

**I.
ÓRGANOS Y COMPETENCIAS DEL ORDEN
JURISDICCIONAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO**

1. Competencia territorial de los Juzgados y Tribunales	17
2. Juzgados de lo contencioso administrativo	19
2.1. Actos de las Entidades Locales	19
2.2. Actos de las Comunidades Autónomas	21
2.3. Administración periférica del Estado	29
2.4. Administración periférica de las Comunidades Autónomas	32
2.5. El sector público institucional	33
2.6. Actos de las Juntas Electorales	35
2.7. Autorizaciones para entrar en domicilios y lugares cuyo acceso requiera consentimiento de su titular	36
2.8. Autorización o ratificación judicial de medidas de las autoridades sanitarias	37
2.9. Autorización para inspecciones acordadas por la Comisión Nacional de la Competencia	39
3. Juzgados Centrales de lo Contencioso Administrativo	42
3.1. Actos y resoluciones dictados por Ministros y Secretarios de Estado	42
3.2. Actos de los órganos centrales de la Administración General del Estado	45
3.3. Disposiciones generales y actos emanados de los organismos públicos	47
3.4. Resoluciones de inadmisión de las peticiones de asilo	52
3.5. Resoluciones dictadas por el Comité español de disciplina deportiva	54

3.6.	Cesión de datos a un prestador de servicios de la Sociedad de la Información	55
3.7.	Ejecución de los actos adoptados por la Sección Segunda de la Comisión de Propiedad Intelectual	58
4.	Salas de lo contencioso administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	62
4.1.	Actos y disposiciones de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales	62
4.2.	Actos y resoluciones dictados por los Tribunales Económico Administrativos regionales y locales	64
4.3.	Resoluciones dictadas por el Tribunal Económico Administrativo Central en materia de tributos cedidos	65
4.4.	Actos y disposiciones de las Juntas Electorales	66
4.5.	Convenios entre Administraciones Públicas	67
4.6.	Reuniones previstas en la Ley Orgánica reguladora del Derecho de reunión	68
4.7.	Actos y resoluciones de la Administración General del Estado con rango inferior al Ministro o Secretario de Estado	69
4.8.	Otras actuaciones administrativas	70
4.9.	Competencia en segunda instancia	72
5.	Sala de lo contencioso administrativo de la Audiencia Nacional	74
5.1.	Competencia en única instancia	74
5.2.	En segunda instancia, recursos de revisión y cuestiones de competencia	84
6.	Tribunal Supremo	85
6.1.	Actos y disposiciones del Consejo de Ministros y de las Comisiones Delegadas del Gobierno	85
6.2.	Actos y disposiciones del Consejo General del Poder Judicial	91
6.3.	Actos y disposiciones de los órganos del Congreso de los Diputados, Senado, TC, TCu y Defensor del Pueblo	92
6.4.	Actos y disposiciones de la Junta Electoral Central y los recursos contencioso-electorales	93
6.5.	Actos de las Juntas Electorales sobre elección de miembros de las Salas de Gobierno de los Tribunales	94

II.

ASPECTOS COMUNES DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1.	Levantamiento de la suspensión de plazos procesales en la jurisdicción contencioso-administrativa	97
2.	Legitimación	100
3.	Representación y defensa	108

4. Singularidades para las corporaciones locales	110
5. Presentación de escritos.	115
6. Acumulación Procesal	119
6.1. Acumulación de recursos y tramitación preferente	119
6.2. Ampliación del recurso	121
7. Emplazamiento y Personación	122
7.1. Personación del codemandado	122
7.2. Personación del codemandado en recurso de lesividad	123
7.3. Personación tras la declaración de falta de jurisdicción o de competencia.	124
7.4. Emplazamiento edictal	124

III.

PROCEDIMIENTO ORDINARIO

1. Interposición del recurso contencioso administrativo.	129
1.1. Forma de iniciación del recurso contencioso administrativo	129
1.2. Objeto del recurso contencioso-administrativo.	130
1.3. Plazos de interposición del recurso contencioso administrativo	138
1.4. Requisitos procesales y documentación	143
1.5. Interposición por demanda en procedimiento sin terceros interesados.	145
1.6. Interposición por demanda en impugnación de disposición general	149
1.7. Solicitud de complemento del expediente	151
2. Tramitación del recurso contencioso administrativo	153
2.1. Cuantía del recurso	153
2.2. Demanda ordinaria.	156
2.3. Contestación a la demanda	162
2.4. Aportación adicional de documentos.	166
2.5. Alegaciones previas.	167
2.6. Medios probatorios.	168
2.7. Extensión de efectos de pruebas periciales	171
2.8. Conclusiones sucintas	171
2.9. Petición de adelanto de la vista	174
2.10. Reconocimiento de hechos	175
2.11. Reconocimiento de documentos.	176
3. Terminación anormal del procedimiento	177
3.1. Desistimiento	177
3.2. Allanamiento	179
3.3. Reconocimiento extraprocesal de las pretensiones	180

