. | La prescripción de la medida..... | 447 |
| 3. | La reincorporación social | 449 |
| VII. | ESPECIAL REFERENCIA AL INTERNAMIENTO EN RÉGIMEN CERRADO..... | 453 |
| 1. | Delitos de extrema gravedad | 454 |
| 2. | Delitos de máxima gravedad | 460 |
| 2.1. | Infracción única | 460 |
| 2.2. | Pluralidad de infracciones..... | 464 |
| 3. | El período de seguridad | 465 |
| 3.1. | El período de seguridad en la legislación de adultos | 465 |
| 3.2. | El período de seguridad en la legislación reguladora de la responsabilidad penal de menores..... | 467 |
| 3.2.1. | Delitos de extrema gravedad..... | 468 |
| 3.2.2. | Delitos de máxima gravedad..... | 469 |
| 3.2.3. | Constitucionalidad del período de seguridad en los delitos de máxima gravedad | 470 |
| 3.2.4. | El período de seguridad en las medidas de internamiento terapéutico | 472 |
| 4. | El cumplimiento en centro penitenciario | 472 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 4.1. | Antecedentes | 472 |
| 4.2. | Regulación actual | 477 |
| 4.2.1. | Cumplimiento de dieciocho años | 481 |
| 4.2.2. | Cumplimiento de veintiún años | 483 |
| 4.2.3. | Ingreso anterior en centro penitenciario.... | 486 |
| 4.2.4. | Concurrencia de medida de internamiento en régimen cerrado y de pena de prisión .. | 487 |
| 4.2.5. | Propuesta de la Fiscalía General del Estado | 487 |
| 4.2.6. | Efectos del cumplimiento en centro peni- tenciario | 487 |
| | A) Efectos en materia competencial | 488 |
| | B) Efectos en el régimen de vida en el centro penitenciario | 489 |
| | C) Efectos en el régimen jurídico del cum- plimiento | 491 |
| | D) Efectos en el tratamiento | 492 |
| | E) Otros efectos | 493 |
| VIII. | LA MEDIDA CAUTELAR DE INTERNAMIENTO | 494 |
| 1. | Introducción | 494 |
| 2. | Medidas cautelares previstas en la LORPM y características . | 495 |
| 3. | Presupuestos | 498 |
| 3.1. | Presupuestos comunes | 498 |
| 3.2. | Presupuestos específicos | 500 |
| 4. | Procedimiento de adopción de una medida cautelar de internamiento | 503 |
| 5. | La duración de la medida de internamiento cautelar | 505 |
| 6. | La ejecución de las medidas cautelares de internamiento. | 509 |
| 7. | El abono del tiempo pasado en cautelar | 510 |
| 8. | Medidas cautelares en los casos de exención de la respon- sabilidad | 511 |
| IX. | VALORACIÓN FINAL | 512 |

CAPÍTULO CUARTO

| | |
|---|------------|
| LA PRIVACIÓN DE LIBERTAD EN ESPAÑA. LA PRÁCTICA EN LOS JUZGADOS DE MENORES | 527 |
| I. DECLARACIÓN DE INTENCIONES | 529 |
| 1. El conocimiento de la criminalidad | 530 |

| | | |
|------|---|-----|
| 1.1. | Las fuentes de conocimiento..... | 532 |
| 1.2. | Las estadísticas oficiales nacionales | 535 |
| | 1.2.1. El Ministerio del Interior..... | 536 |
| | 1.2.2. La Fiscalía General del Estado..... | 536 |
| | 1.2.3. El Consejo General del Poder Judicial..... | 537 |
| | 1.2.4. El Instituto Nacional de Estadística..... | 539 |
| | 1.2.5. El Observatorio de la Infancia..... | 540 |
| 1.3. | Las fuentes del presente estudio | 541 |
| 2. | Las características de la criminalidad juvenil | 541 |
| | 2.1. Gravedad de la actividad delictiva..... | 541 |
| | 2.2. Diferencias entre la criminalidad masculina y femenina..... | 543 |
| 3. | La población objeto de la legislación reguladora de la responsabilidad penal de los menores..... | 546 |
| II. | LA APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS DE INTERNAMIENTO | 549 |
| | 1. Prevalencia de las medidas de internamiento | 549 |
| | 2. La aplicación de las medidas de internamiento según sexo | 551 |
| | 3. La aplicación de las medidas de internamiento según nacionalidad | 553 |
| | 4. La aplicación de las medidas de internamiento según Comunidades Autónomas | 555 |
| | 5. La aplicación de las medidas cautelares de internamiento . | 559 |
| III. | LA APLICACIÓN DE LA MEDIDA DE INTERNAMIENTO EN RÉGIMEN CERRADO..... | 560 |
| | 1. Prevalencia de la medida de internamiento en régimen cerrado | 562 |
| | 1.1. La prevalencia de la medida de internamiento en régimen cerrado en relación al total de medidas impuestas..... | 562 |
| | 1.2. La prevalencia de la medida de internamiento en relación al resto de medidas de internamiento | 565 |
| | 2. La aplicación de la medida de internamiento en régimen cerrado según sexo | 566 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 3. | La aplicación de la medida de internamiento en régimen cerrado según nacionalidad..... | 568 |
| 4. | La aplicación de la medida de internamiento en régimen cerrado en las Comunidades Autónomas..... | 571 |
| 5. | El pase al sistema penitenciario | 575 |
| IV. | VALORACIÓN FINAL | 576 |

