

**COMENTARIOS A LA LEY DE TRATADOS
Y OTROS ACUERDOS INTERNACIONALES**

(Ley 25/2014, de 27 de noviembre)

CONSEJO EDITORIAL

RICARDO ALONSO GARCÍA
LUIS DíEZ-PICAZO
TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ
JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ
AURELIO MENÉNDEZ
ALFREDO MONTOYA MELGAR
GONZALO RODRÍGUEZ MOURULLO

PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA
JAVIER DíEZ-HOCHLEITNER
JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES
(Directores)

Comentarios a la Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales

(Ley 25/2014, de 27 de noviembre)

Autores

JORGE CARDONA LLORENS
CONCEPCIÓN ESCOBAR HERNÁNDEZ
CARLOS ESPÓSITO MASSICCI
ANTONIO F. FERNÁNDEZ TOMÁS
LUIS NORBERTO GONZÁLEZ ALONSO
JULIO GONZÁLEZ GARCÍA
JAVIER A. GONZÁLEZ VEGA
CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA
CRISTINA IZQUIERDO SANS

DIEGO J. LIÑÁN NOGUERAS
MANUEL LÓPEZ ESCUDERO
CARMEN MARTÍNEZ CAPDEVILA
ESPERANZA ORIHUELA CALATAYUD
ANTONIO PASTOR PALOMAR
LUIS PÉREZ-PRAT DURBÁN
ANTONIO REMIRO BROTONS
ROSA RIQUELME CORTADO
JAVIER ROLDÁN BARBERO

CIVITAS



THOMSON REUTERS

Primera edición, 2015



THOMSON REUTERS PROVIEW™ eBOOKS
Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters.

Civitas es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited.

© 2015 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Paz Andrés Sáenz de Santa María, Javier Díez-Hochleitner, José Martín y Pérez de Nanclares (Dirs.)]

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9098-709-4

Deposito Legal: NA 2150/2015

Printed in Spain. Impreso en España

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

PRÓLOGO

Con la promulgación de la Ley 25/2004 de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales, España se ha unido al grupo todavía poco numerosos de Estados que recurren a este instrumento normativo para regular de forma integrada la dimensión interna del régimen de los tratados. Culminó así un largo proceso iniciado tras la Constitución de 1978, en el que se sucedieron sin éxito varias iniciativas cuyo fracaso debido a vicisitudes diversas llegaron a hacer temer que la consecución de una Ley de Tratados era un objetivo imposible de alcanzar. Por el camino quedaron un cierto número de borradores y anteproyectos, algunos de los cuales pudieron ser conocidos mientras que otros permanecieron en el secreto de los cajones ministeriales. Mientras tanto, el Decreto 801/1972, de 24 de marzo, sobre ordenación de la actividad de la Administración en materia de tratados, batió récords de resistencia y demostró la pericia de sus redactores.

Separándose del unánime enfoque anterior, centrado exclusivamente en los tratados internacionales, el Gobierno autor del Proyecto de Ley y la mayoría de las Cámaras parlamentarias han querido que la Ley no se ocupe solo de aquéllos sino que regule también los denominados acuerdos internacionales administrativos y los acuerdos no normativos. Sin duda, esta opción es el rasgo más controvertido de la Ley, lo que complicó su tramitación parlamentaria y lo que ahora es objeto de debate doctrinal. Al respecto, sirva de modesto ejemplo el hecho de que ni siquiera los tres directores de esta obra comparten la misma opinión sobre la oportunidad de abordar en el mismo texto esas tres dimensiones heterogéneas.

La indiscutible importancia de la Ley nos ha animado a impulsar esta obra. Hemos optado por unos comentarios artículo por artículo con el fin de proporcionar los análisis más profundos y detallados posibles de cada disposición, sin perjuicio de lo cual también hemos auspiciado las interrelaciones entre los comentarios, en particular, entre los que se ocupan de materias comunes, en la idea de que las remisiones cruzadas enriquecen el trabajo y potencian la coherencia del resultado global.

De otro lado, nos ha parecido útil que además del análisis sustantivo y las valoraciones pertinentes, cada comentario ofrezca referencias sobre los antecedentes y tramitación parlamentaria del precepto de que se trate, si bien esto no es materialmente posible en todos los casos, pues como es lógico no todas las disposiciones de la Ley tienen la misma entidad ni han recibido la misma atención en su paso por las Cortes Generales. Por otra parte, como regla general el comentario de cada artículo es de autoría única, salvo en los

supuestos en que la heterogeneidad de las materias reguladas en un mismo artículo aconsejaba recurrir a diversos expertos.

Todos los autores que colaboran en este libro son especialistas en el derecho de los tratados. No están todos los que son porque no a todos les fue posible acomodarse a los inevitables plazos de publicación, pero desde luego son todos los que están. Los co-editores nos sentimos afortunados por haber podido contar con ellos y les agradecemos su disponibilidad ante nuestras indicaciones tendentes a asegurar una razonable uniformidad, siempre desde el respeto a la libertad intelectual y las posiciones científicas de cada persona.

El objetivo que hemos perseguido es que la obra constituya una aportación a la comunidad científica pero también que sea de utilidad para los operadores jurídicos que en su actividad profesional tengan que manejar, interpretar o aplicar la Ley 25/2014. Confiamos en haberlo conseguido.

Agosto de 2015

PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA

Catedrática de Derecho internacional público de la Universidad de Oviedo

JAVIER DíEZ-HOCHLEITNER

*Catedrático de Derecho internacional público
de la Universidad Autónoma de Madrid
y Of Counsel em Baker & McKenzie (Madrid)*

JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES

*Jefe de la Asesoría Jurídica Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores
y de Cooperación y Catedrático de Derecho internacional público
de la Universidad de Salamanca*

ÍNDICE GENERAL

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Prólogo | 9 |
| PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA / JAVIER DíEZ-HOCHLEITNER / JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| Introducción | 45 |
| ANTONIO REMIRO BROTONS | |
| Preámbulo | 69 |
| PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA | |
| TÍTULO I Disposiciones generales | |
| CAPÍTULO I Objeto y definiciones | |
| Artículo 1. Objeto | 77 |
| PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA | |
| I. Un enfoque tripartito inédito | 77 |
| II. El ámbito de aplicación de la ley | 78 |
| 1. La regulación de la celebración y de la aplicación por España ... | 78 |
| 2. El ámbito material: ¿están todos los que son? | 79 |
| 3. El ámbito material: ¿son todos los que están? | 82 |
| 4. La discutida inclusión de otros acuerdos internacionales: ¿de- ben estar todos los que están? | 82 |
| III. Consideraciones finales: un objeto poco coherente y exótico | 89 |
| Artículo 2. Definiciones | 91 |
| JAVIER A. GONZÁLEZ VEGA | |
| I. Aspectos generales | 93 |
| 1. Antecedentes | 93 |
| 2. Tramitación parlamentaria | 96 |
| 3. Derecho comparado | 98 |
| II. Comentario | 99 |
| 1. Las definiciones propuestas | 99 |
| 1.1. La definición de «tratado internacional» | 100 |

| | <u>Página</u> |
|---------------------------------------------------------|---------------|
| 1.2. Los acuerdos internacionales administrativos | 102 |
| 1.3. Los acuerdos internacionales no normativos | 106 |
| 1.4. Sujeto de Derecho internacional | 109 |
| 1.5. Plenipotencia o Plenos poderes | 111 |
| 1.6. Negociación | 111 |
| 1.7. Negociador | 112 |
| 1.8. Adopción | 112 |
| 1.9. Autenticación | 112 |
| 1.10. Rúbrica | 113 |
| 1.11. Firma | 113 |
| 1.12. Firma <i>ad referendum</i> | 114 |
| 1.13. Canje de instrumentos | 114 |
| 1.14. Ratificación | 115 |
| 1.15. Adhesión | 116 |
| 1.16. Aceptación, Aprobación y Notificación | 116 |
| 1.17. Contratante | 117 |
| 1.18. Parte | 117 |
| 1.19. Reserva | 118 |
| 1.20. Objeción a una reserva | 119 |
| 1.21. Declaración interpretativa | 120 |
| 1.22. Denuncia | 121 |
| 2. Las definiciones omitidas | 122 |
| III. Consideraciones finales | 123 |

