

JOSÉ TUDELA  
MARIO KÖLLING  
FERNANDO REVIRIEGO  
(Coords.)

# CALIDAD DEMOCRÁTICA Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

Fundación Manuel Giménez Abad  
Universidad Nacional de Educación a Distancia  
Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO  
2018

## ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
<b>PRÓLOGO. ACCOMMODATING DIVERSITY IN FEDERAL COUNTRIES SOME REFLECTIONS FROM AROUND THE WORLD AND CANADA</b> , por <i>Rupak Chattopadhyay</i> .....	17
<b>PRESENTACIÓN. CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER</b> , por <i>José Tudela, Mario Kölling y Fernando Reviriego</i> .....	25
<b>CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER. APROXIMACIONES TEÓRICAS</b>	
<b>FEDERALISM AND DEMOCRACY A TENSE RELATIONSHIP</b> , por <i>Jared Sonnicksen</i> .....	31
I. INTRODUCTION .....	31
II. COMPATIBILITIES AND CONTRADICTIONS BETWEEN FEDERALISM AND DEMOCRACY .....	35
III. INTRAGOVERNMENTAL DIMENSION: DEMOCRACY AND THE HORIZONTAL DIVISION OF POWERS .....	36
IV. INTERGOVERNMENTAL DIMENSION: FEDERALISM AND THE VERTICAL DIVISION OF POWERS.....	40
V. COUPLING BETWEEN FEDERALISM AND DEMO- CRACY.....	42
VI. CONCLUSION .....	47
BIBLIOGRAPHY.....	47
<b>CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER, CON ESPECIAL ATENCIÓN AL REPARTO DE COMPETENCIAS Y A LA CÁMARA DE REPRESENTACIÓN TERRITORIAL</b> , por <i>Antonio Arroyo Gil</i> .....	53
I. CONSIDERACIONES PRELIMINARES: LA ESTRECHA VINCLACIÓN ENTRE DEMOCRACIA Y FEDERALISMO.	53

	<i>Pág.</i>
II. BREVE REFERENCIA A LOS FACTORES DETERMINANTES DE LA CALIDAD DEMOCRÁTICA DE UN ESTADO TERRITORIALMENTE DESCENTRALIZADO .....	55
III. TÓPICOS EN CUESTIÓN SOBRE DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL Y CALIDAD DEMOCRÁTICA .....	58
IV. REPRESENTACIÓN TERRITORIAL Y CALIDAD DE LA DEMOCRACIA.....	59
V. RELACIÓN ENTRE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS, CÁMARA TERRITORIAL Y CALIDAD DE LA DEMOCRACIA.....	61
1. La experiencia alemana.....	61
2. La experiencia española.....	64
VI. CONCLUSIONES .....	66
BIBLIOGRAFÍA .....	66
 <b>REPRESENTACIÓN Y CALIDAD DE LA DEMOCRACIA, por Elena García Guitián .....</b>	 69
I. LA MEJORA DE LA CALIDAD DE LAS DEMOCRACIAS .	69
II. LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA COMO PILAR DE LA DEMOCRACIA.....	73
III. LA PERSPECTIVA DEL SISTEMA DE REPRESENTACIÓN...	77
IV. LA REPRESENTACIÓN MULTINIVEL .....	79
V. CONCLUSIÓN.....	81
BIBLIOGRAFÍA .....	82
 <b>EXIGENCIAS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO DE DERECHO Y DEL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO EN RELACIÓN CON EL ESTADO AUTONÓMICO, por José Tudela Aranda.....</b>	 85
I. ESTADO AUTONÓMICO Y PRINCIPIO DEMOCRÁTICO.	85
II. LAS VARIANTES POLÍTICAS DEL ESTADO AUTONÓMICO.....	89
1. Sistema Electoral.....	89
2. Partidos políticos .....	91
3. Parlamento y control .....	93
4. Forma de gobierno .....	95
III. ESTADO DE DERECHO Y ESTADO AUTONÓMICO.....	96
1. Ley y principio de legalidad .....	96
2. La no asunción de responsabilidades políticas .....	99
3. La corrupción .....	101
4. Déficits de cualificación en lo público .....	103
5. Medios y opinión pública .....	105

