

# De la ley al reglamento delegado

Deslegalización, acto delegado y transformaciones  
del sistema de fuentes



*JUAN FRANCISCO SÁNCHEZ BARRILAO*

# De la ley al reglamento delegado

Deslegalización, acto delegado  
y transformaciones  
del sistema de fuentes

Prólogo

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

Primera edición, 2015



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBooks  
Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de sus autores como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70/93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2015 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Juan Francisco Sánchez Barrilao]

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9098-892-3

Depósito Legal: NA 2115/2015

*Printed in Spain. Impreso en España*

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, calle A, nave D-11

31013 Pamplona

*Para Mario y Teo*  
*Para Juan y Clemen, otra vez*



# Índice general

	<u>Página</u>
<b>Prólogo</b> .....	15
FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN	
<b>Introducción: Sistema de fuentes, contingencia del Derecho y deslegalización</b> ....	21
PARTE I	
RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA LEY	
CAPÍTULO 1	
<b>APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE LEY</b> .....	35
<b>I. La ley y el Estado liberal de Derecho</b> .....	36
<b>II. De la crisis de la ley, al Estado constitucional de Derecho</b> .....	39
<b>III. Ley, democracia y pluralismo</b> .....	42
<b>IV. Ley y Constitución española de 1978: la centralidad política de la ley</b> ....	45
CAPÍTULO 2	
<b>RANGO DE LEY, FUERZA DE LEY Y VALOR DE LEY</b> .....	53
<b>I. El régimen jurídico de la ley</b> .....	54
<b>II. El rango de ley</b> .....	55
<b>III. La fuerza de ley</b> .....	59
<b>IV. El valor de ley</b> .....	62
<b>V. La ley, el Derecho europeo y el Derecho internacional</b> .....	68

## CAPÍTULO 3

LA LEY COMO FUENTE DE NORMAS SOBRE PRODUCCIÓN JURÍDICA Y SU PROYECCIÓN EN EL TIEMPO: HACIA UN DERECHO CONTINGENTE .....	75
I. Normas sobre producción jurídica y el carácter cerrado del sistema de fuentes en la Constitución normativa .....	77
II. Leyes atípicas y reforzadas: sus manifestaciones en Derecho español (bloque de constitucionalidad y otras singularidades en Derecho autonómico) .....	81
III. La ley en el tiempo: vigencia y derogación de la ley; derogación diferida .....	90
IV. Hacia un Derecho cada vez más contingente .....	96

## PARTE II

## DESLEGALIZACIÓN Y REGLAMENTO DELEGADO

## CAPÍTULO 4

LA <i>DELEGIFICAZIONE</i> EN ITALIA: UNA APROXIMACIÓN DESDE EL DERECHO COMPARADO .....	101
I. Deslegalización y <i>delegificazione</i> en Italia: una preliminar aproximación conceptual .....	103
II. El proceso de institucionalización de la <i>delegificazione</i> : de la legge 400/1988, de 23 de agosto, a la Legge 59/1997, de 15 de marzo; también, la Legge 86/1989, de 9 de marzo ( <i>La Pergola</i> ), la Legge 11/2005, de 4 de febrero ( <i>Buttiglione</i> ), y la Legge 234/2012, de 24 de diciembre .....	105
III. Aproximación crítica a la doctrina italiana sobre la <i>delegificazione</i> ....	118

## CAPÍTULO 5

EL ACTO DELEGADO EN LA UNIÓN EUROPEA .....	125
I. El sistema de fuentes del Derecho en la Unión Europea .....	127
II. Del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa al Tratado de Lisboa .....	131
III. El reglamento europeo delegado en el Tratado constitucional .....	137
IV. El acto delegado en el Tratado de Lisboa .....	145
V. El desarrollo del acto delegado por las instituciones europeas .....	147



## ÍNDICE GENERAL

	<u>Página</u>
1. <i>Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo, de 9 de diciembre de 2009, sobre la «Aplicación del artículo 290 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea»</i> .....	147
2. <i>Acuerdo del Consejo, de 14-16 de diciembre de 2009, sobre redacción tipo en propuestas legislativas de delegación</i> .....	152
3. <i>Resolución del Parlamento Europeo, de 5 de mayo de 2010, sobre los poderes de delegación legislativa</i> .....	152
4. <i>Realización inicial del acto delegado por las instituciones europeas</i> .....	155
5. <i>Acuerdo Común de 2011 del Parlamento Europeo, el Consejo Europeo y la Comisión Europea sobre los actos delegados</i> .....	161
6. <i>El acto delegado ante el Tribunal de Justicia: del Asunto C-427/12, al C-88/14</i> .....	164
7. <i>Propuesta, de 19 de mayo de 2015, de Acuerdo Interinstitucional sobre la Mejora de la Legislación</i> .....	171
8. <i>Conclusiones críticas en torno a cómo las instituciones europeas han comprendido y dado desarrollo al acto delegado</i> .....	172
<b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>DESLEGALIZACIÓN Y REGLAMENTO DELEGADO EN ESPAÑA</b> .....	185
<b>I. El fenómeno de la deslegalización en el Ordenamiento Jurídico Español: su desarrollo positivo</b> .....	188
<b>II. La doctrina española sobre la deslegalización y el reglamento delegado</b> .....	200
<b>III. El régimen jurídico del reglamento delegado en España</b> .....	204
1. <i>Naturaleza del reglamento delegado</i> .....	204
2. <i>Caracteres de la deslegalización</i> .....	205
3. <i>Límites de la deslegalización y al reglamento delegado</i> .....	212
4. <i>Efectos del reglamento delegado</i> .....	220
<b>IV. Deslegalización, centralidad y primacía de la ley</b> .....	222