CAPÍTULO II

Competencias en materia de tratados y otros acuerdos internacionales

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Artículo 3.a), b) y d) a h). Competencias del Consejo de Ministros | 127 |
| JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA | |
| I. Tramitación parlamentaria del precepto | 127 |
| II. Planteamiento general (artículos 3, 4 y 5) | 128 |
| III. El papel del rey en relación con los tratados internacionales | 129 |
| IV. El Gobierno dirige la política exterior | 131 |
| 1. Consideraciones generales | 131 |
| 2. La calificación de los acuerdos internacionales | 132 |

| | <u>Página</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3. El procedimiento de recepción interna de los tratados internacionales | 133 |
| 4. Los efectos en el tiempo de los tratados internacionales y las leyes posteriores | 135 |
| V. Competencias del Consejo de Ministros | 136 |
| 1. Competencias de remisión de tratados a las Cortes Generales para su autorización | 137 |
| 2. Competencias ejecutivas en relación con los tratados | 138 |
| 3. Competencias en relación con las reservas a los tratados internacionales | 140 |
| Artículo 3.c). Competencias del Consejo de Ministros | 143 |
| PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA | |
| I. Antecedentes | 143 |
| II. El contenido del artículo 3 C) de la LTOAI | 144 |
| Artículo 4. Competencias del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación | 145 |
| JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA | |
| I. Tramitación parlamentaria del precepto | 145 |
| II. El cambio de rol del ministerio de asuntos exteriores: Consideraciones generales | 146 |
| III. Función residual del ministerio de asuntos exteriores y cooperación ... | 148 |
| IV. Función de asesoramiento | 148 |
| V. Función de coordinación del ministerio de asuntos exteriores | 150 |
| Artículo 5. Competencias de los departamentos ministeriales | 151 |
| JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA | |
| I. Tramitación parlamentaria | 151 |
| II. Competencias de los ministerios afectados | 152 |
| Artículo 5.e) (in fine). Competencias de los departamentos ministeriales | 155 |
| PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA | |
| Artículo 6. Comisión interministerial de coordinación en materia de tratados y otros acuerdos internacionales | 157 |
| JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA | |
| I. Tramitación parlamentaria | 157 |

| | <u>Página</u> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| II. Coordinación interministerial e interadministrativa | 158 |
| 1. Órgano colegiado de intercambio de información y coordinación de los departamentos ministeriales | 159 |
| 2. Órgano para hacer efectiva la cooperación entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas y las Ciudades de Ceuta y Melilla | 159 |
| Artículo 7. Competencias de las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla y Entidades Locales | 161 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 161 |
| II. La posibilidad de participación de las CCAA en la celebración de tratados internacionales | 164 |
| 1. La celebración de tratados internacionales: una competencia exclusiva en manos del estado con posibilidad de participación de las CCAA | 164 |
| 2. La participación de las CCAA en el proceso de celebración: una posibilidad reconocida por los estatutos de autonomía y concretada en la LTOAI | 166 |
| 2.1. Marco jurídico autonómico: de la heterogeneidad estatutaria a una (descoordinada) reforma al alza de los Estatutos de Autonomía | 167 |
| 2.1.1. De la heterogeneidad estatutaria inicial..... | 167 |
| 2.1.2. ...a una (descoordinada) reforma al alza de los Estatutos de Autonomía | 168 |
| 2.2. Marco jurídico estatal: la fijación de límites por la LTOAI | 171 |
| III. La posibilidad de las CCAA de celebrar acuerdos internacionales (diferentes de los tratados) | 172 |
| 1. La celebración de acuerdos internacionales administrativos por las CCAA: una posibilidad derivada del tratado de base ... | 172 |
| 2. La celebración de acuerdos internacionales no normativos por las CCAA: una posibilidad sustentada en el reparto (constitucional) interno de competencias | 173 |
| IV. Peculiaridades derivadas de la pertenencia de España a la Unión Europea | 175 |
| V. Consideraciones finales | 177 |

TÍTULO II
De los tratados internacionales

CAPÍTULO I
Representación internacional de España

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Artículo 8. Denominación del Estado español | 183 |
| ANTONIO PASTOR PALOMAR | |
| I. Objeto del artículo y su relación con otras disposiciones | 183 |
| II. Los criterios determinantes en la elección de la denominación «Reino de España» | 187 |
| III. Efectos internos e internacionales de este trámite o mandato de la Ley | 190 |
| IV. Consideraciones finales | 191 |
| Artículo 9. Nombramiento de representantes de España | 193 |
| ESPERANZA ORIHUELA CALATAYUD | |
| I. Consideraciones generales. antecedentes y tramitación parlamentaria | 193 |
| II. Comentario de la disposición | 194 |
| III. Consideraciones finales | 196 |
| Artículo 10. Plenos poderes | 199 |
| ESPERANZA ORIHUELA CALATAYUD | |
| I. Consideraciones generales | 200 |
| II. Comentario de la disposición | 203 |
| 1. La representación del Estado mediante plenos poderes | 203 |
| 1.1. Autoridad de la que emanan los plenos poderes | 205 |
| 1.2. El contenido de los plenos poderes | 207 |
| 1.3. La conformidad de la actuación con el mandato recibido | 209 |
| 1.4. Presentación y verificación de los plenos poderes | 210 |
| 2. La representación <i>ex officio</i> | 211 |
| 2.1. Jefe de Estado, Jefe de Gobierno y Ministro de Asuntos Exteriores | 212 |
| 2.2. Jefes de misión (diplomática, permanente, especial) y representantes acreditados ante una Conferencia, Organización Internacional o uno de sus órganos | 215 |

| | <u>Página</u> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3. La ejecución de actos sin representación y sus efectos | 216 |
| III. Consideraciones finales | 218 |
| CAPÍTULO II | |
| Celebración de los tratados internacionales | |
| Artículo 11. Negociación | 221 |
| ANTONIO F. FERNÁNDEZ TOMÁS | |
| I. El marco internacional de referencia: las convenciones de Viena | 222 |
| 1. El borrador de 1956 | 222 |
| 2. El proyecto de 1962 | 223 |
| 3. El texto final de la Convención de 1969 | 223 |
| 4. La Convención de 1986 | 226 |
| II. La normativa española anterior a la Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales | 227 |
| 1. El Decreto 801/1972, de 24 de marzo de 1972 | 227 |
| 2. El anteproyecto de Ley de Tratados de 1985 | 229 |
| III. El proceso de elaboración de la LTOAI | 230 |
| 1. El anteproyecto de Ley y la primera memoria del MAEC sobre el análisis del impacto normativo, de 13 de marzo de 2013 | 230 |
| 2. El Proyecto de Ley y la segunda memoria de análisis del impacto normativo del MAEC, de 25 de octubre de 2013 | 232 |
| 3. La tramitación parlamentaria del Proyecto de Ley | 234 |
| IV. Comentario al contenido del artículo 11 de la LTOAI y a las definiciones complementarias del mismo (art. 2 f y g) | 234 |
| 1. Artículo 11, apartado 2: apertura del proceso de negociación | 235 |
| 2. Artículo 11, apartado 1: competencias del MAEC y de los otros departamentos ministeriales en el proceso de negociación | 238 |
| 3. Artículo 11, apartado 3. Participación de las comunidades autónomas | 241 |
| V. Consideraciones finales | 241 |
| Artículo 12. Adopción | 243 |
| ANTONIO F. FERNÁNDEZ TOMÁS | |
| I. El marco internacional de referencia: las convenciones de Viena | 244 |
| 1. El borrador de 1956 | 244 |
| 2. El proyecto de 1962 | 244 |