CAPÍTULO QUINTO

| | | |
|--------|---|------------|
| | REFLEXIONES GENERALES, CONCLUSIONES Y PROPUESTAS..... | 583 |
| I. | INTRODUCCIÓN | 585 |
| II. | REFLEXIONES GENERALES | 587 |
| 1. | La Ley Orgánica 5/2000 paradigma del desinterés de la política criminal en materia de justicia penal juvenil..... | 587 |
| 2. | La Ley Orgánica 5/2000 no ha «rebajado» el tratamiento penal de la delincuencia juvenil | 589 |
| III. | CONCLUSIONES | 591 |
| 1. | El interés superior del menor en la Ley Orgánica 5/2000.. | 591 |
| 2. | La edad mínima de responsabilidad penal, una ventana entreabierta | 593 |
| 3. | La edad máxima de responsabilidad penal, ¿una puerta cerrada?..... | 594 |
| 4. | La determinación de la edad de menores extranjeros no acompañados..... | 596 |
| 5. | Principios generales..... | 597 |
| 5.1. | El principio de legalidad en la ejecución de medidas en la Ley Orgánica 5/2000 | 597 |
| 5.2. | El principio de intervención mínima en la Ley Orgánica 5/2000 | 597 |
| 5.3. | El principio de especialización en la Ley Orgánica 5/2000 | 599 |
| 5.4. | El principio de igualdad y no discriminación | 600 |
| 6. | La desjudicialización en la Ley Orgánica 5/2000 | 600 |
| 7. | La Ley Orgánica 5/2000 y los estándares internacionales en la privación de libertad..... | 601 |
| 7.1. | Las medidas cautelares..... | 601 |
| 7.1.1. | Medidas cautelares alternativas..... | 601 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 7.1.2. | Aplicación de las medidas cautelares de internamiento | 602 |
| 7.1.3. | La duración de las medidas cautelares de internamiento | 603 |
| 7.1.4. | Revisión de la medida cautelar | 604 |
| 7.1.5. | Derechos de los menores en internamiento cautelar..... | 604 |
| 7.2. | Las medidas firmes..... | 607 |
| 7.2.1. | Medidas alternativas | 607 |
| 7.2.2. | La aplicación de las medidas de internamiento | 608 |
| 7.2.3. | El internamiento como medida de último recurso..... | 608 |
| 7.2.4. | La proporcionalidad y la duración de las medidas de internamiento..... | 609 |
| 7.2.5. | La revisión de las medidas de internamiento | 610 |
| 7.2.6. | Derechos de los menores internados..... | 611 |
| 7.2.7. | Condiciones de la privación de libertad.... | 614 |
| IV. | PROPUESTAS | 615 |

BIBLIOGRAFÍA

| | | |
|------|--|-----|
| I. | BIBLIOGRAFÍA CITADA | 625 |
| II. | OTRAS REFERENCIAS CITADAS | 656 |
| III. | JURISPRUDENCIA CITADA | 669 |
| 1. | Tribunal Europeo de Derechos Humanos | 669 |
| 2. | Tribunal Constitucional | 670 |
| 2.1. | Sentencias..... | 670 |
| 2.2. | Autos | 671 |
| 3. | Tribunal Supremo..... | 672 |
| 4. | Tribunal de Conflictos de Jurisdicción | 673 |
| 5. | Audiencia Nacional..... | 674 |
| 6. | Audiencias Provinciales..... | 674 |
| 6.1. | Sentencias..... | 674 |
| 6.2. | Autos | 675 |
| 7. | Juzgados de Menores..... | 676 |
| IV. | SITIOS WEB CONSULTADOS | 676 |