

# Observatorio de los Contratos Públicos

Número monográfico especial (2016)

## Sistema de control de la Contratación Pública en España

*(Cinco años de funcionamiento del recurso especial en los  
contratos públicos. La doctrina fijada por los órganos de  
recursos contractuales. Enseñanzas y propuestas de mejora)*

**Autor**

JOSÉ MARÍA GIMENO FELIU



**THOMSON REUTERS  
ARANZADI**

Primera edición, 2016



THOMSON REUTERS PROVIEW™ eBooks

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / José María Gimeno Feliu]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, SA  
Camino de Galar, 15  
31190 Cizur Menor (Navarra)  
ISBN: 978-84-9099-563-1  
Depósito Legal: NA 388/2016  
*Printed in Spain. Impreso en España*  
Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA  
Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL  
Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11  
31013 - Pamplona

# Índice General

Página

## CAPÍTULO I

<b>INTRODUCCIÓN: BALANCE DE UN MODELO DESDE LA PERSPECTIVA DE EFICIENCIA Y BUEN GOBIERNO .....</b>	<b>13</b>
<b>1. Aproximación al fundamento del control en la contratación pública .....</b>	<b>13</b>
<b>2. El control de la contratación pública más allá del principio de legalidad. La eficiencia y buen gobierno como nuevos parámetros .....</b>	<b>17</b>

## CAPÍTULO II

<b>LA JUSTIFICACIÓN DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN .....</b>	<b>23</b>
<b>1. El fundamento europeo de la regulación del control de la contratación pública .....</b>	<b>23</b>
<b>2. La opción española: un recurso administrativo especial ....</b>	<b>30</b>

## CAPÍTULO III

<b>LA CREACIÓN DE UN ÓRGANO ADMINISTRATIVO INDEPENDIENTE PARA EL CONTROL. LA NOTA DE LA ESPECIALIZACIÓN E INDEPENDENCIA .....</b>	<b>43</b>
<b>1. Organización y planta de los órganos de recursos contractuales en España .....</b>	<b>43</b>
<b>2. Alcance de la competencia revisora de los órganos de recursos contractuales. Su necesaria equivalencia con el modelo judicial .....</b>	<b>50</b>

**CAPÍTULO IV**

**PRINCIPAL DOCTRINA DE LOS ÓRGANOS DE RECURSOS CONTRACTUALES, EN ESPECIAL DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CONTRATOS PÚBLICOS DE ARAGÓN (TACPA). ENSEÑANZAS PRÁCTICAS .....**

	59
1. Causas de inadmisión y cómputo de plazos .....	60
2. El concepto amplio de legitimación .....	67
3. Imposibilidad de recurso administrativo frente a un recurso especial .....	74
4. Ámbito del recurso especial. El desistimiento del procedimiento de licitación. Los contratos administrativos especiales .....	76
5. La tipificación del contrato y sus consecuencias .....	79
6. La distinción entre contratos de servicios públicos y de servicios .....	82
7. Trámites del expediente: presupuesto y valor estimado .....	86
8. La solvencia del licitador y su valoración .....	93
9. El respeto al principio de la libre competencia en el diseño del contrato .....	100
10. El régimen de impugnación de pliegos .....	104
11. La función de la mesa de contratación y su necesario carácter técnico-profesional .....	108
12. Alcance del control en los trámites formales del procedimiento .....	110
13. La valoración de la documentación de solvencia .....	116
14. La insuficiencia del poder para licitar como defecto subsanable .....	118
15. La valoración de las proposiciones .....	120
16. Los criterios de adjudicación y la necesaria ponderación de los mismos .....	122
17. La falta de motivación de la adjudicación de los contratos, o en su notificación a los licitadores .....	126
18. Los plazos de formalización del contrato .....	129

	<i>Página</i>
19. Sobre el procedimiento negociado y su fundamento. La excepcionalidad del dialogo competitivo .....	132
20. Precio unitario con valor «0». La onerosidad del contrato ....	136
21. El criterio de las mejoras: delimitación y función .....	138
22. Nuevas estrategias: la denominada «marca blanca» .....	141
23. La problemática de las bajas anormales o desproporcionadas .....	143
24. La indebida configuración de los modificados. Requisitos exigibles .....	147
25. El efecto «útil» del recurso especial .....	152
26. La cuestión de la confidencialidad en la contratación pública .....	157
27. Aspectos procesales: incidentes de ejecución y prejudicialidad a favor de la jurisdicción contencioso-administrativa ..	161
28. La imposición de sanciones por temeridad o mala fe en el recurso .....	163
29. Contratación pública y políticas públicas .....	164
30. El caso especial de contrato de servicios «no prioritario» (categoría 25) y en su modalidad de concierto .....	165
CAPÍTULO V	
LA VALORACIÓN DEL MODELO Y SU VALIDACIÓN: COMPLEMENTARIEDAD Y NO SOLAPAMIENTO .....	169
1. La valoración del funcionamiento del modelo .....	169
2. Las posibles «disfunciones» del modelo de recurso especial .....	179
CAPÍTULO VI	
CONCLUSIONES Y PROPUESTAS DE REFORMA .....	191
BIBLIOGRAFÍA .....	195