| | <u>Página</u> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3. El proyecto de 1966 | 245 |
| 4. El texto final de la Convención de 1969 | 246 |
| 5. La Convención de 1986 | 247 |
| II. La normativa española anterior a la Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales (LTOAI) | 248 |
| 1. El Decreto 801/1972, de 24 de marzo de 1972 | 248 |
| 2. El anteproyecto de Ley de Tratados de 9 de abril de 1985 | 249 |
| III. El proceso de elaboración y el contenido de la Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales | 250 |
| 1. El anteproyecto de Ley y la primera memoria de análisis del impacto normativo del MAEC, de 13 de marzo de 2013 | 250 |
| 2. El Proyecto de Ley y la segunda memoria de análisis del impacto normativo del MAEC, de 25 de octubre de 2013 | 251 |
| 3. La tramitación parlamentaria del Proyecto de Ley | 254 |
| IV. Comentario al contenido del artículo 12 de la Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales y a la definición complementaria del mismo (art. 2. h) | 255 |
| 1. Artículo 12, primera frase: adopción del texto por los negociadores | 255 |
| 2. Artículo 12, segunda frase: adopción del texto por una conferencia internacional o en el seno de una organización internacional | 256 |
| V. Consideraciones finales | 258 |
| Artículo 13. Autenticación | 259 |
| ANTONIO F. FERNÁNDEZ TOMÁS | |
| I. Introducción: El triple significado de la firma | 260 |
| II. El marco internacional de referencia: Las Convenciones de Viena | 262 |
| 1. El informe Brierly de 1950 | 262 |
| 2. El informe Lauterpacht, de 1953 | 264 |
| 3. El informe de Fitzmaurice de 1956 y el proyecto de 1959 | 264 |
| 4. El informe Waldock y los proyectos de 1962 y 1966 | 267 |
| 5. El texto final de la Convención de 1969 | 268 |
| 6. La Convención de 1986 | 271 |
| III. La normativa española anterior a la Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales (LTOAI) | 271 |

| | <u>Página</u> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. El Decreto 801/1972, de 24 de marzo de 1972 | 271 |
| 2. El anteproyecto de Ley de Tratados de 9 de abril de 1985 | 272 |
| IV. El proceso de elaboración y el contenido de la Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales | 274 |
| 1. El anteproyecto de Ley y la primera memoria de análisis del impacto normativo del MAEC, de 13 de marzo de 2013 | 274 |
| 2. El Proyecto de Ley y la segunda memoria de análisis del impacto normativo del MAEC, de 25 de octubre de 2013 | 275 |
| 3. La tramitación parlamentaria del Proyecto de Ley | 277 |
| V. Comentario al contenido del artículo 13 de la Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales y a su definición complementaria (art. 2.I) | 277 |
| 1. Artículo 13, apartado primero, <i>primum</i> : autenticación mediante el procedimiento prescrito en el propio tratado o convenido [de otro modo] por los negociadores | 278 |
| 2. Artículo 13, apartado primero, <i>secundum</i> : autenticación mediante la firma, la firma <i>ad referendum</i> o la rúbrica puestas en el texto del tratado o en el acta final de una conferencia internacional | 278 |
| 3. Artículo 13, apartado segundo: lenguas de redacción de los tratados y textos auténticos | 280 |
| 3.1. Tratados multilaterales | 280 |
| 3.2. Tratados bilaterales | 281 |
| VI. Consideraciones finales | 282 |
| Artículo 14. Autorización de firma y actos de naturaleza similar | 285 |
| JAVIER A. GONZÁLEZ VEGA | |
| I. Aspectos generales | 285 |
| 1. Antecedentes | 286 |
| 2. Tramitación parlamentaria | 289 |
| 3. Derecho comparado | 290 |
| II. Comentario | 291 |
| 1. La centralización de la competencia de autorización en manos del Consejo de Ministros | 292 |
| 2. La naturaleza de los actos contemplados en el artículo 14: ¿Autorización de la autenticación o de la manifestación del consentimiento del estado en obligarse por el tratado? | 294 |
| 3. La formulación de la propuesta de autorización | 297 |

| | <u>Página</u> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 4. La firma <i>ad referendum</i> : particularidades | 298 |
| 5. La relación entre el artículo 14 y el artículo 10 (plenos poderes): el alcance de la representación del estado respecto de la firma y los actos similares | 300 |
| III. Consideraciones finales | 303 |
| Artículo 15. Aplicación provisional | 305 |
| PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA | |
| I. El plano interno de la aplicación provisional | 306 |
| 1. La importancia de la dimensión interna de la aplicación provisional | 306 |
| 2. La aplicación provisional en el Derecho y la práctica españoles ... | 308 |
| II. El contenido del artículo 15: intentando el equilibrio entre la competencia del Gobierno y el control de las Cortes | 313 |
| 1. La competencia del Consejo de Ministros para autorizar la aplicación provisional de los tratados internacionales | 313 |
| 2. Las Cortes y la aplicación provisional de los tratados internacionales: aspectos formales | 314 |
| 3. Las Cortes y la aplicación provisional de los tratados internacionales: aspectos sustantivos | 315 |
| 4. La aplicación provisional olvidada: los tratados celebrados en el marco de la Unión Europea | 321 |
| III. Valoración final: el equilibrio no alcanzado | 324 |
| Artículo 16. Manifestación del consentimiento en obligarse por un tratado ... | 327 |
| CRISTINA IZQUIERDO SANS | |
| I. La manifestación del consentimiento: elementos del orden interno y del orden internacional | 327 |
| II. ¿ <i>Quid</i> de la manifestación del consentimiento en el ordenamiento español antes de la LTOAI? | 330 |
| III. El contenido del artículo 16 de la LTOAI | 333 |
| IV. Un resultado equilibrado | 336 |
| Artículo 17. Trámites internos previos a la manifestación del consentimiento en obligarse por un tratado internacional | 337 |
| CRISTINA IZQUIERDO SANS | |
| I. La fase intermedia en la celebración de los tratados | 338 |
| II. La fase intermedia en el ordenamiento preconstitucional | 340 |

