

| | |
|--|----|
| Prólogo | 9 |
| Nota del autor | 13 |
| Siglas y abreviaturas | 23 |
| Introducción | 27 |

PARTE I

EL ESTUDIO TÉCNICO DEL DERECHO A LA ASISTENCIA JURÍDICA GRATUITA

| | |
|---|----|
| CAPÍTULO I. El reconocimiento normativo del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 33 |
| 1. El reconocimiento normativo del derecho en el ámbito internacional . . | 33 |
| 1.1. El derecho a la asistencia jurídica gratuita en Europa. | 33 |
| 1.1.1. <i>El derecho a la asistencia jurídica gratuita en el área de influencia del Consejo de Europa</i> | 33 |
| A) Protección del derecho en la jurisdicción civil y penal | 34 |
| B) Derecho a la asistencia jurídica gratuita en sede del TEDH | 35 |
| 1.1.2. <i>El derecho a la asistencia jurídica gratuita en la Unión Europea</i> | 36 |
| 1.1.3. <i>La interrelación entre el CEDH y la CDFUE y sus órganos jurisdiccionales de salvaguarda de derechos</i> | 38 |
| 1.2. Otras referencias internacionales del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 40 |
| 2. El reconocimiento normativo del derecho en el ordenamiento jurídico español. | 41 |
| 2.1. Precedentes históricos desde el constitucionalismo español hasta la CE. | 41 |
| 2.2. La configuración constitucional y el desarrollo legislativo | 49 |

| | | |
|---|--|-----------|
| 2.3. | La LAJG en el marco competencial constitucional | 51 |
| CAPÍTULO II. Análisis conceptual, naturaleza, titularidad y ámbito | | |
| | objetivo del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 55 |
| 1. | El concepto y la naturaleza del derecho a la asistencia jurídica gratuita . . | 55 |
| 1.1. | El concepto del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 55 |
| 1.2. | La naturaleza del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 56 |
| 1.2.1. | <i>Derecho constitucional y mandato al legislador</i> | 56 |
| 1.2.2. | <i>Derecho de configuración legal y no absoluto</i> | 57 |
| 1.2.3. | <i>Derecho prestacional y reaccional.</i> | 57 |
| 1.2.4. | <i>Derecho autónomo e instrumental de derechos fundamentales . .</i> | 58 |
| 1.2.5. | <i>Garantía procesal individual y de los intereses de la justicia . .</i> | 59 |
| 2. | La titularidad del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 60 |
| 2.1. | La titularidad activa: personas físicas. | 60 |
| 2.1.1. | <i>Ciudadanos españoles, menores y personas con discapacidad . .</i> | 60 |
| A) | Ciudadanos españoles | 60 |
| B) | Menores y personas con discapacidad | 61 |
| 2.1.2. | <i>Ciudadanos extranjeros</i> | 62 |
| 2.2. | La titularidad activa: el estado y la administración pública en general | 63 |
| 2.3. | La titularidad activa: personas jurídicas. | 63 |
| 2.3.1. | <i>Personas jurídicas de derecho público</i> | 65 |
| A) | Personas jurídicas públicas en todo caso | 65 |
| a) | Entidades Gestoras de la Seguridad Social | 65 |
| b) | Servicios Comunes de la Seguridad Social. | 66 |
| B) | Entes y personas jurídicas privadas por atribución ex lege | 66 |
| C) | Personas jurídicas privadas cuando acrediten insuficiencia de recursos para litigar | 68 |
| 2.3.2. | <i>Personas jurídicas de derecho privado</i> | 69 |
| A) | Sociedades de capital: sociedades anónimas y sociedades de responsabilidad limitada. | 69 |
| B) | Partidos políticos. | 70 |
| C) | Cajas de Ahorro | 71 |
| D) | Sindicatos | 72 |
| E) | Comités de empresa | 73 |
| 2.3.3. | <i>Otras personas jurídicas</i> | 73 |
| 2.4. | La titularidad pasiva del derecho a la asistencia jurídica gratuita: poderes públicos. | 74 |
| 3. | El ámbito objetivo de aplicación del derecho y su extensión temporal . . | 75 |
| 3.1. | Ámbito jurisdiccional procesal: regla general | 75 |
| 3.2. | Ámbito administrativo: excepcionalidad. | 76 |