	<u>Pág.</u>
6. Principio democrático .....	106
IV ¿QUÉ HACER? MEJOR DEMOCRACIA ES MÁS IMPORTANTE QUE MÁS DEMOCRACIA .....	107
BIBLIOGRAFÍA .....	110
<b>CALIDAD DEMOCRÁTICA EN LA PRODUCCIÓN NORMATIVA</b> , por <i>Enriqueta Expósito</i> .....	113
I. INTRODUCCIÓN .....	113
II. LA NECESARIA LIMITACIÓN DEL PREDOMINIO DEL EJECUTIVO EN LA PRODUCCIÓN NORMATIVA .....	114
1. En el ámbito del procedimiento legislativo .....	115
2. En el uso abusivo de la legislación de urgencia a través del decreto-ley .....	117
III. LA MEJORA DEL PROCESO DE PRODUCCIÓN NORMATIVA .....	120
1. Un procedimiento democrático y de calidad .....	120
2. Un procedimiento más participado: su apertura a los ciudadanos .....	122
A. En la fase propositiva .....	123
B. Durante la elaboración de la ley .....	124
3. Un procedimiento más transparente: la necesaria regulación de los «grupos de intereses» .....	126
IV. CONCLUSIONES .....	127
BIBLIOGRAFÍA .....	127
<b>CALIDAD DEMOCRÁTICA Y FORMA DE GOBIERNO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS</b> , por <i>Augusto Martín de la Vega</i> .....	129
I. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LA CALIDAD DE NUESTRA DEMOCRACIA: ALGUNAS CONSIDERACIONES GENERALES .....	129
II. LA FORMA DE GOBIERNO, UN CONCEPTO CON BASES NORMATIVAS Y FUNCIONALES QUE INTENTA CAPTAR EL ASPECTO DINÁMICO DE LA «FORMA DEL PODER» ...	134
III. LA EVOLUCIÓN DE LA FORMA DE GOBIERNO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	138
1. Una práctica «presidencialista» en un modelo institucional de parlamentarismo racionalizado .....	138
2. ¿Hacia una «reparlamentarización» de la forma de gobierno de las Comunidades Autónomas? .....	143

	<i>Pág.</i>
IV. LAS MEDIDAS DE CALIDAD DEMOCRÁTICA EN EL ÁMBITO AUTONÓMICO O EL RIESGO DE QUE TODO SIGA IGUAL: UN CONJUNTO NORMATIVO HETEROGÉNEO, REACTIVO, DILATADO EN EL TIEMPO Y QUE NO AFECTA A LA FORMA DE GOBIERNO .....	149
BIBLIOGRAFÍA .....	159

**CALIDAD DEMOCRÁTICA  
Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER.  
ESTUDIO DE CASOS**

<b>CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER EN ALEMANIA, por Mario Kölling .....</b>	<b>165</b>
I. INTRODUCCIÓN .....	165
II. LA OPINIÓN PÚBLICA, EL SISTEMA FEDERAL Y LA CALIDAD DEMOCRÁTICA EN ALEMANIA .....	168
III. ANÁLISIS DE LA CALIDAD DEMOCRÁTICA DEL FEDERALISMO ALEMÁN .....	172
1. Las características básicas del sistema. La democracia como base del modelo federal alemán y su articulación constitucional .....	172
2. Responsabilidad horizontal. La participación de los <i>Länder</i> en los procesos de toma de decisiones y su control sobre el gobierno federal .....	174
A. La cooperación intergubernamental .....	174
B. La participación federal. El <i>Bundesrat</i> .....	177
3. El sistema territorial y el sistema parlamentario.....	180
4. Democracia directa a nivel de los <i>Länder</i> .....	182
5. Reformas constitucionales .....	183
IV. CONCLUSIONES .....	185
BIBLIOGRAFÍA .....	186
<b>LA CALIDAD DEMOCRÁTICA EN ARGENTINA. PROCESO DE TOMA DE DECISIONES, DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER, por Walter F. Carnota .....</b>	<b>189</b>
I. PRELIMINAR .....	189
II. EL FACTOR O VARIABLE TERRITORIAL .....	191
III. EL MARCO INSTITUCIONAL .....	192
IV. DOS SALIENTES DE LA DEMOCRACIA LATINOAMERICANA ACTUAL: EL CONSTITUCIONALISMO PARTICI-	

	<u>Pág.</u>
PATIVO Y LA EXPANSIÓN DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL. SU CONEXIÓN CON EL FEDERALISMO.....	194
BIBLIOGRAFÍA .....	196
<b>DEMOCRACY AND POWER-SHARING IN AUSTRIAN FEDERALISM</b> , por <i>Peter Bußjäger</i> .....	197
I. INTRODUCTIONAL REMARKS ON THE HISTORICAL BACKGROUND OF AUSTRIAN FEDERALISM .....	197
II. INSTITUTIONS AND STRUCTURES OF AUSTRIAN FEDERALISM.....	198
1. General remarks.....	198
2. Institutional Set-up on the Level of the <i>Länder</i> .....	199
3. Role of Municipalities .....	200
4. The distribution of competences .....	200
5. Constitutional Autonomy and its Restrictions in Austria...	202
III. FEDERALISM AND DEMOCRACY: DIRECT DEMOCRACY AND CITIZEN PARTICIPATION IN AUSTRIAN FEDERALISM .....	203
1. Introductory remarks .....	203
2. Introduction: Instruments of direct democracy in the Austrian Federal Constitution .....	204
3. Tradition of Instruments of direct democracy in <i>Land</i> constitutions .....	205
4. Discovering constitutional autonomy: New reforms on the Land level.....	207
5. Participatory Initiatives .....	209
6. Transparency of public sector and regional politics .....	210
IV. INTERGOVERNMENTAL RELATIONS AND FISCAL FEDERALISM.....	212
V. CONCLUSION.....	214
BIBLIOGRAPHY.....	214
<b>CALIDAD DEMOCRÁTICA, ORGANIZACIÓN TERRITORIAL Y GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES EN BRASIL</b> , por <i>Ernani Contipelli</i> .....	217
I. INTRODUCCIÓN.....	217
II. CALIDAD DEMOCRÁTICA, MEDIO AMBIENTE Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL.....	219
1. Calidad democrática: Brasil .....	222
III. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL BRASILEÑA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1988.....	225