| | <u>Página</u> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. La existencia de cierta tradición en la autorización de Cortes a los tratados internacionales | 340 |
| 2. La fácil gestación de la fase intermedia en la LTOAI | 342 |
| III. El contenido del artículo 17 LTOAI | 343 |
| 1. La regulación constitucional y la doctrina del Consejo de Estado | 343 |
| 2. La calificación de los tratados internacionales | 346 |
| 3. El derecho de información de las Cortes | 349 |
| 4. El procedimiento de autorización parlamentaria | 351 |
| IV. Valoración: un resultado sensato | 357 |
| Artículo 18. Información al Congreso de los Diputados y al Senado | 359 |
| CRISTINA IZQUIERDO SANS | |
| I. La competencia constitucional del Gobierno para celebrar tratados internacionales sin intervención de las Cámaras legislativas | 359 |
| II. El derecho de información de las Cámaras | 360 |
| 1. Antes de la LTOAI: los Reglamentos del Congreso y del Senado ... | 360 |
| 2. El derecho de información de las Cámaras en la gestación de la LTOAI | 361 |
| III. El contenido del artículo 18 LTOAI | 362 |
| IV. Valoración: un precepto incompleto | 365 |
| Artículo 19. Control previo de constitucionalidad | 367 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 367 |
| II. Naturaleza y alcance del procedimiento: un control jurisdiccional preventivo de constitucionalidad de los tratados internacionales | 374 |
| 1. Naturaleza <i>jurisdiccional</i> del procedimiento | 374 |
| 2. Naturaleza <i>preventiva</i> del procedimiento | 375 |
| 3. Naturaleza <i>potestativa</i> del procedimiento | 375 |
| III. Legitimación activa para el planteamiento del requerimiento: una potestad en manos del Gobierno y de las Cortes Generales | 376 |
| 1. Legitimación activa del Gobierno | 376 |
| 2. Legitimación activa del Congreso de los Diputados y del Senado... | 378 |
| IV. Objeto del requerimiento: un control limitado a los tratados | 380 |

| | <u>Página</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| V. Procedimiento, tramitación y declaración: los efectos vinculantes del pronunciamiento del Tribunal Constitucional | 381 |
| 1. Cuestiones procedimentales | 382 |
| 1.1. Momento más adecuado para instar el pronunciamiento del TC | 382 |
| 1.2. Admisión, personación y posibilidad de aclaraciones por terceros | 383 |
| 2. Efectos del pronunciamiento del Tribunal Constitucional | 384 |
| VI. Consideraciones finales | 385 |
| Artículo 20. Canje o depósito de los instrumentos de ratificación, aceptación, aprobación y adhesión | 387 |
| JAVIER A. GONZÁLEZ VEGA | |
| I. Aspectos generales | 387 |
| 1. Antecedentes | 387 |
| 2. Tramitación parlamentaria | 388 |
| 3. Derecho comparado | 389 |
| II. Comentario a la disposición | 389 |
| 1. Objeto y finalidad | 390 |
| 2. La regulación legislativa del canje de instrumentos como expresión del consentimiento: el artículo 2.m) LTOAI y los canjes de notas | 392 |
| III. Consideraciones finales | 393 |
| Artículo 21. Reservas y declaraciones | 395 |
| ROSA RIQUELME CORTADO | |
| I. Reservas y declaraciones | 395 |
| 1. Su regulación por la Ley | 395 |
| 2. Su vinculación a los tratados internacionales | 397 |
| II. El momento de su formulación | 401 |
| 1. De las reservas: La manifestación del consentimiento en obligarse por el tratado | 401 |
| 2. De las declaraciones | 405 |
| 2.1. Interpretativas | 406 |
| 2.2. Otras declaraciones no previstas | 408 |
| 2.3. Hechas de conformidad con las disposiciones del tratado | 409 |

| | <u>Página</u> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| III. Procedimiento interno de formulación de reservas y declaraciones | 412 |
| 1. La participación de las Cortes en la formulación de reservas y declaraciones a tratados sometidos a autorización parlamen- taria | 414 |
| 2. El papel de las Cortes en la reacción de España frente a las reservas y declaraciones formuladas por otros sujetos | 420 |
| IV. Consideraciones finales | 424 |
| Artículo 22. Firma del instrumento de manifestación del consentimiento por el Rey | 427 |
| ANTONIO PASTOR PALOMAR | |
| I. Objeto del artículo 22 y su relación con otras disposiciones de la ley: la ratificación y la adhesión en contexto | 427 |
| 1. La libertad de elección, la pluralidad e igualdad de las formas de manifestación del consentimiento | 427 |
| 2. Los trámites internos de un tratado consentido por ratifica- ción o adhesión: el acuerdo del Consejo de Ministros sobre la manifestación del consentimiento | 432 |
| II. El desarrollo legal del artículo 63.2 de la Constitución: el significa- do de la ratificación y de la adhesión | 437 |
| 1. La participación del Rey según el criterio formal de la documen- tación del consentimiento en un instrumento solemne. La au- sencia de discusión parlamentaria sobre esta solución | 437 |
| 2. La firma del Rey de los instrumentos solemnes de aceptación y de aprobación | 442 |
| 3. El significado material de la adhesión en la que participa el Rey | 443 |
| III. La observancia de un trámite de relevancia constitucional | 444 |
| IV. Consideraciones finales | 445 |

CAPÍTULO III
Publicación y registro
de los tratados internacionales

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Artículo 23. Publicación en el Boletín Oficial del Estado y entrada en vigor | 449 |
| DIEGO J. LIÑÁN NOGUERAS | |
| I. Algunas apreciaciones generales previas sobre los artículos 23 y 24 ... | 449 |
| II. Antecedentes y tramitación parlamentaria | 453 |

| | <u>Página</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| III. La obligación de publicación íntegra en el Boletín Oficial del Estado ... | 454 |
| 1. Sentido y alcance de la obligación | 454 |
| 1.1. Publicación de tratados y publicidad de las normas | 454 |
| 1.2. La publicación de los tratados y la exclusión de las resoluciones de organizaciones internacionales | 459 |
| 1.3. Obligación de publicación y tratados ocultos o secretos ... | 464 |
| 2. Momento de la publicación de los tratados | 465 |
| 3. Publicación e integración de los tratados en el ordenamiento interno | 467 |
| Artículo 24. Contenido de la publicación | 473 |
| DIEGO J. LIÑÁN NOGUERAS | |
| I. Antecedentes y tramitación parlamentaria | 473 |
| II. La publicación, contenido | 475 |
| 1. La publicación: el acto y el medio | 475 |
| 2. Contenido de la publicación | 477 |
| Artículo 25. Registro | 483 |
| CARMEN MARTÍNEZ CAPDEVILA | |
| I. Aspectos generales | 483 |
| 1. Introducción | 483 |
| 2. Antecedentes | 484 |
| 3. Tramitación parlamentaria | 485 |
| II. Comentario exegético del contenido del artículo 25 LTOAI | 487 |
| 1. El registro de los tratados celebrados por España | 487 |
| 1.1. ¿Qué tratados deben registrarse? | 487 |
| 1.2. ¿Cuándo ha de procederse al registro? | 488 |
| 1.3. ¿Dónde se registran? | 489 |
| 1.4. ¿Quién se ocupa en España de registrar un tratado? ... | 489 |
| 1.5. ¿Y si no se registra un tratado? | 490 |
| 2. La comunicación de los cambios más relevantes que afectan a la vida de los tratados | 490 |
| III. Consideraciones finales | 491 |
| Artículo 26. Custodia y depósito | 493 |
| CARMEN MARTÍNEZ CAPDEVILA | |
| I. Aspectos generales | 493 |

