

| | |
|---------------------------|----|
| Presentación | 25 |
| Abreviaturas | 29 |

TÍTULO PRELIMINAR

PRINCIPIOS GENERALES DE LA ACTIVIDAD PENITENCIARIA

| | |
|--|----|
| CAPÍTULO I. La legalidad penitenciaria | 35 |
| Sección 1ª. La Constitución Española | 35 |
| Sección 2ª. La Ley Orgánica General Penitenciaria | 36 |
| 1. Principales innovaciones | 36 |
| 2. Estructura y contenido | 36 |
| 3. Modificaciones | 37 |
| 4. La necesaria reforma de la ley penitenciaria | 38 |
| Sección 3ª. El Reglamento Penitenciario (Real Decreto 190/1996, de 9 de febrero) | 41 |
| 1. Justificación | 41 |
| 2. Principales innovaciones | 43 |
| 3. Disposición Derogatoria | 45 |
| 4. Modificaciones | 46 |
| Sección 4ª. La Normativa Penitenciaria Interna | 46 |
| 1. Naturaleza | 46 |
| 2. Clases | 48 |
| 2.1. <i>Circulares e Instrucciones</i> | 48 |
| 2.2. <i>Órdenes de Servicio</i> | 55 |
| 2.3. <i>Resoluciones</i> | 57 |
| 2.4. <i>Normas de régimen interior</i> | 58 |
| CAPÍTULO II. Los fines de la actividad penitenciaria | 61 |
| Sección 1ª. A través de la imposición de la pena | 62 |
| 1. El fin de la prevención general | 62 |
| 1.1. <i>De la Prevención general positiva</i> | 62 |
| 1.2. <i>De la Prevención general negativa</i> | 62 |

| | | |
|---|--|----|
| 2. | El fin de la prevención especial | 62 |
| 3. | El fin de la retribución | 63 |
| Sección 2ª. | A través de la ejecución de la pena | 63 |
| 1. | El objetivo de la reeducación | 63 |
| 2. | El objetivo de la reinserción social | 64 |
| Sección 3ª. | La duración de la pena | 64 |
| 1. | En las penas de duración determinada | 64 |
| 1.1. | <i>En el caso de un solo delito</i> | 65 |
| 1.2. | <i>En el caso de varios delitos</i> | 65 |
| 2. | En las penas de duración indeterminada | 66 |
| | | |
| CAPÍTULO III. Los principios jurídicos sobre los que se fundamenta el sistema penitenciario español. | | 69 |
| Sección 1ª. | El principio de legalidad | 70 |
| 1. | Principios generales | 70 |
| 2. | Legalidad y principio de seguridad jurídica en la ejecución penal | 70 |
| 3. | Legalidad y principio de oportunidad en la ejecución penal | 71 |
| Sección 2ª. | El principio del control judicial de la actividad penitenciaria | 71 |
| Sección 3ª. | El principio de resocialización del recluso | 72 |
| Sección 4ª. | Principio de individualización de la pena | 73 |
| Sección 5ª. | El principio de conservación de los derechos de los internos | 74 |
| Sección 6ª. | El principio de responsabilidad de la administración penitenciaria | 75 |
| | | |
| CAPÍTULO IV. La relación jurídico penitenciaria | | 77 |
| Sección 1ª. | Concepto y naturaleza | 77 |
| 1. | Concepto | 77 |
| 2. | Naturaleza | 78 |
| Sección 2ª. | Manifestaciones constitucionales | 79 |
| 1. | En los pronunciamientos sobre las huelgas de hambre reivindicativas de los reclusos | 79 |
| 2. | En los pronunciamientos sobre cacheos corporales con desnudo integral | 80 |
| 3. | En los pronunciamientos sobre la aplicación de Rayos X con fines regimentales | 81 |
| 4. | En los pronunciamientos sobre registros de las celdas | 82 |
| 5. | En los pronunciamientos sobre el derecho de los internos al trabajo | 82 |
| 6. | En los pronunciamientos sobre el derecho de los internos a ocupar una celda individual | 82 |
| Sección 3ª. | Los sujetos de la relación jurídica penitenciaria | 82 |
| 1. | La Administración penitenciaria | 83 |
| 1.1. | <i>En el ámbito territorial del Estado</i> | 83 |
| 1.2. | <i>En el ámbito territorial Autonómico</i> | 84 |
| 2. | Los reclusos | 89 |
| 2.1. | <i>El perfil de la población penitenciaria</i> | 89 |
| 2.2. | <i>La situación de los internos preventivos</i> | 90 |
| 3. | La víctima como posible sujeto de la relación jurídico penitenciaria | 94 |
| Sección 4ª. | Contenido de la relación jurídica penitenciario | 96 |
| 1. | Los derechos de los internos | 98 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2. | Límites en el ejercicio de los derechos | 105 |
| 2.1. | <i>Por el fallo condenatorio</i> | 106 |
| 2.2. | <i>Por el sentido de la pena.</i> | 106 |
| 2.3. | <i>Por la legislación penitenciaria</i> | 108 |
| 3. | Limitaciones concretas en el ejercicio de los derechos de los internos por el COVID-19 | 111 |
| 3.1. | <i>Limitaciones concretas</i> | 111 |
| 3.2. | <i>Alternativas</i> | 112 |
| 4. | Sistemas de protección y régimen de garantías | 112 |
| 4.1. | <i>Sistemas de protección</i> | 112 |
| 4.2. | <i>Régimen de garantías</i> | 113 |
| 5. | Los deberes de los internos | 114 |
| 6. | Los derechos de las víctimas | 117 |
| 6.1. | <i>Derecho a la información</i> | 117 |
| 6.2. | <i>Derecho a la impugnación de determinadas resoluciones judiciales.</i> | 118 |
| 6.3. | <i>Conclusiones</i> | 119 |

