

Calidad democrática, transparencia
e integridad

JAIME RODRÍGUEZ-ARANA
MARIANO VIVANCOS COMES
JOSU AHEDO RUIZ
(Coordinadores)

Calidad democrática, transparencia e integridad

Autores

JOSU AHEDO RUIZ
MANUEL ARENILLA SÁEZ
FRANCISCO CABEZUELO-LORENZO
EDUARDO DE URBANO CASTRILLO
VICENTE GARRIDO MAYOL
ÁNGEL IGLESIAS ALONSO
LOURDES LÓPEZ NIETO
JUAN LUIS MANFREDI-SÁNCHEZ
EDGAR ENRIQUE MARTÍNEZ CÁRDENAS
BENIGNO PENDÁS GARCÍA
HAROLD DAVID PICO GARCÍA
JAIME RODRÍGUEZ-ARANA
ANTONIO R. RUBIO PLO
ANGELINA TRIGO PORTELA
MARIANO VIVANCOS COMES

Prólogo de JAIME RODRÍGUEZ-ARANA

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Primera edición, febrero 2016.

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Jaime Rodríguez-Arana, Mariano Vivancos Comes y Josu Ahedo Ruiz (Coordinadores)]

Editorial Aranzadi, SA
Camino de Galar, 15
31190 Cizur Menor (Navarra)

Imprime: Rodona Industria Gráfica, SL
Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11
31013 - Pamplona

Depósito Legal: NA 101/2016

ISBN: 978-84-9098-682-0

Printed in Spain. Impreso en España

Sumario

	<u>Página</u>
PRÓLOGO.....	17
APORTACIONES.....	36
CAPÍTULO 1	
REFLEXIONES SOBRE LA REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA EN GOBIERNOS Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	
JAIME RODRÍGUEZ-ARANA	
INTRODUCCIÓN.....	39
1. LA CENTRALIDAD DEL CIUDADANO.....	51
2. PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	54
3. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN.....	56
4. EL GOBIERNO ABIERTO.....	59
5. LA BUENA ADMINISTRACIÓN ORIENTADA AL BIEN COMÚN...	62
6. LA DIMENSIÓN ÉTICA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA.....	66
7. REFLEXIÓN CONCLUSIVA.....	70
BIBLIOGRAFÍA.....	72
CAPÍTULO 2	
HACIA UNA DEMOCRACIA REGENERATIVA.....	75
BENIGNO PENDÁS GARCÍA	

CAPÍTULO 3

EL MODELO ORGANIZATIVO DISEÑADO EN LA LEY DE TRANSPARENCIA Y CONTENIDOS DEL PORTAL DE LA TRANSPARENCIA DEL GOBIERNO DE ESPAÑA

ANGELINA TRIGO PORTELA

1. INTRODUCCIÓN	87
2. MODELO ORGANIZATIVO	89
2.1. <i>La Oficina de la Transparencia y Acceso a la Información</i>	89
2.2. <i>Las unidades de información de transparencia departamentales</i>	90
2.3. <i>Unidades de información de transparencia singulares</i>	91
2.4. <i>Centros directivos</i>	91
3. EL PORTAL DE LA TRANSPARENCIA.....	92
3.1. <i>Estructura de la información en el portal</i>	93
3.1.1. Información institucional.....	94
3.1.2. Información normativa.....	97
3.1.3. Información económica	99
3.2. <i>Fuentes de información del portal</i>	93
4. DERECHO DEL ACCESO A LA INFORMACIÓN	103
5. ALGUNOS DATOS DE INTERÉS	105

CAPÍTULO 4

¿REFORMAR LOS PRINCIPIOS, LAS NORMAS O LOS COMPORTAMIENTOS? REFLEXIONES SOBRE ALGUNOS RETOS DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA AL COMIENZO DEL SIGLO XXI