| | <u>Página</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. Introducción | 493 |
| 2. Antecedentes | 494 |
| 3. Tramitación parlamentaria | 494 |
| II. Comentario al artículo 26 LTOAI | 495 |
| 1. La custodia de los originales de los tratados celebrados por España o de los ejemplares autorizados de los mismos | 495 |
| 2. El desempeño por parte de España de las funciones de depositaria | 496 |
| III. Consideraciones finales | 497 |
| Artículo 27. Publicaciones periódicas | 499 |
| CARMEN MARTÍNEZ CAPDEVILA | |
| I. Aspectos generales | 499 |
| 1. Introducción | 499 |
| 2. Antecedentes | 500 |
| 3. Tramitación parlamentaria | 500 |
| II. Comentario al artículo 27 LTOAI | 501 |
| III. Consideraciones finales | 502 |
| CAPÍTULO IV | |
| Aplicación e interpretación | |
| de los tratados internacionales | |
| Artículo 28. Eficacia | 505 |
| JAVIER DíEZ-HOCHLEITNER | |
| I. Consideraciones previas | 505 |
| 1. Los tratados internacionales como parte integrante del ordenamiento español | 505 |
| 2. Antecedentes y tramitación parlamentaria | 512 |
| II. El artículo 28 de la Ley: luces y sombras | 512 |
| 1. La ociosa inclusión de su apartado 1 | 512 |
| 2. Momento a partir del cual un tratado produce sus efectos en el ordenamiento español: el apartado 2 | 513 |
| III. Consideraciones finales | 516 |

| | <u>Página</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Artículo 29. Observancia | 519 |
| JORGE CARDONA LLORENS | |
| I. Aspectos generales | 519 |
| II. Comentario del precepto | 521 |
| III. Consideraciones finales | 528 |
| Artículo 30.1. Ejecución | 529 |
| JAVIER DíEZ-HOCHLEITNER | |
| I. Consideraciones previas | 529 |
| 1. La aplicación de los tratados internacionales en el orden interno | 529 |
| 2. Antecedentes y tramitación parlamentaria | 532 |
| II. El artículo 30.1 de la Ley: un discreto paso hacia delante | 534 |
| 1. Aplicabilidad directa de los tratados internacionales en España: significado y alcance | 534 |
| 2. Criterios para determinar cuándo un tratado internacional es directamente aplicable | 538 |
| 3. ¿Pueden las Cortes Generales o el Gobierno condicionar la aplicabilidad directa de un tratado en el momento de su conclusión? | 548 |
| 4. Consecuencias de la remisión por ley a los tratados | 551 |
| 5. La eficacia reforzada de los tratados sobre derechos humanos ... | 556 |
| III. Consideraciones finales | 558 |
| Artículo 30.2 y 3. Ejecución | 559 |
| JORGE CARDONA LLORENS | |
| I. Aspectos generales | 559 |
| II. Comentario del precepto | 561 |
| 1. El reparto horizontal de competencias entre los poderes públicos del Estado en la adopción de medidas de ejecución de los tratados (artículo 30.2) | 562 |
| 2. El reparto vertical de competencias entre el Estado y las Comunidades y ciudades Autónomas en la adopción de medidas de ejecución de los tratados (artículo 30.3) | 569 |
| III. Consideraciones finales | 571 |

| | <u>Página</u> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Artículo 31. Prevalencia de los tratados | 573 |
| JAVIER DíEZ-HOCHLEITNER | |
| I. Consideraciones previas | 573 |
| 1. La prevalencia de los tratados en la Constitución: ¿superior jerarquía o preferencia aplicativa frente a las leyes? | 573 |
| 2. Antecedentes y tramitación parlamentaria | 578 |
| II. La consagración de la preferencia aplicativa de los tratados en el artículo 31 de la Ley: la primacía de los tratados | 578 |
| 1. El juego de la primacía frente a las leyes: el efecto de sustitución | 578 |
| 2. El juego de la primacía frente a las normas de carácter reglamentario: los tratados como canon de legalidad | 581 |
| 3. <i>Quid</i> de las leyes y disposiciones de carácter reglamentarios adoptadas en violación de un tratado no directamente aplicable | 584 |
| 4. Primacía <i>versus</i> interpretación conforme | 586 |
| Artículo 32. Declaración de inconstitucionalidad | 589 |
| JAVIER ROLDÁN BARBERO | |
| I. Fundamentos generales e históricos | 589 |
| II. Un estudio comparado con el control previo de constitucionalidad | 595 |
| III. El alcance del control posterior de constitucionalidad de los tratados ... | 601 |
| 1. Los procedimientos | 601 |
| 1.1. Los controles directos | 601 |
| 1.1.1. La cuestión de inconstitucionalidad | 601 |
| 1.1.2. El recurso de inconstitucionalidad | 603 |
| 1.2. Los controles indirectos | 606 |
| 1.2.1. El recurso de amparo | 606 |
| 1.2.2. Los conflictos de competencia con Comunidades Autónomas | 607 |
| 2. El objeto del recurso | 607 |
| 2.1. Los acuerdos administrativos y no normativos | 608 |
| 2.2. Actos unilaterales de organismos internacionales, actos unilaterales del Estado | 609 |
| 2.3. Normas internas que incorporan obligaciones provenientes de tratados internacionales | 609 |

| | <u>Página</u> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| IV. Referencias comparadas al recurso de anulación ante los Tribunales de la Unión Europea | 610 |
| V. Conclusiones: la incoherencia del sistema | 615 |
| Artículo 33.1.a) y b). Efectos jurídicos de las reservas, ámbito territorial, cláusula de la nación más favorecida y aplicación de tratados sucesivos concernientes a la misma materia (reservas) | 617 |
| ROSA RIQUELME CORTADO | |
| I. Consideraciones generales | 617 |
| II. Efectos jurídicos de las reservas | 620 |
| 1. Cláusulas de reservas: prohibidas y autorizadas | 620 |
| 2. Reservas no previstas: su compatibilidad con el objeto y el fin del tratado | 622 |
| III. Efectos de una reserva válida | 625 |
| 1. En las relaciones convencionales | 626 |
| 1.1. Reservante/aceptante | 627 |
| 1.2. Reservante/objetante | 629 |
| 2. En la entrada en vigor del tratado | 633 |
| IV. Consecuencias de una reserva inválida | 633 |
| V. Conclusiones | 638 |
| Artículo 33.1.c). Efectos jurídicos de las reservas, ámbito territorial, cláusula de la nación más favorecida y aplicación de tratados sucesivos concernientes a la misma materia (ámbito territorial) | 641 |
| JORGE CARDONA LLORENS | |
| I. Aspectos generales | 641 |
| II. Comentario a la disposición | 642 |
| 1. ¿Qué debe entenderse por la totalidad del territorio de un Estado parte? | 642 |
| 2. La primacía de la voluntad de las partes | 648 |
| III. Consideraciones finales | 649 |

| | <u>Página</u> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Artículo 33.2. Efectos jurídicos de las reservas, ámbito territorial, cláusula de la nación más favorecida y aplicación de tratados sucesivos concernientes a la misma materia (cláusula de la nación más favorecida) | 651 |
| CARLOS D. ESPÓSITO MASSICCI | |
| I. Introducción | 651 |
| II. Origen, concepto e intentos de codificación de la cláusula NMF | 652 |
| III. Determinación de los elementos esenciales de las cláusulas NMF: Ámbitos de aplicación, beneficiarios, tipos y alcance de cláusula NMF | 656 |
| 1. Ámbitos de aplicación | 657 |
| 2. Tipos de cláusulas | 659 |
| 3. Beneficiarios | 661 |
| 4. El significado de «un trato no menos favorable» | 662 |
| 5. El principio <i>ejusdem generis</i> y la determinación del alcance material de la cláusula NMF | 663 |
| IV. Consideraciones finales | 667 |
| Artículo 33.3. Efectos jurídicos de las reservas, ámbito territorial, cláusula de la nación más favorecida y aplicación de tratados sucesivos concernientes a la misma materia (tratados sucesivos) | 669 |
| LUIS PÉREZ-PRAT DURBÁN | |
| I. Introducción | 669 |
| II. El ámbito de aplicación del artículo 33.3 | 674 |
| 1. Se aplica sólo a tratados | 674 |
| 2. Se aplica a tratados que están en vigor | 676 |
| 3. Se aplica a tratados sucesivos | 677 |
| 4. Se aplica a tratados sobre la misma materia | 679 |
| III. Las cláusulas de concurrencia | 681 |
| IV. Las normas de Derecho internacional general sobre el conflicto de tratados | 682 |
| V. ¿Principios aplicables a los conflictos entre tratados? | 685 |
| VI. La regla residual del artículo 30 de la convención de Viena de 1969 ... | 688 |
| 1. Tratados sucesivos sobre la misma materia con identidad de partes | 688 |