	<u>Pág.</u>
1. Los Municipios como Unidad Constitutiva de la Federación .....	227
IV. GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES: MUNICIPIOS Y CALIDAD DEMOCRÁTICA.....	230
V. CONCLUSIONES.....	233
VI. ANEXOS.....	234
BIBLIOGRAFÍA .....	242
 <b>CANADÁ. LA REFORMA DEL SENADO COMO VÍA DE MEJORA DE LA CALIDAD DEMOCRÁTICA Y LA REPRESENTACIÓN TERRITORIAL, por Francisco Javier Romero Caro .....</b>	 243
I. INTRODUCCIÓN.....	243
II. EL SENADO: ORIGEN Y CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES .....	244
III. EL NUEVO SISTEMA DE SELECCIÓN DE SENADORES...	246
1. Características generales.....	246
2. Medidas destinadas a mejorar la calidad democrática ...	247
A. Participación pública.....	247
B. Aumento de la independencia y la transparencia....	247
C. Concreción del requisito de residencia.....	250
IV. ¿UNA REFORMA EXITOSA? .....	251
1. La cuestión de la representación territorial.....	251
2. Calidad democrática y papel de las minorías .....	253
3. Calidad democrática <i>versus</i> eficiencia: la cuestión de la gobernabilidad .....	255
V. CONSIDERACIONES FINALES.....	258
BIBLIOGRAFÍA .....	259
 <b>DESCENTRALIZACIÓN REGIONAL EN CHILE: PERSPECTIVAS EN TORNO AL DESARROLLO TERRITORIAL EQUITATIVO, por Esteban Szmulewicz Ramírez .....</b>	 261
I. INTRODUCCIÓN .....	261
II. DESARROLLO TERRITORIAL EQUITATIVO .....	262
III. DIAGNÓSTICO ACERCA DE LA FORMA DE ESTADO EN CHILE .....	266
IV. ALGUNAS PROPUESTAS .....	275
1. Avanzar hacia una efectiva y coordinada descentralización política, administrativa y financiera a nivel regional .....	276
2. Gradualidad y flexibilidad en el proceso de reformas...	277

	<u>Pág.</u>
V. CONCLUSIONES.....	278
BIBLIOGRAFÍA .....	279
<b>DEMOCRATIC QUALITY AND TERRITORIAL DISTRIBUTION OF POWER IN ITALY, por Sara Parolari - Martina Trettel .....</b>	<b>281</b>
I. INTRODUCTION .....	281
II. THE CRISIS OF REPRESENTATIVE DEMOCRACY IN ITALY: THE ROLE OF POLITICAL PARTIES .....	283
III. THE CRISIS OF THE DECENTRALIZATION MODEL IN ITALY: THE LACK OF A COMMON VISION FOR THE FU- TURE .....	286
IV. DIRECT AND PARTICIPATORY DEMOCRACY AT NA- TIONAL LEVEL: AN UNDER-EXPLOITED POTENTIAL...	290
V. SUBNATIONAL PARTICIPATORY DEMOCRACY: SOME EXAMPLES FROM ITALIAN REGIONS.....	292
1. The subnational constitutional framework for partici- patory democracy .....	292
2. Regional legislation on participatory democracy in ordinary Regions: the case of Tuscany and Emilia-Ro- magna .....	294
3. Participatory democracy in Regions with special status...	297
VI. CONCLUSION .....	299
BIBLIOGRAPHY.....	300
<b>CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER EN LA REPÚBLICA FEDERAL MEXICANA - REVISIÓN DE LAS CLÁUSULAS CONSTITUCIONALES DE INTERVENCIÓN DE LOS PODERES FEDERALES Y DE AC- COUNTABILITY VERTICAL SOBRE COMPETENCIAS CON- CURRENTES, por Daniel Barceló Rojas .....</b>	<b>303</b>
I. PROBLEMAS DE CALIDAD DE LA DEMOCRACIA RE- PRESENTATIVA EN EL ÁMBITO SUBNACIONAL MEXI- CANO.....	303
II. SOLUCIONES DE DISEÑO INSTITUCIONAL.....	311
1. Informe anual de calidad democrática en los Estados.....	311
2. <i>Accountability vertical</i> : Senado y Congresos de los Esta- dos en el control bidireccional sobre leyes en materias concurrentes y red intergubernamental de funcionarios que las ejecutan .....	314
BIBLIOGRAFÍA .....	320