TÍTULO I

DE LOS ESTABLECIMIENTOS Y MEDIOS MATERIALES

| | |
|--|-----|
| CAPÍTULO I. La arquitectura carcelaria | 123 |
| Sección 1ª. Evolución en España | 123 |
| 1. Planes de Infraestructuras penitenciarias en España. | 123 |
| 2. Diseño interior de los Centros penitenciarios | 126 |
| Sección 2ª. Principios estructurales de los centros penitenciarios. | 128 |
| 1. Principio de conformación. | 128 |
| 2. El principio de dotación. | 129 |
| 3. El principio de ubicación y capacidad. | 129 |
| 4. El principio de habitabilidad. | 129 |
| 5. El principio celular | 131 |
| 6. El principio de ocupación | 131 |
| 7. El principio de separación interior de los internos | 132 |
| 7.1. <i>Criterios generales.</i> | 132 |
| 7.2. <i>Casos especiales</i> | 133 |
| Sección 3ª. Criterios de destino a un determinado centro penitenciario | 134 |
| 1. El criterio normativo | 134 |
| 2. El criterio jurisprudencial. | 134 |
| 2.1. <i>Del Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH)</i> | 134 |
| 2.2. <i>De la Jurisprudencia española</i> | 136 |
| CAPÍTULO II. Concepto y clases de centros penitenciarios | 139 |
| Sección 1ª. Concepto | 139 |
| Sección 2ª. Clases de centros penitenciarios | 140 |
| 1. Establecimientos de preventivos | 140 |
| 2. Establecimientos de cumplimiento | 140 |
| 3. Establecimientos especiales. | 141 |

| | | |
|----------------------|--|-----|
| 3.1. | <i>Centros Hospitalarios</i> | 141 |
| 3.2. | <i>Centros psiquiátricos</i> | 141 |
| 3.3. | <i>Centros de rehabilitación social</i> | 141 |
| 3.4. | <i>Centros Polivalentes</i> | 142 |
| Sección 3ª. | Otras clases de centros penitenciarios | 142 |
| 1. | Los Centros de inserción social. | 142 |
| 2. | Las Unidades dependientes. | 142 |
| 3. | Los Establecimientos o Departamentos mixtos. | 143 |
| 4. | Los Departamentos para jóvenes. | 143 |
| 5. | Las Unidades de madres. | 144 |
| 6. | Las Unidades extrapenitenciarias. | 144 |
| 7. | Los Establecimientos o Unidades psiquiátricas penitenciarias | 144 |
| Sección 4ª. | Los centros donde se cumplen las medidas de seguridad | 145 |
| 1. | En un Centro específico | 145 |
| 1.1. | <i>Un Centro psiquiátrico penitenciario</i> | 145 |
| 1.2. | <i>Un Centro de deshabitación o en Centro Educativo Especial.</i> | 146 |
| 2. | En un Centro penitenciario ordinario. | 147 |
| CAPÍTULO III. | Modelo organizativo de los centros penitenciarios | 151 |
| Sección 1ª. | Órganos unipersonales | 152 |
| Sección 2ª. | Órganos colegiados | 152 |
| 1. | Clases | 152 |
| 2. | Funcionamiento | 154 |
| Sección 3ª. | Excepciones al modelo organizativo | 156 |
| 1. | El modelo organizativo de los Hospitales Psiquiátricos Penitenciarios | 156 |
| 2. | El modelo organizativo de los Centros Abiertos o de Inserción Social | 157 |
| CAPÍTULO IV. | Participación de los internos en la gestión de los centros penitenciarios | 159 |
| Sección 1ª. | En cuestiones regiminales | 159 |
| 1. | Participación en los Establecimientos de Régimen Abierto | 160 |
| 2. | Participación en los Establecimientos de Régimen Ordinario. | 160 |
| Sección 2ª. | En cuestiones tratamentales. | 161 |
| CAPÍTULO V. | Entrada y salida de un centro penitenciario | 165 |
| Sección 1ª. | Formas de entrada en un centro penitenciario | 165 |
| 1. | Regulación legal | 165 |
| 2. | Formas | 165 |
| 2.1. | <i>Según la condición procesal del ingresado</i> | 166 |
| 2.2. | <i>Según el carácter voluntario o forzoso de la entrada</i> | 166 |
| 2.3. | <i>Según la autoridad que decreta la entrada</i> | 167 |
| 3. | Entradas especiales. | 168 |
| 3.1. | <i>Entrada en caso de aplicación de leyes de alarma, excepción y sitio</i> | 168 |
| 3.2. | <i>Entrada de madres con sus hijos menores.</i> | 169 |
| 3.3. | <i>Entrada de los extranjeros</i> | 170 |
| 3.4. | <i>Entrada por violencia de género</i> | 170 |
| 4. | Trámites de la entrada | 171 |

| | | |
|---------------------|--|------------|
| 4.1. | <i>Identificación, inscripción, cacheo y registro de efectos personales</i> | 171 |
| 4.2. | <i>Información a los ingresos</i> | 172 |
| 4.3. | <i>Ubicación en Departamento de Ingresos</i> | 172 |
| 4.4. | <i>Protocolo de acogida a la entrada</i> | 173 |
| 5. | Supuestos de incomunicación. | 174 |
| Sección 2ª. | Formas de salida de un centro penitenciario. | 175 |
| 1. | Por libertad. | 175 |
| 1.1. | <i>Libertad de los detenidos y presos</i> | 175 |
| 1.2. | <i>Libertad de los penados</i> | 177 |
| 2. | Por traslados entre centros penitenciarios | 183 |
| 2.1. | <i>Concepto y regulación legal</i> | 183 |
| 2.2. | <i>Clases</i> | 183 |
| 2.3. | <i>Competencia para ordenar los traslados</i> | 184 |
| 2.4. | <i>Competencia para realizar las conducciones</i> | 185 |
| 2.5. | <i>Medios y formas de la conducción</i> | 186 |
| CAPÍTULO VI. | La seguridad de los centros penitenciarios | 191 |
| Sección 1ª. | La seguridad exterior | 191 |
| 1. | Objetivo y finalidad. | 191 |
| 2. | Competencia. | 192 |
| Sección 2ª. | La seguridad interior | 193 |
| 1. | Objetivo y finalidad. | 193 |
| 2. | Competencia. | 193 |
| 3. | Clases de medidas de seguridad interior. | 194 |
| 3.1. | <i>La observación de los internos.</i> | 194 |
| 3.2. | <i>La separación interior.</i> | 195 |
| 3.3. | <i>Los cacheos corporales.</i> | 196 |
| 3.4. | <i>La aplicación de Rayos X con fines regimentales</i> | 197 |
| 3.5. | <i>Los registros de las celdas</i> | 197 |
| 3.6. | <i>Los recuentos.</i> | 198 |
| 3.7. | <i>Los cambios de celda</i> | 199 |
| 3.8. | <i>La asignación adecuada de destinos</i> | 199 |
| 4. | Intervención de las Fuerzas de Seguridad | 200 |
| Sección 3ª. | Las nuevas tecnologías aplicadas a la seguridad en los centros penitenciarios. | 200 |
| 1. | En la seguridad exterior de los Centros penitenciarios | 201 |
| 2. | En la identificación biométrica de los internos (el SIA) | 201 |
| 3. | En la video-vigilancia | 201 |
| Sección 4ª. | Principios generales que informan las medidas de seguridad | 202 |
| 1. | El Principio de necesidad | 202 |
| 2. | El principio de proporcionalidad | 203 |
| 3. | El principio de respeto a la dignidad y a los derechos fundamentales. | 203 |
| 4. | El principio de preferencia | 203 |
| 5. | El principio de control judicial. | 203 |
| Sección 5ª. | La seguridad de los datos personales de los internos | 203 |
| 1. | Los ficheros penitenciarios | 203 |
| 2. | El acceso a los datos personales del expediente del interno | 205 |