| | <u>Página</u> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2. Tratados sucesivos sobre la misma materia sin identidad de partes | 689 |
| VII. Conclusiones | 692 |
| Artículo 34. Retirada de las reservas y de las objeciones a las reservas | 693 |
| ROSA RIQUELME CORTADO | |
| I. Consideraciones generales | 693 |
| II. Reglas de Viena sobre la retirada de reservas y de objeciones | 694 |
| 1. Formulación y comunicación de la retirada de reservas y de objeciones | 694 |
| 2. Efectos jurídicos de la retirada, total o parcial | 700 |
| 2.1. De una reserva en las relaciones convencionales | 700 |
| 2.2. De una objeción en la reserva | 701 |
| 3. Fecha en la que la retirada surte efecto | 701 |
| III. Procedimiento interno relativo a la retirada de reservas, declaraciones y objeciones | 702 |
| 1. Autoridad competente para tomar la decisión | 702 |
| 2. La participación de las Cortes Generales en la retirada de reservas y declaraciones formuladas por España | 703 |
| IV. Consideraciones finales | 706 |
| Artículo 35. Reglas de interpretación | 707 |
| CONCEPCIÓN ESCOBAR HERNÁNDEZ | |
| I. Aspectos generales | 708 |
| 1. La interpretación de los tratados: una aproximación general | 708 |
| 2. La interpretación de los tratados en la práctica española | 710 |
| 3. La tramitación parlamentaria del artículo 35 | 712 |
| II. Comentario a la disposición | 715 |
| 1. Los criterios interpretativos generales (párrafo 1) | 716 |
| 1.1. El Derecho internacional como ordenamiento jurídico de referencia | 716 |
| 1.2. Pluralidad de normas | 717 |
| 1.3. Unidad de criterios | 721 |
| 2. El criterio especial aplicable a los tratados constitutivos de una Organización Internacional o elaborados en su seno (párrafo 2) | 729 |

| | <u>Página</u> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 3. El valor interpretativo de las declaraciones formuladas por España (párrafo 3) | 734 |
| 4. Los tratados como parámetro interpretativo del derecho interno (párrafo 4) | 737 |
| 5. La «armonización» de la interpretación de los tratados: el papel del Consejo de Estado (párrafo 5) | 739 |
| III. Consideraciones finales | 742 |
| CAPÍTULO V | |
| Enmienda, denuncia y suspensión de los tratados internacionales | |
| Artículo 36. Enmienda | 747 |
| JAVIER A. GONZÁLEZ VEGA | |
| I. Aspectos generales | 748 |
| 1. Antecedentes | 748 |
| 2. Tramitación parlamentaria | 749 |
| 3. Derecho comparado | 750 |
| II. Comentario de la disposición | 751 |
| 1. El concepto de enmienda | 751 |
| 2. La omisión de la regulación internacional del proceso de enmienda | 753 |
| 3. Los procedimientos previstos: los tratados <i>ad hoc</i> y los procedimientos simplificados | 754 |
| 3.1. La enmienda mediante la conclusión de un nuevo tratado | 754 |
| 3.2. Las enmiendas a tratados multilaterales realizadas en un entorno institucional: los procedimientos simplificados ... | 756 |
| 3.2.1. El procedimiento automático de enmienda ... | 756 |
| 3.2.2. Las enmiendas requeridas de pronunciamiento | 757 |
| 3.2.3. La ausencia de intervención de las Cortes | 758 |
| 4. La exclusión del procedimiento del artículo 36.2 LTOAI del mecanismo de «revisión simplificada» contemplado en el artículo 48.7 TUE: el «procedimiento de oposición» de la Ley 8/1994 | 759 |
| 5. La regulación de los supuestos de modificación «inter partes» de los tratados internacionales | 761 |
| III. Consideraciones finales | 762 |

| | <u>Página</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Artículo 37. Denuncia y suspensión | 763 |
| JAVIER A. GONZÁLEZ VEGA | |
| I. Aspectos generales | 764 |
| 1. Antecedentes | 764 |
| 2. Tramitación parlamentaria | 767 |
| 3. Derecho comparado | 770 |
| II. Comentario de la disposición | 773 |
| 1. El procedimiento de denuncia | 773 |
| 1.1. El acto de denuncia y su alcance | 774 |
| 1.2. El papel del Gobierno | 777 |
| 1.3. La intervención de las Cortes Generales en el proceso: autorización e información | 779 |
| 2. El procedimiento de suspensión | 780 |
| 2.1. Alcance y condiciones del acto de suspensión | 781 |
| 2.2. Los procedimientos de suspensión: procedimiento ordi- nario y de urgencia | 783 |
| 2.3. La intervención de las Cortes Generales en los procedi- mientos de suspensión: «ratificación» e información | 784 |
| 3. La omisión del supuesto de nulidad y la aplicación analógica del artículo 37 LTOAI | 786 |
| 4. La regularidad constitucional de los procedimientos de denuncia y suspensión: el eventual control <i>a posteriori</i> por parte del Tribunal Constitucional | 787 |
| III. Consideraciones finales | 788 |

TÍTULO III

De los acuerdos internacionales administrativos

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Artículo 38. Requisitos | 791 |
| ANTONIO PASTOR PALOMAR | |
| I. Aspectos generales: la razón de ser del Título III y un análisis con- junto de sus disposiciones. La discusión de esta categoría de acuer- dos en el Parlamento | 791 |
| II. La doble cobertura formal y material de todo acuerdo internacio- nal administrativo | 800 |
| 1. La capacidad formal de celebración atribuida en un tratado o en un acto jurídico de una organización internacional. Los acuer- dos no regulados en la Ley y los regulados por analogía | 800 |

| | <u>Página</u> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2. Los límites al contenido del acuerdo internacional administrativo | 803 |
| III. La referencia en el texto al Reino de España | 809 |
| IV. Consideraciones finales | 809 |
| Artículo 39. Informe | 811 |
| ANTONIO PASTOR PALOMAR | |
| I. Condiciones procesales de los informes de exteriores y de Hacienda ... | 811 |
| II. El contenido del informe de la asesoría jurídica internacional | 814 |
| 1. Informe sobre la naturaleza y formalización de un AIA típico ... | 815 |
| 2. Informe sobre un AIA atípico | 816 |
| 3. Informe sobre un acuerdo de naturaleza ambivalente | 819 |
| III. Consideraciones finales | 820 |
| Artículo 40. Tramitación interna | 823 |
| ANTONIO PASTOR PALOMAR | |
| I. Decisión autónoma de los signatarios sobre el procedimiento de tramitación | 823 |
| II. El trámite interno de la firma o del acto de naturaleza similar: la toma de conocimiento por el Consejo de Ministros | 824 |
| III. Consideraciones finales | 826 |
| Artículo 41. Publicación y entrada en vigor | 827 |
| ANTONIO PASTOR PALOMAR | |
| I. Aspectos generales y la doble publicación oficial | 827 |
| II. Los efectos de la publicación | 829 |
| III. Consideraciones finales | 829 |
| Artículo 42. Recopilaciones | 831 |
| ANTONIO PASTOR PALOMAR | |
| TÍTULO IV | |
| De los acuerdos internacionales no normativos | |
| Artículo 43. Naturaleza | 835 |
| CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA | |
| I. Sobre los «acuerdos políticos» (o <i>MOU's</i>) | 835 |