CAPÍTULO III. El contenido del derecho a la Asistencia Jurídica

| | |
|---|----|
| Gratuita | 77 |
| 1. La internacionalización del derecho a la asistencia jurídica gratuita: la jurisprudencia del TEDH. | 77 |
| 1.1. El derecho a la asistencia jurídica en los litigios civiles. | 78 |
| 1.1.1. <i>La relación del derecho con otros derechos fundamentales</i> | 78 |
| 1.1.2. <i>Titularidad del derecho por personas jurídicas</i> | 79 |
| 1.1.3. <i>Sobre el procedimiento de concesión del derecho</i> | 80 |
| 1.1.4. <i>Respecto al contenido material del derecho</i> | 80 |
| 1.1.5. <i>Efectos del art. 6.1. CEDH sobre la exigencia del derecho</i> | 81 |
| 1.1.6. <i>Vulneración del derecho</i> | 81 |
| 1.2. Ejemplo de la jurisprudencia constitucional de recepción de la doctrina del TEDH | 81 |
| 2. El derecho a la asistencia jurídica gratuita como concepto jurídico indeterminado o abierto | 82 |
| 2.1. La insuficiencia de recursos para litigar. | 86 |
| 2.1.1. <i>Los requisitos objetivos delimitativos de la insuficiencia de recursos para litigar: personas físicas</i> | 86 |
| A) Recursos e ingresos económicos brutos computados anualmente. | 88 |
| B) La unidad familiar | 89 |
| C) La valoración individual de los medios económicos y las litis expensas. | 90 |
| 2.1.2. <i>Los requisitos objetivos delimitativos de la insuficiencia de recursos para litigar: personas jurídicas</i> | 91 |
| 2.1.3. <i>Los requisitos subjetivos delimitativos de la insuficiencia de recursos para litigar: signos externos</i> | 91 |
| 2.1.4. <i>Reconocimiento excepcional del derecho a la asistencia jurídica gratuita</i> | 92 |
| 2.1.5. <i>Derechos o intereses propios, o ajenos con representación legal</i> | 93 |
| 2.1.6. <i>Momento de acreditación de la insuficiencia económica</i> | 94 |
| A) Momento ordinario de acreditación | 94 |
| B) Momento extraordinario de acreditación: la insuficiencia económica sobrevenida. | 95 |
| 2.2. Contenido material del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 95 |
| 2.2.1. <i>Asesoramiento y orientación gratuitos con carácter previo al inicio del proceso</i> | 95 |
| 2.2.2. <i>Asistencia de abogado al detenido, preso o investigado</i> | 96 |
| 2.2.3. <i>Defensa y representación gratuitas por abogado y procurador en el procedimiento judicial</i> | 96 |
| 2.2.4. <i>Inserción gratuita de anuncios o edictos</i> | 98 |
| 2.2.5. <i>Exención de tasas judiciales, así como del pago de depósitos para la interposición de recursos</i> | 99 |

| | |
|---|-----|
| 2.2.6. Asistencia pericial gratuita en los términos establecidos en la LAJG. | 100 |
| 2.2.7. Obtención gratuita de copias, testimonios, instrumentos y actas notariales | 102 |
| 2.2.8. Reducción del 80% de los derechos arancelarios o exención total | 102 |

PARTE II

EL PROCEDIMIENTO PARA LA OBTENCIÓN DEL DERECHO A LA ASISTENCIA JURÍDICA GRATUITA

| | |
|---|------------|
| CAPÍTULO IV. Cuestiones marco sobre el procedimiento para la obtención del derecho a la Asistencia Jurídica Gratuita | 107 |
| 1. Legislación y normativa aplicable. | 107 |
| 2. Los principios informadores del procedimiento para la obtención del derecho | 108 |
| 2.1. El principio contradictorio | 108 |
| 2.2. El principio inquisitivo | 109 |
| 2.3. El principio de publicidad. | 109 |
| 2.4. El principio in dubio pro actione | 110 |
| 2.5. El principio antiformalista | 110 |
| 2.6. El principio de celeridad. | 111 |
| 2.7. La obligación de resolver | 111 |
| 2.8. La garantía del silencio administrativo | 112 |
| 2.9. El principio de la gratuidad. | 112 |
| 2.10. Otros principios | 113 |
| 2.10.1. Principio de buena fe | 113 |
| 2.10.2. Principio de los actos propios | 113 |
| 2.10.3. Principio de confianza legítima. | 113 |

| | |
|--|------------|
| CAPÍTULO V. Los sujetos de la relación procedimental y el plazo de presentación para solicitar el reconocimiento del derecho a la asistencia jurídica gratuita. | 115 |
| 1. Los sujetos de la relación procedimental. | 115 |
| 1.1. El interesado como sujeto activo de la relación procedimental | 115 |
| 1.2. La parte contraria como interviniente | 117 |
| 1.3. Los Colegios profesionales, los profesionales designados y la CAJG | 118 |
| 1.3.1. Colegios profesionales de abogados y procuradores | 118 |
| A) Los Colegios de Abogados | 121 |
| B) Los Colegios de Procuradores | 122 |
| 1.3.2. Los profesionales designados: abogados y procuradores. | 122 |
| 1.3.3. Las Comisiones de Asistencia Jurídica Gratuita (CCAJG) | 126 |