LOURDES LÓPEZ NIETO

INTRODUCCIÓN	107
1. REFLEXIONES SOBRE LOS RETOS DE LOS PARTIDOS AL COMIENZO DEL SIGLO XXI.....	109
2. ALGUNAS PREMISAS Y PREGUNTAS SOBRE LAS PROPUESTAS DE REFORMA ELECTORAL.....	114
3. BREVE BALANCE DEL RENDIMIENTO DEL SISTEMA ELECTORAL Y DE LOS PARTIDOS EN ESPAÑA	115
4. REFLEXIONES FINALES, PREGUNTAS Y PROPUESTAS	123
BIBLIOGRAFÍA.....	130

CAPÍTULO 5

RETOS DE LA TRANSPARENCIA Y RENDICION DE CUENTAS

VICENTE GARRIDO MAYOL

INTRODUCCION: LOS CAMBIOS DE LA CRISIS	129
1. LA TRANSPARENCIA EN LA GESTIÓN PÚBLICA.....	138
2. ALGUNAS REFORMAS POSIBLES Y NECESARIAS	142
2.1. <i>Profundización en la democracia</i>	142
2.1.1. Partidos políticos.....	142
2.1.2. Participación popular	143
2.1.3. Régimen parlamentario.....	143
2.1.4. Renovación de instituciones	144
2.2. <i>La Universidad</i>	144
2.3. <i>La función pública</i>	145
2.4. <i>La tutela judicial efectiva de derechos fundamentales</i>	146
3. CONCLUSIÓN	147

CAPÍTULO 6

**POLÍTICAS DE INTEGRIDAD, TRANSPARENCIA Y REGENE-
RACIÓN DEMOCRÁTICA EN ESPAÑA**

MARIANO VIVANCOS COMES

INTRODUCCIÓN.....	149
1. ¿EXISTE UNA AUTÉNTICA ESTRATEGIA NACIONAL DE RE- GENERACIÓN DEMOCRÁTICA?.....	153
2. LAS REFORMAS LEGALES APROBADAS	159
3. CONCLUSIÓN: BALANCE CRÍTICO DE LA ESTRATEGIA.....	174
BIBLIOGRAFÍA.....	177

CAPÍTULO 7

**LA RECUPERACIÓN DE LA VIRTUD, SOLUCIÓN A LA FALTA
DE LIDERAZGO POLÍTICO**

JOSU AHEDO RUIZ

1. LA CORRUPCIÓN DEL PODER Y LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	183
--	-----

	Página
2. LA TRANSPARENCIA COMO MEJORA DE LA PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN.....	189
3. EL LIDERAZGO POLÍTICO COMO REMEDIO A LA CORRUPCIÓN	192
4. LA CLAVE DE LA REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA ESTÁ EN LA RECUPERACIÓN DE LA VIRTUD	195
5. LAS VIRTUDES DEL POLÍTICO PARA EL NUEVO PARADIGMA PARTICIPATIVO	199
BIBLIOGRAFÍA.....	202

CAPITULO 8

ÉTICA JUDICIAL (LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN DESDE LA PERSPECTIVA JUDICIAL)

EDUARDO DE URBANO CASTRILLO

1. PLANTEAMIENTO GENERAL	207
2. CUESTIONES CONCRETAS	211
2.1. <i>Medios clásicos</i>	211
2.2. <i>Rearme ético del juez</i>	214
2.3. <i>Iniciativas recientes</i>	216

CAPÍTULO 9

¿DE QUÉ INFORMAN LOS AYUNTAMIENTOS? PROPUESTA PARA UN ESTUDIO DE LA TRANSPARENCIA MUNICIPAL EN LA RED

FRANCISCO CABEZUELO-LORENZO

JUAN LUIS MANFREDI-SÁNCHEZ

1. INTRODUCCIÓN, JUSTIFICACIÓN Y CONTEXTO	219
2. MARCO TEÓRICO.....	222
3. LA NECESIDAD DE TRANSPARENCIA E INNOVACIÓN EN COMUNICACIÓN	225
4. PROPUESTA PARA EL ESTUDIO DE LA TRANSPARENCIA MUNICIPAL ONLINE.....	228
5. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	232
BIBLIOGRAFÍA.....	233

CAPÍTULO 10

LA APERTURA DE INFORMACIÓN COMO MECANISMO DE CONFIANZA EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS SUBNACIONALES LA ESTRATEGIA DE GOBIERNO ABIERTO EN EL DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA (COLOMBIA)