| | <u>Página</u> |
|--------------------------------------------------------------|---------------|
| 1. Introducción | 835 |
| 2. La Ley de Tratados y Otros Acuerdos Internacionales | 843 |
| 3. Tramitación parlamentaria del Título IV de la Ley | 845 |
| 4. Síntesis de la regulación establecida | 847 |
| II. Análisis del artículo 43 | 848 |
| III. Valoración crítica | 849 |
| Artículo 44. Competencia | 851 |
| CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA | |
| I. Consideraciones previas | 851 |
| II. Análisis del artículo 44 | 852 |
| III. Valoración crítica | 854 |
| Artículo 45. Informe | 855 |
| CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA | |
| I. Consideraciones previas | 855 |
| II. Análisis del artículo 45 | 856 |
| III. Valoración crítica | 858 |
| Artículo 46. Tramitación interna | 861 |
| CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA | |
| I. Consideraciones previas | 861 |
| II. Análisis del artículo 46 | 862 |
| III. Valoración crítica | 863 |
| Artículo 47. Mención expresa del Estado | 865 |
| CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA | |
| I. Consideraciones previas | 865 |
| II. Análisis del artículo 47 | 865 |
| III. Valoración crítica | 866 |
| Artículo 48. Registro | 867 |
| CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA | |
| I. Consideraciones previas | 867 |
| II. Análisis del artículo 48 | 868 |
| III. Valoración crítica | 868 |

TÍTULO V
De las Comunidades Autónomas, las Ciudades de Ceuta y Melilla
y Entidades Locales

CAPÍTULO I
La participación de las Comunidades Autónomas en la celebración
de tratados internacionales

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Artículo 49. Propuesta de apertura de negociaciones | 873 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 873 |
| II. La propuesta de apertura de negociaciones: un derecho en manos de las CCAA | 875 |
| 1. Naturaleza de la posibilidad de propuesta de apertura de negociaciones: un derecho de las CCAA | 876 |
| 2. Contenido material del derecho: solicitud de inicio de negociaciones de un tratado | 877 |
| III. Decisión final en manos del Gobierno: exigencia de motivación | 878 |
| 1. Decisión final del Gobierno: decisión colegiada tras intervención de los departamentos ministeriales concernidos | 878 |
| 2. Obligación de motivación: mecanismo de control de la discrecionalidad del Gobierno | 879 |
| IV. Consideraciones finales | 880 |
| Artículo 50. Deber de información | 881 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 882 |
| II. El deber de información del Gobierno: un derecho de las Comunidades Autónomas | 883 |
| 1. Naturaleza del deber del Gobierno: existencia de un derecho de las Comunidades Autónomas derivado del principio de lealtad | 883 |
| 2. Ámbito material del deber e información: tratados concernidos y contenido de la información | 886 |
| 2.1. Delimitación de los acuerdos concernidos por el deber de información: concreción formal y material | 886 |
| 2.1.1. Concreción formal de los acuerdos internacionales concernidos por el deber de información | 886 |
| 2.1.2. Concreción material de los tratados concernidos ... | 888 |

| | <u>Página</u> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2.2. Contenido material del deber del Estado: algo más que la información sobre la mera intención de negociar un tratado | 891 |
| 3. Momento de ejercicio del deber de información: existencia de un doble deber de información durante el proceso de celebración del tratado | 892 |
| III. El derecho de las Comunidades Autónomas a presentar observaciones: Existencia de correlativo deber del Gobierno de contestación motivada | 894 |
| 1. El derecho de las CCAA a presentar observaciones: consecuencia lógica de un derecho de información con vocación de efectividad | 894 |
| 2. El deber del Gobierno de contestación motivada: la difícil concreción de los efectos de un incumplimiento | 896 |
| 2.1. Elementos formales: fijación del remitente y del receptor... | 897 |
| 2.2. Elementos materiales: efectos de un posible incumplimiento | 897 |
| IV. Información a las CCAA sobre la celebración de tratados internacionales por el Estado: Corolario a de los derechos anteriores | 898 |
| V. Consideraciones finales | 898 |
| Artículo 51. Participación en la delegación española | 901 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 901 |
| II. La solicitud de formar parte de la delegación del Estado: un derecho de las Comunidades Autónomas | 902 |
| 1. Naturaleza de la posibilidad de solicitar formar parte de la delegación negociadora: un derecho de las CCAA | 903 |
| 2. Ámbito de aplicación material: una interpretación amplia de las previsiones estatutarias | 903 |
| 3. Contenido jurídico del derecho: solicitud de participación | 904 |
| III. La decisión final en manos del Gobierno: exigencia de motivación | 904 |
| 1. Decisión final del Gobierno: decisión colegiada tras intervención de los departamentos ministeriales concernidos | 905 |
| 2. Obligación de motivación: mecanismo de control de discrecionalidad del Gobierno | 906 |
| IV. Consideraciones finales | 907 |

CAPÍTULO II**Celebración de acuerdos internacionales administrativos y no normativos por las Comunidades Autónomas, las Ciudades de Ceuta y Melilla y las Entidades Locales**

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Artículo 52. Celebración de acuerdos internacionales administrativos | 911 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 912 |
| II. La celebración de acuerdos internacionales administrativos por las CCAA: Una potestad ligada a la existencia de competencia autonómica en la materia | 914 |
| 1. Posibilidad de celebración de AIA por las CCAA: una posibilidad acorde con la práctica española | 914 |
| 2. Idéntica naturaleza jurídica que el resto de AIA: acuerdos en ejecución de un tratado internacional | 916 |
| 3. Vinculación al ámbito competencial de las CCAA: exigencia de tener por ámbito materias propias de su competencia | 918 |
| 4. Posibilidad de celebración por las Ciudades de Ceuta y Melilla y los Entes locales: un complemento (discutible) al papel de las CCAA | 919 |
| III. Identidad de tramitación respecto al resto de Acuerdos Internacionales Administrativos: remisión al régimen general previsto en la Ley | 919 |
| 1. Requisitos: ciertas diferencias frente a los tratados | 920 |
| 2. Tramitación: carácter simplificado y sin intervención del Estado | 921 |
| 3. Publicación oficial: suficiencia de la publicación en el Boletín Oficial de la Comunidad Autónoma | 922 |
| 4. Entrada en vigor: como cualquier otro acuerdo internacional administrativo | 923 |
| IV. Exigencia de informe jurídico previo de la Asesoría Jurídica Internacional del MAEC: Un informe de carácter jurídico, preceptivo y previo a la celebración del Acuerdo | 923 |
| 1. Carácter jurídico del informe: no un informe de oportunidad ... | 924 |
| 2. Carácter preceptivo del informe: una obligación para las CCAA | 925 |
| 3. Carácter previo del informe: importancia del cumplimiento del plazo de emisión del informe | 925 |

