

EL ITINERARIO DESVIADO DEL ESTADO
AUTONÓMICO Y SU FUTURO

JOSÉ LUIS MEILÁN GIL

EL ITINERARIO DESVIADO DEL
ESTADO AUTONÓMICO Y SU
FUTURO

THOMSON REUTERS
ARANZADI

1ª edición, 2015



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBOOKS

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2015 [Thomson Reuters (Legal) Limited / José Luis Meilán Gil]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9098-458-1

Depósito Legal: NA 954/2015

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 - Pamplona

SUMARIO

Página

CAPÍTULO I

POR QUÉ ESTE LIBRO	13
---------------------------------	----

CAPÍTULO II

LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO AUTONÓMICO	27
--	----

1. Condicionamientos de la Constitución	27
1.1. <i>La dificultad del consenso</i>	27
1.2. <i>El antecedente imprescindible de la Constitución de 1931</i>	29
1.3. <i>La perturbadora innovación de las preautonomías</i>	37
2. Las autonomías en el anteproyecto de constitución y su cambio radical en el informe de la ponencia: el nuevo enfoque	42
3. Las nacionalidades	46
4. Sobre cómo se realizó el cambio de la orientación del anteproyecto	49
5. Precisiones del dictamen de la comisión	54
6. El diseño autonómico	57
6.1. <i>Rasgos fundamentales. Generalidad y singularidades</i>	57
6.2. <i>El soporte doctrinal de la generalización de las Asambleas Legislativas en las Comunidades Autónomas y su crítica</i>	60
6.3. <i>Principio dispositivo y «desconstitucionalización»</i>	72
6.4. <i>El artículo 150,2 y su forzada apertura</i>	75

CAPÍTULO III

LA APLICACIÓN DEL DISEÑO CONSTITUCIONAL	81
1. La elaboración y aprobación de los estatutos vasco y catalán	81
2. El inicio de la desvirtualización del modelo	83
2.1. <i>El frustrado intento de cambio en el Estatuto de Galicia</i>	83
2.2. <i>El Estatuto de Andalucía: el inicio del cambio</i>	87
2.3. <i>La confirmación del cambio del modelo constitucional</i>	94
2.4. <i>La peculiaridad del caso navarro</i>	97
3. La consumación del desvío: la generalización de las asambleas legislativas	99
3.1. <i>Testimonios de los protagonistas</i>	101
3.2. <i>La Comisión de Expertos</i>	105
3.3. <i>Acuerdo político y LOAPA</i>	115
3.4. <i>Los pactos de 1992: el culmen de la desviación del diseño constitucional</i>	123
4. El intento de constitucionalizar la uniformidad. El dictamen del Consejo de Estado	127
5. Sobre la última fase del itinerario	133
5.1. <i>El plan Ibarretxe</i>	133
5.2. <i>El nuevo Estatuto catalán: fin de ciclo</i>	134
6. Excurso sobre el uso e interpretación indebidos del artículo 150,2 de la constitución	141
7. La influencia negativa de la generalización de las asambleas legislativas en la interpretación de las competencias	145
8. Balance de situación	153

CAPÍTULO IV

SOBRE EL FUTURO DEL ESTADO AUTONÓMICO	155
1. Punto de partida	155
2. Volver a la Constitución	157
3. Dejar las cosas como están, sin reforma o con reforma de la constitución	160

SUMARIO

	<i><u>Página</u></i>
4. Convalidación de la situación actual mediante reforma de la Constitución: el informe del Consejo de Estado	162
5. Reforma de la Constitución en clave federal	163
6. Asimetría sin formalidad federal. redescubrimiento de las singularidades en el Estado autonómico	165
7. Posible recalificación de la disposición transitoria segunda de la Constitución	166
8. Reformas relativas al Tribunal constitucional	167
9. Convalidación y recalificación de competencias asumidas por las Comunidades autónomas	171
10. Pervivencia del artículo 150,2 de la Constitución	171
11. La configuración del Senado en el Estado autonómico: un asunto pendiente	172
12. La «cuestión catalana»	174
 CAPÍTULO V	
A MODO DE CONCLUSIÓN	183