IV.**EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO POR
INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN**

1. Concepto de inactividad o pasividad de la Administración	183
2. Eficacia administrativa y pluralidad de Administraciones Públicas	187
3. El control de la inactividad de la Administración por la jurisdicción contencioso-administrativa	189
4. Actividad administrativa impugnabile	194
5. Distinción de figuras afines: el silencio administrativo	197
6. Presupuestos de la inactividad de la Administración	202
6.1. La existencia de una obligación incondicionada	202
6.2. Inejecución material de disposiciones generales	203
6.3. Inejecución material de actos administrativos firmes	209
6.4. Inejecución material de contratos administrativos	212
6.5. Inejecución material de convenios administrativos	216
7. La actividad prestacional de las Administraciones Públicas	223
7.1. Contenido de la actividad prestacional de la Administración . . .	223
7.2. Actividad prestacional eficaz	226
8. El procedimiento de control de la inactividad.	229
8.1. Alcance y límites del procedimiento de control de la inactividad	229
8.2. La reclamación previa en sede administrativa	230
8.3. La conciliación prejudicial de la Ley 3/2019 de la Comunidad Autónoma de Extremadura	232
8.4. Legitimación de los recurrentes. Las pretensiones de las partes. .	232
8.5. Plazo de interposición del recurso contencioso-administrativo .	237
8.6. Órgano competente para conocer del recurso contencioso-administrativo por inactividad de la Administración	240
8.7. Iniciación del procedimiento ordinario: el escrito de interposición del recurso	241
8.8. Iniciación del procedimiento por demanda	242
8.9. La inadmisión del recurso contencioso-administrativo	244
8.10. Las medidas cautelares.	246
8.11. La sentencia y su cumplimiento.	249
8.12. El procedimiento de mediación intrajudicial	251

V.**PROCEDIMIENTO ABREVIADO**

1. Consideraciones generales del procedimiento abreviado	255
2. La demanda en el procedimiento abreviado	257

3.	Vista pública	259
4.	Acta de la vista	266

**VI.
PROCEDIMIENTOS ESPECIALES**

1.	Cuestión de ilegalidad	269
2.	Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos	271
3.	Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado	274
4.	Procedimiento para la declaración judicial de extinción de partidos políticos	279

**VII.
PROCEDIMIENTO ESPECIAL PARA LA PROTECCIÓN DE
LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA**

1.	Protección jurisdiccional de los derechos fundamentales	283
2.	Especialidad del procedimiento de protección de los derechos fundamentales	289
3.	Preferencia del procedimiento de protección de los derechos fundamentales	290
4.	Sumariedad del procedimiento de protección de los derechos fundamentales	292
5.	Carácter de vía previa al recurso de amparo	293
6.	Ámbito de aplicación	295
7.	Aspectos procedimentales	298
7.1.	Escrito de interposición	298
7.2.	Inicio de tramitación	299
7.3.	Demanda y contestación en el procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona	300
7.4.	La fase de prueba	300
7.5.	La sentencia	301
7.6.	Intervención del Ministerio Fiscal	302
7.7.	Motivos del recurso	304
7.8.	Objeto y pretensiones de las partes	305
7.9.	Interposición de recurso y agotamiento de vía administrativa previa	308
7.10.	Doble interposición de recurso especial y de recurso ordinario	309

7.11.	El trámite de admisibilidad	309
7.12.	Plazo de interposición de recurso	310
7.13.	Medidas cautelares	313
7.14.	Recursos contra sentencias y autos	314
7.15.	Cuestiones prejudiciales ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea	316
7.16.	Las cuestiones de constitucionalidad	318
7.17.	Especial sobre derecho de reuniones	321
7.18	Valoración del procedimiento de protección de los derechos fundamentales	322

VIII.

RECURSOS CONTRA REGLAMENTOS

1.	Recurso indirecto contra reglamentos	325
----	---	-----

IX.

RECURSOS CONTRA RESOLUCIONES PROCESALES

1.	Recurso de reposición contra resoluciones judiciales	331
2.	Recurso de apelación contra sentencias	333
3.	Recurso de apelación contra autos	338
4.	Recurso de casación	343
5.	Recurso de revisión de sentencias firmes	358
6.	Recursos contra las resoluciones de los Letrados de la Administración de Justicia	362
6.1.	Recurso de reposición contra resolución del Letrado de la Administración de Justicia	362
6.2.	Recurso de revisión contra resolución del Letrado de la Administración de Justicia	365

X.

MEDIDAS CAUTELARES

1.	Alcance, tramitación y efectos de las medidas cautelares	367
2.	Medidas provisionálsimas	371
3.	Suspensión del acto en sanciones	375
4.	Suspensión de sanciones tributarias	379
5.	Suspensión de actos tributarios no sancionadores	380

XI.

COSTAS PROCESALES Y EJECUCIÓN DE SENTENCIAS

1.	Costas procesales	385
2.	Ejecución de sentencias y demás títulos ejecutivos	387

XII.

EFICIENCIA DIGITAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE JUSTICIA

1.	Introducción y ámbito de aplicación de la eficiencia digital del servicio público de Justicia	399
2.	Derechos y deberes digitales en el ámbito de la administración de justicia	402
3.	Sede judicial electrónica	406
4.	Punto de acceso general de la administración de justicia	410
5.	Carpeta Justicia	412
6.	Identificación y firmas electrónicas	414
7.	Tratamiento y acceso a los datos de los procedimientos judiciales y tramitación orientada al dato	420
8.	Documentos judiciales y copias	424
9.	Inicio y tramitación de procedimientos judiciales por medios electrónicos y presentación de documentos	428
9.1.	Reglas sobre inicio del procedimiento con y sin representación procesal, por medios electrónicos y en papel	428
9.2.	Presentación de documentos en papel y/o por medios electrónicos	430
10.	Expediente judicial electrónico	433
11.	Comunicaciones electrónicas	435
12.	Actuaciones automatizadas, proactivas y asistidas	439
13.	Actuaciones judiciales y actos y servicios no presenciales	442
13.1.	Atención y servicios no presenciales	442
13.2.	Actuaciones por videoconferencia	443
13.3.	Puntos de acceso seguros y lugares seguros	445
13.4.	Salas de vistas virtuales	446
13.5.	Emisión de las actuaciones celebradas por medios electrónicos	447
13.6.	Protección de datos de las actuaciones recogidas en soporte audiovisual y electrónico	449
13.7.	Entornos remotos de trabajo	450

14. Los registros de la administración de justicia y los archivos electrónicos	451
14.1. Registro de datos para el contacto electrónico con la Administración de Justicia	451
14.2. Registro de escritos	453
14.3. Registro electrónico común de la Administración de Justicia	455
14.4. Registro electrónico de apoderamientos judiciales	456
14.5. Archivos de la administración de justicia	460
15. Datos abiertos	461
16. Cooperación entre las administraciones con competencias en materia de administración de justicia. El esquema judicial de interoperabilidad y seguridad	464
16.1. Marco institucional de cooperación en materia de Administración electrónica	464
16.2. Esquema judicial de interoperabilidad y seguridad	467
16.3. Ciberseguridad judicial	468
17. Reutilización de aplicaciones y transferencia de tecnologías. Directorio general de información tecnológica judicial	471
18. Normativa transitoria y disposiciones adicionales en materia de eficiencia digital de la Administración de Justicia	473

XIII. ESQUEMAS

1. Procedimiento abreviado	477
2. Procedimiento ordinario	479
3. Recurso de apelación contra sentencias	482
4. Recurso de casación contencioso-administrativo contra resoluciones dictadas desde 29-7-2023	484
5. Revisión de sentencias	488
6. Recursos contra resoluciones del Letrado de la Administración de Justicia	490
7. Recurso de reposición contra resoluciones judiciales en la jurisdicción contencioso-administrativa	491
8. Ejecución de sentencias y demás títulos ejecutivos	493
9. El procedimiento especial para la protección de los derechos fundamentales de la persona	496
10. Cuestión de ilegalidad	497