| | <u>Página</u> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 4. Carácter no vinculante del informe: importancia de su seguimiento | 927 |
| V. Consideraciones finales | 928 |
| Artículo 53. Celebración de acuerdos internacionales no normativos | 931 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 932 |
| II. La celebración de acuerdos internacionales no normativos por las CCAA: una potestad ligada a la existencia de competencia autonómica en la materia | 935 |
| 1. La posibilidad de celebración de AINN por las CCAA: una posibilidad acorde con la práctica española | 935 |
| 2. Idéntica naturaleza jurídica que el resto de AINN: acuerdos no sometidos al Derecho Internacional y sin obligaciones jurídicas | 936 |
| 3. Vinculación al ámbito competencial de las CCAA: exigencia de tener por ámbito materias propias de su competencia | 939 |
| 4. Posibilidad de celebración por las Ciudades de Ceuta y Melilla y los Entes locales: un complemento (discutible) al régimen de las CCAA | 940 |
| III. Identidad de tramitación respecto al resto de acuerdos internacionales no normativos: remisión al régimen general previsto en la Ley | 940 |
| 1. Tramitación interna: carácter simplificado | 941 |
| 2. Registro de los acuerdos: no exigencia de publicación oficial | 941 |
| IV. Exigencia de informe jurídico previo de la asesoría jurídica internacional del MAEC: un informe de carácter jurídico, preceptivo y previo a la celebración del acuerdo | 942 |
| V. Consideraciones finales | 945 |
| Disposición adicional primera. Comunicación a otros sujetos de Derecho Internacional | 947 |
| JAVIER A. GONZÁLEZ VEGA | |
| I. Aspectos generales | 947 |
| 1. Antecedentes | 947 |
| 2. Tramitación parlamentaria | 948 |
| 3. Derecho comparado | 948 |
| II. Comentario a la disposición | 949 |
| 1. Objeto y finalidad | 949 |

| | <u>Página</u> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2. Destinatarios de la comunicación | 952 |
| 3. Eficacia de la disposición | 955 |
| III. Consideraciones finales | 955 |
| Disposición adicional segunda. Régimen de la acción exterior de la Unión Europea | 957 |
| LUIS N. GONZÁLEZ ALONSO | |
| I. Reflexiones preliminares sobre el significado y alcance general de la disposición | 957 |
| II. El régimen jurídico de la acción exterior de la UE: aspectos relevantes desde la óptica de la Ley de Tratados | 960 |
| III. La Ley de Tratados y la actividad convencional del Estado en clave europea | 970 |
| 1. La actividad convencional conjunta de España y de la UE mediante la celebración de acuerdos mixtos | 970 |
| 2. La actividad convencional autónoma del Estado en ámbitos cubiertos por la competencia de la Unión | 978 |
| Disposición adicional tercera. Sometimiento al principio de estabilidad presupuestaria | 985 |
| MANUEL LÓPEZ ESCUDERO | |
| I. Aspectos generales | 985 |
| II. Comentario de la disposición | 987 |
| 1. La estabilidad presupuestaria en el Derecho español | 987 |
| 2. Estabilidad presupuestaria y tratados internacionales | 993 |
| Disposición adicional cuarta. Contribuciones o aportaciones que realice la Administración General del Estado así como los organismos públicos dependientes de ella no previstas en Tratados y Acuerdos Internacionales | 997 |
| MANUEL LÓPEZ ESCUDERO | |
| I. Aspectos generales | 997 |
| II. Comentario de la disposición | 999 |
| 1. Instrumentos jurídicos generadores de compromisos financieros internacionales | 1000 |
| 2. Control político del MAEC | 1007 |
| 3. Control financiero del MHAP | 1008 |

| | <u>Página</u> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Disposición adicional quinta. Actos de aplicación de tratados internacionales para evitar la doble imposición y acuerdos sobre precios de transferencia | 1011 |
| MANUEL LÓPEZ ESCUDERO | |
| I. Aspectos generales | 1011 |
| II. Comentario exegético de la disposición | 1012 |
| 1. El sometimiento a la Ley de Tratados de los convenios sobre tributación internacional | 1012 |
| 2. Exclusión de la aplicación de la Ley de Tratados para los acuerdos de aplicación de los CDIs y asimilados | 1020 |
| Disposición adicional sexta. Régimen foral vasco | 1031 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 1031 |
| II. Fundamento jurídico de las disposiciones: Base constitucional | 1032 |
| III. Ámbito de aplicación territorial: Aláva, Vizcaya, Guipúzcoa y Navarra | 1033 |
| IV. Alcance material de las disposiciones: limitación a la participación en la delegación negociadora | 1034 |
| 1. Derecho a participar en la delegación negociadora: una posición singular frente al resto de CCAA | 1034 |
| 2. Concreción del derecho de participación: conveniencia de una participación basada en el acuerdo | 1035 |
| V. Consideraciones finales | 1036 |
| Disposición adicional séptima. Régimen específico de la Comunidad Foral de Navarra | 1039 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 1039 |
| II. Fundamento jurídico de las disposiciones: Base constitucional | 1040 |
| III. Ámbito de aplicación territorial: Aláva, Vizcaya, Guipúzcoa y Navarra | 1041 |
| IV. Alcance material de las disposiciones: limitación a la participación en la delegación negociadora | 1042 |
| 1. Derecho a participar en la delegación negociadora: una posición singular frente al resto de CCAA | 1042 |

| | <u>Página</u> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 2. Concreción del derecho de participación: conveniencia de una participación basada en el acuerdo | 1043 |
| V. Consideraciones finales | 1044 |
| Disposición adicional octava. Accesibilidad en la página web del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación | 1047 |
| CARMEN MARTÍNEZ CAPDEVILA | |
| I. Aspectos generales | 1047 |
| 1. Introducción | 1047 |
| 2. Antecedentes | 1047 |
| 3. Tramitación parlamentaria | 1048 |
| II. Comentario de la disposición | 1048 |
| III. Consideraciones finales | 1049 |
| Disposición derogatoria. Derogación normativa | 1051 |
| PAZ ANDRÉS SÁENZ DE SANTA MARÍA | |
| I. Introducción: La derogación de la normativa anterior, una consecuencia lógica | 1051 |
| II. El alcance de la derogación | 1052 |
| 1. El objetivo principal: el Decreto 801/1972, de 24 de marzo, sobre ordenación de la actividad de la Administración del Estado en materia de tratados internacionales | 1052 |
| 2. Otras disposiciones de igual o inferior rango | 1054 |
| III. La larga vida del Decreto 801/1972, de 24 de marzo | 1055 |
| IV. Los méritos del Decreto 801/1972 | 1057 |
| V. Consideraciones finales | 1060 |
| Disposición final primera. Título competencial | 1061 |
| JOSÉ MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES | |
| I. Aspectos generales | 1061 |
| II. La competencia exclusiva del Estado en materia de relaciones internacionales: alcance material de la base jurídica derivada del artículo 149.1.3 de la Constitución | 1063 |
| III. La exigencia de rango legal: el carácter ordinario de la Ley | 1065 |
| IV. Consideraciones finales | 1066 |

| | <u>Página</u> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Disposición final segunda. Registro de acuerdos internacionales no normativos | 1067 |
| CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA | |
| Disposición final tercera. Desarrollo normativo | 1069 |
| JAVIER A. GONZÁLEZ VEGA | |
| Disposición final cuarta. Entrada en vigor | 1071 |
| JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA | |