

IGNACIO GUTIÉRREZ GUTIÉRREZ  
(Coord.)

# **MECANISMOS DE EXCLUSIÓN EN LA DEMOCRACIA DE PARTIDOS**

FERNÁNDEZ SARASOLA, Ignacio  
FERNÁNDEZ VIVAS, Yolanda  
IGLESIAS BÁREZ, Mercedes

PÉREZ-MONEO, Miguel  
STOLLEIS, Michael  
VÍRGALA FORURIA, Eduardo

Fundación Concordia y Cultura  
Centro de Estudios de Partidos  
Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2017

# ÍNDICE

	Pág.
NOTA PRELIMINAR .....	11
<i>María Salvador Martínez y Jorge Alguacil González-Aurioles</i>	
PRESENTACIÓN .....	15
<i>Ignacio Gutiérrez Gutiérrez</i>	
CAPÍTULO I. JUSTICIA POLÍTICA EN ALEMANIA OCCIDENTAL TRAS 1945.....	19
<i>Michael Stolleis</i>	
CAPÍTULO II. LA EXCLUSIÓN POLÍTICA COMO INSTRUMENTO DE LA LUCHA ANTITERRORISTA EN ESPAÑA .....	31
<i>Eduardo Virgala Foruria</i>	
1. La ilegalización de partidos como mecanismo de defensa del Estado democrático.....	31
2. La ilegalización de partidos en España desde la Constitución hasta la LOPP de 2002.....	38
3. La LOPP de 2002 .....	42
4. La ilegalización de partidos vinculados a la banda terrorista ETA.	45
4.1. La ilegalización de HB, EH y Batasuna (2003-2009).....	45
4.2. El rechazo a la inscripción de ASB (2007) .....	52
4.3. La ilegalización de ANV (2008-2013).....	54
4.4. La ilegalización del PCTV (2008).....	58
5. La desaparición del terrorismo de ETA en 2011 y la legalización de Sortu (2011-2012) .....	59
6. Conclusiones .....	72
7. Bibliografía utilizada.....	73

	Pág.
CAPÍTULO III. EVOLUCIÓN (E INVOLUCIÓN) DE LA IDEA DE PARTIDO POLÍTICO EN LA HISTORIA ESPAÑOLA .....	81
<i>Ignacio Fernández Sarasola</i>	
1. Introducción .....	81
2. El rechazo de los partidos políticos.....	82
2.1. El rechazo liberal.....	82
2.2. El rechazo conservador .....	86
3. El reconocimiento de los partidos bajo un sistema bipartidista ..	89
3.1. Los presupuestos para la percepción del bipartidismo .....	89
3.2. La identificación de los partidos con grupos parlamentarios .....	91
3.3. El bipartidismo en régimen de turno .....	93
3.4. El bipartidismo matizado: la idea de un partido regulador.	95
3.5. El bipartidismo como realidad: idea sociológica de los partidos.....	98
3.6. La recomposición del bipartidismo: partidos de coalición.	99
4. Los partidos políticos en un sistema pluripartidista .....	101
4.1. Interés e ideología como base programática.....	101
4.2. Los partidos políticos como ensayos de Nación y de Estado .....	103
4.3. Los partidos «universalistas» como reflejo social (partidos de clase) y religioso (partidos confesionales).....	105
4.4. El partido educativo .....	107
5. La reducción de los partidos a un sistema unipartidista .....	109
5.1. La lógica irracional del partido único y sus primeras manifestaciones.....	109
5.2. Partido único como antesala del bipartidismo turnista .....	110
5.3. Partido único contra el pluripartidismo.....	113
6. <i>Postscriptum</i> : ¿una nueva idea de partido para el siglo XXI? Partidos «de casta» y «partidos populistas» .....	115
 CAPÍTULO IV. LA PROHIBICIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS.....	 119
<i>Mercedes Iglesias Báez</i>	
1. Origen y evolución de la prohibición de partidos políticos en la jurisprudencia del TEDH. El carácter excepcional de la democracia militante en el Consejo de Europa.....	119
2. Los principios de la doctrina del Tribunal Europeo de Derechos Humanos en materia de prohibición de partidos políticos y los «contrapesos» a la democracia militante .....	123
3. El test de convencionalidad de la prohibición de partidos políticos del art. 11.2 CEDH .....	129
3.1. Previsión en la ley de la medida limitativa.....	130

	Pág.
3.2. Persecución de un fin legítimo .....	132
3.3. Medida limitativa «necesaria en una sociedad democrática» .....	132
<b>CAPÍTULO V. LA EXCLUSIÓN INDIRECTA DE PARTIDOS: EL TRATO DESIGUAL</b> .....	141
<i>Yolanda Fernández Vivas</i>	
1. Introducción .....	141
2. Sistema electoral.....	143
2.1. La presentación de candidaturas .....	143
2.2. La delimitación de la circunscripción electoral.....	145
2.3. El establecimiento de barreras electorales.....	150
2.4. La fórmula electoral .....	152
3. Sistema de financiación de los partidos políticos.....	155
4. Una pequeña reflexión final .....	159
<b>CAPÍTULO VI. LA EXCLUSIÓN EN EL INTERIOR DE LOS PARTIDOS: PLURALISMO, DEMOCRACIA INTERNA Y CONTROL JURISDICCIONAL</b> .....	161
<i>Miguel Pérez-Moneo</i>	
1. Introducción .....	161
2. El pluralismo en los partidos políticos.....	162
3. Democracia interna: los derechos de los afiliados.....	167
3.1. En el ingreso.....	169
3.2. En la participación en los procesos internos .....	171
3.3. En la expulsión.....	173
4. Jurisprudencia constitucional sobre conflictos endoasociativos.	175
5. La STC 226/2016, ¿el inicio de una línea divergente? .....	181