| | | |
|----|---|-----|
| A) | Naturaleza administrativa | 126 |
| B) | Criterios de actuación de las CCAJG | 127 |
| C) | Competencias de las CCAJG | 128 |
| D) | Clases de CCAJG y su ámbito territorial | 128 |
| E) | Funciones de las CCAJG | 128 |
| F) | Composición y designación de miembros de las CCAJG | 129 |
| G) | Funcionamiento de las CCAJG | 130 |
| 2. | El plazo de presentación para solicitar el reconocimiento del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 131 |

CAPÍTULO VI. El iter procedimental para la obtención del derecho a la asistencia jurídica gratuita: fases y efectos 133

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | La fase de iniciación del procedimiento | 133 |
| 1.1. | Las formas de iniciación: de oficio y a solicitud de persona interesada | 134 |
| 1.1.1. | <i>La iniciación de oficio a requerimiento judicial</i> | 134 |
| 1.1.2. | <i>La iniciación a solicitud de persona interesada</i> | 134 |
| A) | La solicitud | 134 |
| B) | Aspectos vinculados a la solicitud | 137 |
| 1.2. | Los efectos suspensivos en el curso del proceso judicial | 138 |
| 2. | La fase de instrucción del procedimiento | 140 |
| 2.1. | Actuación del Colegio de Abogados | 140 |
| 2.1.1. | <i>Designación provisional de abogado y procurador</i> | 141 |
| 2.1.2. | <i>Exención provisional de la obligación de pago de las costas</i> | 142 |
| 2.1.3. | <i>La eventual acumulación de solicitudes</i> | 143 |
| 2.2. | La fase de comprobación de datos por la CAJG | 143 |
| 3. | La fase de terminación del procedimiento | 144 |
| 3.1. | Alcance y consecuencias de la obligación de la CAJG de resolver y de notificar la resolución en plazo máximo | 146 |
| 3.2. | La terminación del procedimiento por resolución expresa de la CAJG | 147 |
| 3.2.1. | <i>La terminación por desistimiento o renuncia</i> | 148 |
| 3.2.2. | <i>La terminación por caducidad</i> | 149 |
| 3.3. | La terminación del procedimiento por silencio administrativo negativo | 149 |
| 3.3.1. | <i>Silencio administrativo negativo recurrido y resolución extemporánea</i> | 151 |
| 3.3.2. | <i>Silencio administrativo negativo no recurrido sin resolución extemporánea</i> | 152 |
| 3.4. | La resolución del reconocimiento del derecho a la asistencia jurídica gratuita como vínculo obligacional económico: especial posición de los profesionales designados | 153 |

| | |
|---|-----|
| CAPÍTULO VII. Escenarios excepcionales en la esfera del reconocimiento del derecho a la Asistencia Jurídica Gratuita | 155 |
| 1. La revocación del derecho al beneficiario | 155 |
| 1.1. Revocación acordada por la CAJG | 155 |
| 1.1.1. <i>Motivo de la revocación</i> | 155 |
| 1.1.2. <i>Tramitación</i> | 155 |
| 1.1.3. <i>Legitimación de los particulares para instar la revocación, como «acto de revisión»</i> | 156 |
| 1.1.4. <i>Representación y defensa letrada</i> | 157 |
| 1.1.5. <i>Impugnación de la resolución de revocación de la CAJG</i> | 157 |
| 1.1.6. <i>Recursos frente a la resolución de revocación de la CAJG</i> | 157 |
| 1.1.7. <i>Efectos de la revocación</i> | 158 |
| 1.2. Revocación acordada por el órgano judicial. | 158 |
| 1.2.1. <i>Motivo de la revocación</i> | 158 |
| 1.2.2. <i>Contenido de la resolución</i> | 158 |
| 1.2.3. <i>Efectos de la resolución</i> | 158 |
| 2. La renuncia del derecho por el beneficiario | 159 |
| 3. La insostenibilidad de la pretensión, también en vía de recurso, postulada por los profesionales designados | 159 |
| 3.1. Sobre el plazo de 15 días. | 160 |
| 3.2. La tramitación del incidente de insostenibilidad de la pretensión | 160 |
| 3.2.1. <i>Interrupción por falta de la documentación</i> | 160 |
| 3.2.2. <i>Labor dictaminadora del Colegio de Abogados e intervención del Ministerio Fiscal</i> | 161 |
| 3.3. Constitucionalidad de la sostenibilidad de la pretensión. | 162 |
| 3.4. Insostenibilidad en vía de recurso | 163 |
| | |
| CAPÍTULO VIII. La impugnación de la resolución de la Comisión de Asistencia Jurídica Gratuita | 165 |
| 1. Objeto de la impugnación. | 166 |
| 1.1. Resoluciones definitivas de reconocimiento, revocación o denegación | 166 |
| 1.2. Resoluciones sobre el hecho «de venir a mejor fortuna» por el beneficiario del derecho a la asistencia jurídica gratuita condenado en costas | 166 |
| 2. Requisitos de la impugnación | 167 |
| 3. Remisión de la impugnación por el secretario de la CAJG al órgano judicial competente | 167 |
| 3.1. Proceso judicial iniciado | 168 |
| 3.2. Proceso judicial no iniciado | 168 |
| 4. Procedimiento judicial | 168 |
| 5. Recursos | 169 |
| 6. Tutela constitucional del derecho a la asistencia jurídica gratuita | 169 |

| | | |
|------|--|-----|
| 6.1. | Naturaleza gratuita del recurso | 169 |
| 6.2. | Postulación procesal | 169 |
| 6.3. | Ausencia de legitimación activa por la parte contraria | 169 |
| 6.4. | Ámbitos de acción del recurso de amparo | 170 |
| 7. | Jurisdicción internacional del TEDH | 171 |

CAPÍTULO IX. El alcance exoneratorio del reconocimiento del derecho a la Asistencia Jurídica Gratuita respecto a las costas 173

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | La resolución judicial respecto a las costas procesales | 173 |
| 1.1. | Condena en costas a favor de la parte beneficiada por el derecho a la asistencia jurídica gratuita | 174 |
| 1.1.1. | <i>Crédito de los profesionales designados frente a la parte contraria vencida</i> | 174 |
| 1.1.2. | <i>Condena en costas al Estado y órganos públicos</i> | 178 |
| A) | Condena en costas a las Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social. | 178 |
| B) | Condena en costas a los Servicios Públicos de Salud autonómicos | 179 |
| 1.2. | Condena en costas al beneficiario de la asistencia jurídica gratuita. | 180 |
| 1.2.1. | <i>Premisas que pueden extraerse de lo establecido en el art. 36.2 LAJG.</i> | 180 |
| 1.2.2. | <i>El hecho de venir a mejor fortuna</i> | 180 |
| 1.2.3. | <i>Distinción entre la tasación de las costas y su exacción</i> | 181 |
| 1.2.4. | <i>Costas por insuficiencia económica sobrevinida</i> | 181 |
| 1.2.5. | <i>Supuesto concreto: reclamación de las costas judiciales por comunidad de propietarios</i> | 181 |
| 1.3. | No pronunciamiento en costas | 182 |
| 2. | Costas en procesos en que concurre la petición de <i>litis expensas</i> | 183 |
| 3. | Obligaciones de los profesionales designados | 183 |

CAPÍTULO X. El derecho a la Asistencia Jurídica Gratuita en los litigios transfronterizos de la UE. 185

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | La Directiva 2003/8/CE en relación con la LAJG | 185 |
| 2. | La regulación de la LAJG sobre el derecho en los litigios transfronterizos de la UE. | 187 |
| 2.1. | Cuestiones generales. | 187 |
| 2.1.1. | <i>Titularidad del derecho</i> | 188 |
| 2.1.2. | <i>El ámbito objetivo de aplicación</i> | 188 |
| 2.1.3. | <i>Sobre las autoridades expedidoras y receptoras.</i> | 189 |
| 2.2. | El reconocimiento del derecho | 189 |
| 2.2.1. | <i>El reconocimiento del derecho en España.</i> | 190 |
| A) | Requisitos para el reconocimiento del derecho | 190 |
| B) | Contenido material del derecho | 190 |

| | | |
|--------|---|-----|
| C) | Cuestiones acerca de la solicitud del derecho. . . | 191 |
| | a) Formalidades sobre las solicitudes . . . | 191 |
| | b) Pluralidad de litigantes. | 192 |
| D) | Reconocimiento excepcional del derecho. . . . | 192 |
| E) | Recepción de la solicitud por el Colegio de Abogados | 192 |
| F) | Tramitación de la solicitud. | 192 |
| 2.2.2. | <i>El reconocimiento del derecho en otros Estados miembros de la UE</i> | 193 |
| | A) Derechos de los solicitantes en España | 193 |
| | B) Tramitación de la solicitud. | 193 |
| | C) Efectos de la denegación del derecho | 193 |
| | Preguntas y respuestas frecuentes con solución jurisprudencial | 195 |
| | Formularios | 213 |
| | Legislación | 293 |
| | Jurisprudencia | 305 |
| | Bibliografía | 409 |