EDGAR ENRIQUE MARTÍNEZ CÁRDENAS

HAROLD DAVID PICO GARCÍA

INTRODUCCIÓN	235
1. FUNDAMENTOS TEORICOS	237
1.1. <i>Indiferencia, desconfianza e insatisfacción: el frágil fundamento de la democracia</i>	237
1.2. <i>De la insatisfacción con los Gobiernos a una confianza basada en la colaboración</i>	242
1.3. <i>El Gobierno Abierto y la apertura de información como mecanismo de confianza en las administraciones públicas</i>	244
2. METODOLOGÍA	246
3. PRESENTACIÓN Y ANÁLISIS DE RESULTADOS	248
3.1. <i>Propósito y características de la estrategia de Gobierno Abierto en Colombia a nivel municipal</i>	248
3.1.1 <i>Apertura de información en las administraciones municipales del departamento de Cundinamarca</i>	251
3.1.2. <i>Apertura de información y participación electrónica en los Gobiernos locales de Cundinamarca</i>	255
3.2. <i>Apertura de información, participación electrónica y calidad de la democracia municipal en el Departamento de Cundinamarca</i>	259
3. CONCLUSIONES	262
BIBLIOGRAFÍA	263
ANEXOS	266
<i>Anexo 1. Resultados consolidados del ICD, IAIM y IPPEM por municipio del Departamento de Cundinamarca</i>	266

CAPÍTULO 11

LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN EN EL SECTOR PÚBLICO EN LA PERSPECTIVA COMPARADA: ESTUDIO DE CASO

ÁNGEL IGLESIAS ALONSO

	Página
INTRODUCCIÓN.....	267
1. CONSIDERACIONES PREVIAS: LA CORRUPCIÓN COMO CONCEPTO ELUSIVO Y PRÁCTICAS DIFUSAS.....	269
1.1. <i>Definiciones amplias y estrictas de corrupción política</i>	271
1.2. <i>Formas de corrupción</i>	272
1.3. <i>El «locus» de corrupción en el sector público</i>	274
2. LAS POLÍTICAS DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN EN ALEMANIA.....	275
2.1. <i>Las redes de actores</i>	275
2.2. <i>Los instrumentos de control para la prevención y lucha contra la corrupción: medidas preventivas y represivas</i>	279
2.2.1. <i>Medidas preventivas</i>	280
2.2.2. <i>Medidas represivas</i>	281
3. CUESTIONES PENDIENTES Y PERSPECTIVAS DE FUTURO...	282
3.1. <i>Prevención en el ámbito político</i>	283
3.2. <i>Prevención en el ámbito de las Administraciones Públicas</i>	284
4. CONCLUSIÓN FINAL.....	286
BIBLIOGRAFÍA.....	287

CAPÍTULO 12

UNA RELECTURA DE LA OPINIÓN PÚBLICA, DE WALTER LIPPMANN, EN TIEMPOS DE MUDANZA POLÍTICA

ANTONIO R. RUBIO PLO

1. LA FUERZA DE LA OPINIÓN PÚBLICA.....	290
2. DEMOCRACIA DE OPINIÓN FRENTE A DEMOCRACIA REPRESENTATIVA.....	292
3. LA DEMOCRACIA, ENTRE LA RACIONALIDAD Y LAS EMOCIONES.....	293
4. OPINIÓN PÚBLICA Y ESTEREOTIPOS.....	297
5. AUTOMATISMOS CIEGOS Y TEORÍAS CONSPIRATORIAS	299
6. LIPPMAN Y SU DESCONFIANZA DEL PÚBLICO	300
7. CONCLUSIÓN.....	301
BIBLIOGRAFÍA.....	302

CAPÍTULO 13

TRANSPARENCIA Y CONFIANZA POLÍTICA

MANUEL ARENILLA SÁEZ

1. TRANSPARENCIA Y CAMBIO CULTURAL.....	305
2. EL DERECHO A LA TRANSPARENCIA.....	308
3. TRANSPARENCIA, CONFIANZA POLÍTICA Y BUENA ADMINISTRACIÓN	311
BIBLIOGRAFÍA.....	315