XIV. FORMULARIOS

1.	Requerimientos previos al recurso	501
	F1. Requerimiento previo al recurso en casos de inactividad administrativa	501
	F2. Requerimiento por parte de los vecinos a una entidad local, previo al ejercicio de acciones judiciales por sustitución	501
2.	Acumulación y ampliación del recurso	501
	F3. Solicitud de acumulación de autos seguidos en distintos órganos jurisdiccionales	501
	F4. Escrito de alegaciones de las partes en relación con la posible acumulación de recursos contencioso-administrativos	501
	F5. Recurso de reposición en oposición a la acumulación de autos	501
3.	Iniciación del procedimiento ordinario	501
	F6. Escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo	501
	F7. Escrito de interposición de recurso contencioso administrativo frente a desestimación por silencio administrativo de recurso de alzada	501
	F8. Escrito de interposición de recurso contencioso-administrativo contra inactividad administrativa derivada de previo acto administrativo en caso de denegación expresa	501
	F9. Recurso contencioso-administrativo	501
	F10. Demanda iniciadora de recurso contencioso-administrativo por no existir terceros interesados	502
4.	Demanda y contestación	502
	F11. Escrito de demanda ordinaria en recurso contencioso-administrativo	502
	F12. Escrito de alegaciones complementarias a la demanda después de recibido el expediente sin existir terceros interesados	502
	F13. Escrito de alegaciones complementarias a demanda sin expediente (casos del art. 53.2 LJCA)	502
	F14. Escrito de contestación a la demanda en recurso contencioso-administrativo	502
5.	Prueba	502
	F15. Solicitud de prueba anticipada antes de interponer recurso contencioso-administrativo	502
	F16. Solicitud de aseguramiento de prueba (sin daños o perjuicios de ninguna parte)	502
	F17. Escrito de recusación de perito	502

6. Terminación del proceso	502
F18. Escrito de desistimiento ordinario	502
F19. Escrito de allanamiento	502
F20. Escrito de alegaciones de las partes en relación con la posible satisfacción extraprocesal.	502
F21. Escrito solicitando la suspensión de las actuaciones por intento de conciliación.	502
7. Procedimiento abreviado	502
F22. Demanda en procedimiento abreviado ante el Juzgado de lo Contencioso Administrativo	502
F23. Demanda en procedimiento abreviado en reclamación de res- ponsabilidad patrimonial de la Administración	503
F24. Demanda en procedimiento abreviado ante el Juzgado Central de lo Contencioso Administrativo	503
F25. Demanda contencioso-administrativa por el procedimiento abreviado en caso de silencio de recurso interpuesto frente a sanción administrativa.	503
8. Procedimiento especial para la protección de los derechos fundamentales de la persona	503
F26. Recurso contencioso-administrativo en el procedimiento es- pecial para la protección de los derechos fundamentales	503
9. Recursos de apelación	503
F27. Recurso de apelación contra sentencia (JCA)	503
F28. Oposición a la apelación (Juzgado Central)	503
F29. Escrito de alegaciones a la solicitud de ejecución provisional de la sentencia apelada.	503
F30. Escrito solicitando del juzgado la adopción de medidas caute- lares para asegurar la ejecución de la sentencia (o auto) apelada	503
F31. Escrito de alegaciones a la petición de adopción de medidas cautelares para asegurar la ejecución de la sentencia (o auto) apelada.	503
10. Recurso de casación	503
F32. Recurso de casación contencioso-administrativo contra Sen- tencia y ante Tribunal Supremo	503
F33. Recurso de casación contencioso-administrativo contra Sen- tencia por infracción de normas emanadas de una Comunidad Autónoma	503
11. Recurso de Revisión	504
F34. Escrito de interposición de recurso de revisión.	504
F35. Escrito de interposición de recurso de revisión contra senten- cia de Juzgado Central C-A	504

F36.	Escrito de interposición de recurso de revisión contra sentencia de Juzgado de lo C-A	504
12.	Recursos contra resoluciones de los Letrados de la Administración de Justicia.	504
F37.	Escrito de interposición de recurso de reposición contra diligencias de ordenación del Letrado de la Administración de Justicia	504
F38.	Escrito de interposición de recurso de reposición contra decretos no definitivos del Letrado de la Administración de Justicia.	504
F39.	Escrito de interposición de recurso de revisión contra decreto del Letrado de la Administración de Justicia	504
13.	Recursos de reposición contra resoluciones judiciales	504
F40.	Escrito de interposición de recurso de reposición contra providencias y autos	504
F41.	Recurso de reposición contra Auto declaratorio de falta de competencia al TS	504
F42.	Recurso de reposición contra resolución denegatoria de personación de entidad local	504
F43.	Escrito de alegaciones genérico en oposición o adhesión al recurso de reposición.	504
F44.	Escrito de impugnación de recurso de reposición por falta de jurisdicción	504
14.	Medidas cautelares	505
F45.	Solicitud ordinaria de suspensión de ejecución del acto con caución	505
F46.	Solicitud ordinaria de suspensión de ejecución del acto sin caución	505
F47.	Escrito de parte en el que se solicita al órgano judicial adopción de medidas cautelares en el recurso contencioso-administrativo	505
F48.	Escrito de parte en el que se solicita la modificación o revocación de las medidas cautelares	505
F49.	Escrito de alegaciones en oposición a la petición de modificación o revocación de medidas cautelares	505
F50.	Escrito de parte en el que se solicita indemnización por los daños y perjuicios causados por la adopción de medidas cautelares	505