| | |
|--|-----|
| 2.1. Marco jurídico del acceso al expediente | 205 |
| 2.2. Pautas generales de actuación | 206 |

TÍTULO II

DEL RÉGIMEN PENITENCIARIO

| | |
|---|-----|
| CAPÍTULO I. Correlación entre grado de clasificación y régimen de vida penitenciario | 211 |
| Sección 1ª. El cumplimiento de la condena en la modalidad de internamiento | 212 |
| 1. En régimen de vida ordinario (Título III. Capítulo II, arts. 76 al 79 RP) | 212 |
| 1.1. Aspectos concretos del régimen de vida ordinario | 212 |
| 1.2. Limitaciones regiminales y medidas de protección personal (art. 75 RP) | 213 |
| 2. En régimen de vida cerrado | 215 |
| 2.1. Modalidades de régimen cerrado | 216 |
| 2.2. Reasignación de modalidades de vida | 217 |
| Sección 2ª. El cumplimiento de la condena en la modalidad de semi-libertad | 217 |
| 1. Régimen legal. | 217 |
| 2. Objetivos | 217 |
| 3. Principios del régimen abierto | 218 |
| 4. Modalidades de vida | 218 |
| 4.1. En régimen abierto pleno | 218 |
| 4.2. La regulación de la modalidad restringida del artículo 82 del Reglamento Penitenciario | 218 |
| 4.3. En régimen de control telemático | 219 |
| Sección 3ª. La modalidad de vida de los internos preventivos | 222 |
| 1. En cuanto a los permisos de salida | 223 |
| 2. En cuanto al derecho y el deber de trabajar. | 223 |
| 3. En cuanto a los beneficios penitenciarios. | 224 |
| 4. En cuanto a los Programas de Intervención y Tratamiento. | 225 |
| Sección 4ª. Modalidades especiales de cumplimiento de la condena | 226 |
| 1. Los Centros de Inserción Social | 227 |
| 1.1. Principios informadores. | 227 |
| 1.2. Funcionamiento | 228 |
| 2. Las Unidades dependientes. | 228 |
| 2.1. Definición | 228 |
| 2.2. Creación | 229 |
| 2.3. Selección de internos | 229 |
| 3. Los Establecimientos o Departamentos mixtos. | 229 |
| 4. Los Departamentos para jóvenes. | 230 |
| 4.1. Principios informadores. | 230 |
| 4.2. Programas de aplicación en los Centros para jóvenes | 230 |
| 4.3. Régimen de vida | 231 |
| 5. Las Unidades de madres | 231 |
| 5.1. Justificación | 231 |
| 5.2. Normas de funcionamiento | 232 |
| 6. Las Unidades Extrapenitenciarias | 233 |

| | | |
|--|---|-----|
| 7. | Los Establecimientos o Unidades psiquiátricas penitenciarias | 234 |
| 7.1. | <i>Objetivos y fines de los Centros Psiquiátricos Penitenciarios</i> | 234 |
| 7.2. | Medios personales | 235 |
| 7.3. | Régimen de vida de estas Unidades | 235 |
| CAPÍTULO II. El principio de flexibilidad en el cumplimiento de la condena | | 237 |
| Sección 1ª. | Naturaleza jurídica | 237 |
| Sección 2ª. | Consecuencias jurídicas | 239 |
| 1. | La necesidad de un procedimiento administrativo para la aplicación del artículo 100.2 del Reglamento Penitenciario. | 239 |
| 2. | La impugnación de la aplicación del artículo 100.2 del Reglamento penitenciario. | 241 |
| 3. | Conclusiones. | 243 |
| CAPÍTULO III. La relación del régimen con el tratamiento | | 245 |
| CAPÍTULO IV. La convivencia ordenada como finalidad del régimen penitenciario | | 247 |
| Sección 1ª. | El régimen disciplinario: concepto, fundamento, fines y ámbito de aplicación | 247 |
| Sección 2ª. | Principios y garantías del régimen disciplinario | 250 |
| 1. | Principios | 250 |
| 2. | Garantías. | 251 |
| Sección 3ª. | Contenido del régimen disciplinario | 252 |
| 1. | Las faltas disciplinarias de los internos | 252 |
| 1.1. | <i>Faltas muy graves</i> | 252 |
| 1.2. | <i>Faltas graves</i> | 253 |
| 1.3. | <i>Faltas leves</i> | 253 |
| 2. | Las sanciones y su determinación | 254 |
| 2.1. | <i>Tipos sanciones disciplinarias</i> | 254 |
| 2.2. | <i>La correlación y graduación de las sanciones</i> | 255 |
| 3. | Cuantificación de las sanciones. | 256 |
| Sección 4ª. | Procedimiento disciplinario ordinario. Fases | 256 |
| 1. | La Iniciación | 257 |
| 2. | La Instrucción | 257 |
| 3. | La Resolución. | 259 |
| Sección 5ª. | El procedimiento abreviado. Fases | 260 |
| 1. | Iniciación | 261 |
| 2. | Instrucción | 261 |
| 3. | Resolución | 261 |
| Sección 6ª. | Cumplimiento de las sanciones disciplinarias | 261 |
| 1. | Efectos del acuerdo sancionador | 261 |
| 2. | Reducción y revocación de sanciones. | 262 |
| 3. | Abono del tiempo de sanciones cumplidas indebidamente | 262 |
| Sección 7ª. | Prescripción y cancelación de faltas y sanciones | 262 |
| 1. | La Prescripción | 262 |

| | |
|---|------------|
| 1.1. De las infracciones | 262 |
| 1.2. De las sanciones | 263 |
| 2. La cancelación de las sanciones | 263 |
| 3. Extinción automática de las sanciones | 263 |
| CAPÍTULO V. Los medios coercitivos | 265 |
| Sección 1ª. Concepto y clases | 265 |
| Sección 2ª. Principios que deben informar su aplicación | 266 |
| Sección 3ª. Procedimiento de aplicación | 266 |
| Sección 4ª. Las correas de sujeción mecánica | 267 |
| CAPÍTULO VI. Validación constitucional del régimen disciplinario de los reclusos | 271 |
| Sección 1ª. En cuanto al derecho de defensa | 272 |
| 1. Derecho a conocer los hechos que son objeto de la acusación | 272 |
| 2. Derecho asesorarse de un intérprete cuando se desconozca el castellano | 272 |
| Sección 2ª. En cuanto a la actividad probatoria | 272 |
| 1. Acceso al material probatorio de cargo por parte del interno expedientado | 272 |
| 2. Derecho a utilizar todos los medios de prueba reconocidos por el ordenamiento jurídico | 273 |
| 3. Derecho a conocer el expedienteado la identidad del instructor | 273 |
| 4. Derecho a la asistencia letrada | 273 |
| Sección 3ª. En cuanto al derecho a la presunción de inocencia | 274 |
| CAPÍTULO VII. La mediación como procedimiento para la resolución de los conflictos en el medio penitenciario | 275 |
| Sección 1ª. Objetivos de la mediación penitenciaria | 275 |
| Sección 2ª. La aplicación del mecanismo mediador. Fases | 275 |
| 1. Fase de iniciación | 276 |
| 2. Fase de desarrollo | 276 |
| 2.1. Entrevista inicial explicativa | 276 |
| 2.2. Indagación de lo sucedido | 276 |
| 2.3. Aceptación y compromiso | 276 |
| 3. Fase de encuentro dialogado | 276 |
| 4. Fase de finalización | 277 |
| 5. Fase de seguimiento | 277 |
| TÍTULO III | |
| EL TRATAMIENTO PENITENCIARIO | |
| CAPÍTULO I. El mecanismo que posibilita el tratamiento penitenciario | 281 |
| Sección 1ª. La clasificación penitenciaria | 281 |
| 1. Criterios generales de clasificación | 281 |
| 2. Criterios concretos de clasificación | 283 |
| 2.1. Del 1º grado de tratamiento | 283 |

| | |
|--|-----|
| 2.2. <i>Del 2º grado de tratamiento.</i> | 285 |
| 2.3. <i>Del 3º grado de tratamiento.</i> | 285 |
| Sección 2ª. Órganos competentes para la clasificación penitenciaria | 288 |
| 1. El Equipo Técnico | 289 |
| 2. La Junta de Tratamiento | 289 |
| 3. El Centro Directivo. | 289 |
| Sección 3ª. Procedimiento de clasificación inicial | 289 |
| 1. Procedimiento común para la clasificación inicial | 289 |
| 2. Procedimientos especiales de clasificación inicial | 290 |
| 2.1. <i>En las condenas inferiores a un año de duración</i> | 290 |
| 2.2. <i>Para los penados que no tengan cumplida la 1/4 parte de la/s condena/s.</i> | 291 |
| 2.3. <i>Para los penados con padecimientos muy graves e incurables</i> | 291 |
| Sección 4ª. Procedimiento para la revisión de la clasificación | 291 |
| 1. Criterios de la revisión de grado | 292 |
| 2. Procedimiento de revisión de grado | 292 |
| 3. Posibles decisiones a tomar. | 293 |
| 3.1. <i>El mantenimiento de grado</i> | 293 |
| 3.2. <i>La progresión de grado</i> | 293 |
| 3.3. <i>La regresión de grado.</i> | 293 |
| 4. Suspensión de la clasificación | 293 |
| 5. Regresión provisional | 294 |
| 6. Posibles recursos | 294 |
| 6.1. <i>En la vía administrativa.</i> | 294 |
| 6.2. <i>En la vía judicial</i> | 294 |
| CAPÍTULO II. El tratamiento penitenciario de los reclusos | 297 |
| Sección 1ª. Elementos y fines del tratamiento | 297 |
| 1. Aspectos generales | 297 |
| 2. Elementos del Tratamiento Penitenciario | 298 |
| 3. Principios rectores que inspiran el tratamiento penitenciario | 299 |
| Sección 2ª. Programas de tratamiento | 300 |
| 1. Aspectos generales | 300 |
| 2. Aspectos concretos de algunos Programas Específicos de Tratamiento Penitenciario. | 301 |
| 2.1. <i>En la modalidad de internamiento.</i> | 301 |
| 2.2. <i>En la modalidad de semi-libertad</i> | 314 |
| 2.3. <i>En la modalidad de las alternativas a la prisión.</i> | 317 |
| CAPÍTULO III. El trabajo, la formación, la cultura y el deporte como elementos complementarios de la intervención tratamental | 319 |
| Sección 1ª. El trabajo en prisión | 319 |
| 1. Modalidades de trabajo penitenciario | 319 |
| 2. Régimen jurídico del trabajo penitenciario | 319 |
| 3. Características del trabajo penitenciario. | 320 |
| Sección 2ª. Formación, cultura y deporte | 321 |
| 1. Formación y cultura | 321 |
| 2. El deporte. | 323 |

| | | |
|---|---|-----|
| 2.1. | <i>Formas de implementar los programas deportivos en los Centros penitenciarios</i> | 323 |
| 2.2. | <i>Principios que deben regir la actividad deportiva en los Centros penitenciarios</i> | 324 |
| 2.3. | <i>La participación de los internos en los Programas físico-deportivos</i> | 324 |
| 2.4. | <i>La colaboración externa</i> | 325 |
| 2.5. | <i>Medios personales y materiales</i> | 326 |
| 2.6. | <i>Conclusión</i> | 326 |
| CAPÍTULO IV. Eficacia y límites del tratamiento penitenciario | | 329 |
| Sección 1ª. | La eficacia del tratamiento penitenciario | 329 |
| Sección 2ª. | Los límites del tratamiento penitenciario | 330 |
| 1. | Derivados de la situación procesal del recluso | 331 |
| 2. | Derivados de la propia voluntad del interno | 331 |
| 3. | Derivados de la propia naturaleza del tratamiento | 332 |
| CAPÍTULO V. La socialización del recluso durante el cumplimiento de la condena | | 333 |
| Sección 1ª. | A través de las comunicaciones y visitas | 333 |
| 1. | Clases y principios informadores | 334 |
| 1.1. | <i>Clases</i> | 334 |
| 1.2. | <i>Principios informadores</i> | 334 |
| 2. | El régimen general de las comunicaciones | 335 |
| 2.1. | <i>De las orales</i> | 335 |
| 2.2. | <i>De las escritas</i> | 336 |
| 2.3. | <i>De las telefónicas</i> | 337 |
| 2.4. | <i>Con Abogados y Procuradores</i> | 337 |
| 2.5. | <i>Con Autoridades y Profesionales</i> | 339 |
| 3. | Régimen general de las visitas | 339 |
| 3.1. | <i>De las familiares</i> | 340 |
| 3.2. | <i>De las íntimas</i> | 340 |
| 3.3. | <i>De las de convivencia</i> | 341 |
| 3.4. | <i>De las visitas a enfermos graves en la Enfermería del centro penitenciario</i> | 342 |
| 3.5. | <i>De las visitas hospitalarias</i> | 342 |
| 4. | Las nuevas tecnologías aplicadas a las comunicaciones de los internos | 342 |
| 4.1. | <i>Comunicaciones por videoconferencia con familiares y allegados</i> | 342 |
| 4.2. | <i>Comunicaciones por videoconferencia con Jueces y Fiscales</i> | 343 |
| 4.3. | <i>Comunicaciones por videoconferencia con abogados</i> | 343 |
| 5. | La intervención de las comunicaciones | 344 |
| 5.1. | <i>Planteamiento general</i> | 344 |
| 5.2. | <i>Problemática jurídica que plantea la intervención de las comunicaciones de los internos en prisión</i> | 346 |
| Sección 2ª. | A través de los permisos penitenciarios | 351 |
| 1. | Los permisos de salida ordinarios | 352 |
| 1.1. | <i>Su fundamento</i> | 352 |
| 1.2. | <i>La regulación legal</i> | 352 |
| 1.3. | <i>Los requisitos</i> | 352 |

| | | |
|-------------|---|-----|
| 1.4. | <i>Procedimiento de concesión</i> | 353 |
| 1.5. | <i>Duración de los permisos de salida ordinarios</i> | 358 |
| 2. | Los permisos de salida extraordinarios | 358 |
| 2.1. | <i>Fundamento</i> | 358 |
| 2.2. | <i>Requisitos</i> | 358 |
| 2.3. | <i>Procedimiento de concesión de los permisos extraordinarios</i> | 359 |
| 3. | Normas comunes a los permisos penitenciarios ordinarios y extraordinarios | 360 |
| 3.1. | <i>Incidencia con los no reingresados</i> | 360 |
| 3.2. | <i>Incidencias en delitos de violencia de género</i> | 361 |
| 3.3. | <i>Consecuencias de mal uso de los permisos de salida</i> | 361 |
| 4. | Suspensión cautelar versus revocación definitiva de los permisos penitenciarios autorizados pero aun no disfrutados | 362 |
| 4.1. | <i>La controversia jurisdiccional en la interpretación del artículo 157.1 del Reglamento Penitenciario</i> | 362 |
| 4.2. | <i>Decisión unificadora del Tribunal Supremo en su sentencia de fecha 17/06/2016</i> | 364 |
| 4.3. | <i>Conclusión</i> | 364 |
| Sección 3ª. | A través de otras salidas de los centros penitenciarios | 365 |
| 1. | Salidas de Fin de Semana | 365 |
| 2. | Salidas Programadas | 365 |
| 3. | Salidas regulares en 2º grado | 366 |

TÍTULO IV

LA ACCIÓN SOCIAL PENITENCIARIA

| | |
|--|-----|
| CAPÍTULO I. La acción social penitenciaria. | 369 |
| Sección 1ª. Aspectos teóricos | 369 |
| 1. Fines de la acción social penitenciaria | 369 |
| 2. Antecedentes históricos | 371 |
| Sección 2ª. Normativa reguladora | 372 |
| 1. Los antecedentes normativos | 372 |
| 2. Normativa vigente. | 372 |
| 2.1. <i>La Ley Orgánica General Penitenciaria</i> | 372 |
| 2.2. <i>El Reglamento Penitenciario</i> | 373 |
| Sección 3ª. Los servicios sociales penitenciarios | 374 |
| 1. Concepto | 374 |
| 2. Ámbito de actuación | 374 |
| 3. Adscripción. | 375 |
| 4. Funciones | 375 |
| Sección 4ª. Procedimientos de intervención social. | 375 |
| 1. La atención social en el medio cerrado | 376 |
| 1.1. <i>En el momento del Ingreso</i> | 376 |
| 1.2. <i>Durante la estancia en prisión</i> | 376 |
| 1.3. <i>La atención a las familias de los internos</i> | 377 |
| 1.4. <i>La atención a las madres presas con hijos</i> | 378 |

| | | |
|-------------|---|-----|
| 1.5. | <i>La gestión burocrática.</i> | 378 |
| 1.6. | <i>Actividades de intervención tratamental.</i> | 379 |
| 1.7. | <i>La realización de informes técnicos.</i> | 379 |
| 1.8. | <i>La colaboración con los recursos sociales comunitarios.</i> | 379 |
| 1.9. | <i>Las prestaciones sociales</i> | 380 |
| 2. | La atención social en el medio abierto | 380 |
| 2.1. | <i>Al Ingreso</i> | 380 |
| 2.2. | <i>Durante la estancia</i> | 381 |
| 2.3. | <i>La atención a las familias de los residentes</i> | 381 |
| 2.4. | <i>La gestión burocrática.</i> | 382 |
| 2.5. | <i>Actividades de intervención tratamental.</i> | 382 |
| 2.6. | <i>La realización de informes técnicos.</i> | 382 |
| 2.7. | <i>La colaboración con los recursos sociales comunitarios.</i> | 383 |
| 2.8. | <i>Prestaciones sociales</i> | 383 |
| 3. | La atención social durante la libertad condicional | 383 |
| 3.1. | <i>En la fase de elaboración del Expediente</i> | 383 |
| 3.2. | <i>En la Fase de ejecución del Expediente.</i> | 384 |
| 4. | La atención social en las alternativas al encarcelamiento | 384 |
| 4.1. | <i>Actuación en las suspensiones de condena</i> | 384 |
| 4.2. | <i>Actuación en las penas de Trabajo en Beneficio de la Comunidad (TBC)</i> | 385 |
| 4.3. | <i>En los Talleres, Programas y búsqueda de recursos.</i> | 385 |
| 5. | La atención social en hospitales psiquiátricos penitenciarios | 386 |
| 5.1. | <i>Al Ingreso</i> | 386 |
| 5.2. | <i>Durante la estancia en el Hospital Psiquiátrico Penitenciario.</i> | 386 |
| 5.3. | <i>Atención a familias de personas internadas.</i> | 387 |
| 5.4. | <i>Participación en la intervención tratamental</i> | 387 |
| 5.5. | <i>Realización de informes técnicos</i> | 388 |
| 6. | Gestión del Departamento de trabajo social. | 388 |
| Sección 5ª. | Ayudas asistenciales | 389 |
| 1. | Ayudas objeto de la subvención | 389 |
| 1.1. | <i>Ayuda asistencial</i> | 389 |
| 1.2. | <i>Ayudas a la excarcelación</i> | 389 |
| 1.3. | <i>Gastos de documentación</i> | 389 |
| 1.4. | <i>Ayudas de transporte.</i> | 389 |
| 1.5. | <i>Gastos funerarios</i> | 390 |
| 1.6. | <i>Salidas programadas para actividades específicas de tratamiento</i> | 390 |
| 1.7. | <i>Recompensas.</i> | 390 |
| 1.8. | <i>Comunicaciones telefónicas en detención y traslados</i> | 390 |
| 1.9. | <i>Comunicaciones telefónicas a indigentes</i> | 390 |
| 1.10. | <i>Salidas terapéuticas para actividades específicas de internados judiciales</i> | 390 |
| 2. | Requisitos para solicitar las ayudas | 390 |
| 2.1. | <i>Para las ayudas asistenciales</i> | 390 |
| 2.2. | <i>Para las ayudas a la excarcelación</i> | 390 |
| 2.3. | <i>Para los gastos de documentación</i> | 390 |
| 2.4. | <i>Para las ayudas de transporte</i> | 391 |
| 2.5. | <i>Para los gastos funerarios</i> | 391 |

| | | |
|---|--|-----|
| 2.6. | <i>Para las salidas programadas para actividades específicas de tratamiento . . .</i> | 391 |
| 2.7. | <i>Para las recompensas</i> | 391 |
| 2.8. | <i>Para las comunicaciones telefónicas en detención y traslados</i> | 391 |
| 2.9. | <i>Para las comunicaciones telefónicas a indigentes</i> | 391 |
| 2.10. | <i>Para las salidas terapéuticas para actividades específicas de internados judiciales</i> | 391 |
| 3. | El subsidio de excarcelación a la salida en libertad | 391 |
| 3.1. | <i>De los españoles que han cumplido la condena en España</i> | 391 |
| 3.2. | <i>De los españoles que han cumplido la condena en un País extranjero</i> | 393 |
| 3.3. | <i>Conclusión</i> | 397 |
| Sección 6ª. | Órganos de participación de la sociedad en la resocialización del penado | 398 |
| 1. | Previsión normativa. | 398 |
| 2. | Participación de la sociedad a través de las entidades colaboradoras (ONGs) | 399 |
| 2.1. | <i>A través del Consejo social penitenciario</i> | 400 |
| 2.2. | <i>A través de los Consejos Sociales Penitenciarios Locales.</i> | 401 |
| Sección 7ª. | Actuaciones de las ONGs en el medio penitenciario | 403 |
| CAPÍTULO II. La asistencia sanitaria | | 405 |
| Sección 1ª. | Modelo original de atención sanitaria | 405 |
| 1. | Asistencia integral | 405 |
| 2. | Prestaciones sanitarias. | 407 |
| Sección 2ª. | El nuevo modelo de atención sanitaria | 407 |
| 1. | Atención primaria | 407 |
| 2. | Atención especializada | 408 |
| 3. | Atención farmacéutica | 408 |
| 4. | Asistencia obligatoria en casos de urgencia vital | 408 |
| 5. | Investigaciones médicas | 409 |
| 6. | Medidas epidemiológicas | 409 |
| 7. | Sistemas de información sanitaria y epidemiológica | 410 |
| 8. | La historia clínica. | 410 |
| 8.1. | <i>Confidencialidad de los datos clínicos e información sanitaria.</i> | 410 |
| 8.2. | <i>Uso y acceso a la historia clínica digital</i> | 411 |
| 8.3. | <i>SopORTE, mantenimiento y seguridad informática</i> | 411 |
| Sección 3ª. | Recursos humanos y medios materiales | 412 |
| 1. | Recursos humanos | 412 |
| 2. | Medios materiales | 412 |
| Sección 4ª. | Régimen de comunicaciones y visitas de internos enfermos | 413 |
| 1. | Comunicaciones con familiares | 413 |
| 2. | Visitas en Hospitales <i>extra</i> -penitenciarios. | 413 |
| 3. | Consulta e ingreso en hospitales <i>extra</i> -penitenciarios | 414 |
| Sección 5ª. | Las nuevas tecnologías al servicio de la asistencia sanitaria de los internos (la telemedicina). | 414 |
| Sección 6ª. | Higiene, alimentación y vestuario | 415 |
| 1. | Higiene | 416 |
| 2. | Alimentación | 417 |

| | | |
|--|---|------------|
| 3. | Vestuario | 419 |
| CAPÍTULO III. La asistencia religiosa | | 421 |
| Sección 1ª. | Planteamiento | 421 |
| Sección 2ª. | Asistencia religiosa en los centros penitenciarios. | 423 |
| 1. | Consideraciones generales | 423 |
| 2. | Contenido de la libertad religiosa en los Centros penitenciarios | 425 |
| 2.1. | <i>En el caso de la Iglesia católica</i> | 425 |
| 2.2. | <i>En el caso de las confesiones minoritarias</i> | 426 |
| 3. | Organización de la asistencia religiosa en los Centros penitenciarios | 426 |
| 3.1. | <i>En el caso de la Iglesia Católica</i> | 427 |
| 3.2. | <i>En el caso de las Confesiones minoritarias</i> | 428 |
| 4. | La asistencia religiosa en los Centros penitenciarios de las confesiones con las que no existe ningún Acuerdo | 429 |
| Sección 3ª. | Los ministros de culto en el marco de la intervención tratamental penitenciaria | 430 |
| 1. | Consideraciones generales | 430 |
| 2. | En el ámbito de la intervención general | 431 |
| 3. | En el ámbito de la intervención específica. | 432 |
| 4. | Conclusiones. | 433 |

TÍTULO V

FISCALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD PENITENCIARIA

| | | |
|--|--|------------|
| CAPÍTULO I. La jurisdicción de vigilancia penitenciaria | | 437 |
| Sección 1ª. | La figura del juez de vigilancia penitenciaria | 437 |
| Sección 2ª. | Marco competencial de la jurisdicción de vigilancia penitenciaria | 438 |
| 1. | Frente a la Administración penitenciaria | 439 |
| 1.1. | <i>Ámbito del control jurisdiccional de la actividad penitenciaria</i> | 439 |
| 1.2. | <i>Límites del control ejercido por los Jueces de Vigilancia Penitenciaria</i> | 440 |
| 2. | Frente al Juez o Tribunal sentenciador | 441 |
| 2.1. | <i>Planteamiento de la cuestión</i> | 441 |
| 2.2. | <i>Competencias que el Juez de Vigilancia asume como Juez de Ejecución</i> | 442 |
| CAPÍTULO II. Mecanismos de protección de los derechos de los internos | | 449 |
| Sección 1ª. | Medios de defensa | 450 |
| 1. | A través de las peticiones y quejas. | 450 |
| 1.1. | <i>Ante la propia Administración Penitenciaria</i> | 450 |
| 1.2. | <i>Ante los Jueces de Vigilancia Penitenciaria.</i> | 452 |
| 1.3. | <i>Ante otras Autoridades, Organismos y Poderes Públicos</i> | 454 |
| 2. | A través de los recursos | 455 |
| 2.1. | <i>Contra resoluciones de la administración penitenciaria</i> | 455 |
| 2.2. | <i>Recursos ante los Jueces de Vigilancia.</i> | 456 |
| 3. | Las llamadas «daciones de cuenta» | 458 |
| 4. | La vía del artículo 77 de la Ley penitenciaria | 460 |
| Sección 2ª. | Controles judiciales | 460 |

| | | |
|--|---|-----|
| 1. | Ante la jurisdicción de vigilancia penitenciaria. | 460 |
| 1.1. | <i>Recurso procesal de Reforma</i> | 461 |
| 1.2. | <i>Recurso procesal de Apelación</i> | 461 |
| 1.3. | <i>El Recurso procesal de Queja</i> | 465 |
| 1.4. | <i>El Recurso procesal de Casación por infracción de ley</i> | 465 |
| 1.5. | <i>El Recurso procesal de Casación para unificación de doctrina</i> | 465 |
| 2. | Ante otras jurisdicciones | 467 |
| 2.1. | <i>La vía contencioso-administrativa</i> | 467 |
| 2.2. | <i>La vía judicial civil y laboral</i> | 468 |
| 2.3. | <i>La vía ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos de Estrasburgo</i> | 468 |
| 2.4. | <i>La vía constitucional</i> | 468 |
| Sección 3ª. | Doctrina constitucional en materia penitenciaria | 469 |
| 1. | En materia de régimen disciplinario | 469 |
| 2. | En materia de comunicaciones y visitas. | 470 |
| 3. | En materia del derecho y el deber de trabajar de los internos | 472 |
| 4. | En materia de huelgas de hambre reivindicativas | 472 |
| 5. | En materias del derecho a la intimidad de los internos | 473 |
| 6. | En materia de la medida cautelar de la prisión provisional | 473 |
| 7. | En materia del derecho a la tutela judicial efectiva de los internos. | 473 |
| 8. | En materia de permisos penitenciarios. | 473 |
| CAPÍTULO III. Procedimiento de actuación ante la jurisdicción de vigilancia penitenciaria | | 475 |
| Sección 1ª. | Los intentos realizados para su implantación. | 475 |
| Sección 2ª. | La solución arbitrada hasta la fecha | 477 |
| CAPÍTULO IV. Criterios de actuación de la jurisdicción de vigilancia penitenciaria | | 479 |
| Sección 1ª. | Cuestiones competenciales | 479 |
| Sección 2ª. | Valoración de los jueces de vigilancia sobre determinados aspectos de la relación penitenciaria | 483 |

TÍTULO VI

LOS RECURSOS HUMANOS

| | |
|---|-----|
| CAPÍTULO I. Normativa reguladora | 527 |
| Sección 1ª. Normativa vigente | 527 |
| 1. Ley 39/1970, de 22 de diciembre, sobre reestructuración de los Cuerpos Penitenciarios | 527 |
| 2. Ley 36/1977, de 23 de mayo, de ordenación de los Cuerpos Especiales Penitenciarios y de creación del Cuerpo de Ayudantes de Instituciones Penitenciarias | 528 |
| 3. Real Decreto 3261/1977, de 1 de diciembre, por el que se da cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 6º de la Ley 36/1977, de 23 de mayo | 528 |

| | | |
|--|---|------------|
| 4. | Real Decreto 1203/1999, de 9 de julio, por el que se integran en el Cuerpo de Maestros a los funcionarios pertenecientes al Cuerpo de Profesores de Educación General Básica de Instituciones Penitenciarias y se disponen normas de funcionamiento de las unidades educativas de los establecimientos penitenciarios | 529 |
| 5. | Real Decreto 89/2001, de 2 de febrero, por el que se regula la asignación de puestos de trabajo a determinados funcionarios del Cuerpo Especial y del Cuerpo de Ayudantes de Instituciones Penitenciarias por razones de edad | 530 |
| 6. | Orden INT/3191/2008, de 4 de noviembre, de creación del Consejo Social Penitenciario y de los Consejos Sociales Penitenciarios Locales. . . | 530 |
| 7. | Real Decreto 1836/2008, de 8 de noviembre, por el que se establecen criterios para la aplicación de la integración de las extintas escalas masculina y femenina del Cuerpo de Ayudantes de Instituciones Penitenciarias | 531 |
| 8. | Real Decreto 2298/1979, de 20 de julio, sobre naturaleza y derecho de asociación de los funcionarios de Instituciones Penitenciarias | 532 |
| 9. | Real Decreto 1642/1983, de 1 de junio, por el que se establecen normas para garantizar la prestación de servicios mínimos en los establecimientos penitenciarios | 533 |
| 10. | Orden de 18 de diciembre de 1998, por la que se actualiza el uniforme, emblemas y distintivos de los empleados públicos de Instituciones Penitenciarias. | 533 |
| 11. | Orden INT/1472/2009, de 28 de mayo, por la que se regula la cesión de uso de viviendas para el personal funcionario y laboral de Instituciones Penitenciarias | 534 |
| Sección 2ª. | Proyecto de una nueva ley de la función pública penitenciaria . . | 535 |
| 1. | Exposición de motivos. | 536 |
| 2. | Articulado. | 541 |
| CAPÍTULO II. El personal de instituciones penitenciarias. | | 553 |
| Sección 1ª. | El personal funcionario. | 553 |
| 1. | El Cuerpo Superior de Técnicos de Instituciones penitenciarias | 554 |
| 2. | El Cuerpo Especial de Instituciones Penitenciarias. | 555 |
| 3. | El Cuerpo Facultativo de Sanidad Penitenciaria. | 555 |
| 4. | El Cuerpo de Enfermeros de Instituciones Penitenciarias | 555 |
| 5. | El Cuerpo de Ayudantes de Instituciones Penitenciarias. | 555 |
| Sección 2ª. | Personal en régimen de derecho laboral. | 556 |
| 1. | Sistema de clasificación | 558 |
| 2. | Grupos profesionales | 558 |
| 3. | Familias profesionales. | 559 |
| 4. | Especialidades | 559 |
| CAPÍTULO III. Funciones atribuidas al personal penitenciario. | | 561 |
| Sección 1ª. | Al cuerpo superior de técnicos de instituciones penitenciarias | 561 |
| Sección 2ª. | Al cuerpo especial de instituciones penitenciarias | 564 |
| Sección 3ª. | Al cuerpo de ayudantes de instituciones penitenciarias | 567 |
| 1. | Puestos de trabajo en los centros penitenciarios | 567 |

| | | |
|--|--|-----|
| 2. | Unidades de servicio | 570 |
| 2.1. | <i>Unidades de acceso y salida y de relación con el exterior, en donde quedan comprendidas</i> | 571 |
| 2.2. | <i>Unidades de vigilancia interior</i> | 571 |
| 2.3. | <i>Unidades de servicio de prestaciones</i> | 571 |
| 2.4. | <i>Unidades de servicio de información y control operativo</i> | 572 |
| Sección 4ª. | A los restantes funcionarios de los cuerpos de instituciones peniten- ciarias | 573 |
| 1. | Al Cuerpo Facultativo de Sanidad Penitenciaria | 573 |
| 2. | Al Cuerpo de Enfermeros de Instituciones Penitenciarias | 574 |
| CAPÍTULO IV. Condecoraciones penitenciarias para sus empleados | | 577 |
| Sección 1ª. | Para empleados públicos | 577 |
| Sección 2ª. | Para particulares | 578 |
| Sección 3ª. | Premio nacional Victoria Kent | 578 |
| CAPÍTULO V. La formación especializada | | 579 |
| Sección 1ª. | Profesorado y personal | 579 |
| Sección 2ª. | Alumnos | 580 |
| Sección 3ª. | Biblioteca y publicaciones | 580 |
| Sección 4ª. | Cursos | 580 |
| Sección 5ª. | Competencias delegadas | 580 |
| CAPÍTULO VI. Medidas de protección personal de los funcionarios | | 583 |
| Sección 1ª. | Medidas de actuación | 584 |
| 1. | De tipo preventivo | 584 |
| 2. | De tipo asegurativo | 584 |
| Sección 2ª. | Medidas organizativas | 584 |
| Sección 3ª. | Medidas tratamentales | 585 |
| Sección 4ª. | Medidas de reacción | 585 |
| 1. | Notificación de la agresión | 585 |
| 2. | Recogida de datos | 586 |
| 3. | Investigación de la agresión | 586 |
| 4. | Identificación de la causa o causas principales de que ha originado la agresión | 586 |
| 5. | Proposición de las medidas de protección en función de la causa/s que han originado la agresión | 586 |
| Sección 5ª. | Medidas de apoyo | 586 |
| 1. | Sanitarias | 586 |
| 2. | Jurídicas | 587 |
| CAPÍTULO VII. La protección que requiere la prestación del servicio pú- blico penitenciario | | 589 |
| Sección 1ª. | Los riesgos laborales de la actividad penitenciaria | 589 |
| 1. | Riesgos para la integridad física del funcionario | 590 |
| 2. | Riesgos para la integridad psíquica del funcionario | 590 |

| | | |
|--|--|------------|
| Sección 2ª. | La consideración penal de las conductas violentas de los reclusos hacia el personal | 591 |
| 1. | Como delitos de atentado | 592 |
| 2. | Como delitos de resistencia | 593 |
| 3. | Como delitos de desobediencia grave | 595 |
| 4. | Como delitos de falta de respeto y consideración. | 596 |
| 5. | Como delitos de detenciones ilegales y secuestros | 597 |
| 6. | Como delitos de amenazas | 597 |
| 7. | Como delitos de coacciones. | 598 |
| Sección 3ª. | Las indemnizaciones a los funcionarios de prisiones por los daños sufridos en su actividad profesional | 599 |
| 1. | El principio de indemnidad en la función pública penitenciaria | 599 |
| 2. | Criterio jurisprudencial | 600 |
| CAPÍTULO VIII. La presunción de veracidad de las declaraciones de los funcionarios de prisiones | | 603 |
| Sección 1ª. | Planteamiento | 603 |
| Sección 2ª. | El alcance del principio de veracidad en la actuación disciplinaria de los funcionarios de prisiones | 604 |
| Sección 3ª. | El valor probatorio de los «partes disciplinarios» | 606 |
| 1. | La consideración jurídica del «parte disciplinario» | 606 |
| 2. | El valor probatorio del «parte disciplinario» | 607 |
| 3. | La condición de autoridad de los funcionarios de prisiones. | 608 |
| 4. | Conclusiones. | 609 |