

**Coordinadores**

*JORGE PUEYO LOSA*

Catedrático de Derecho Internacional Público  
Universidad de Santiago de Compostela

*JULIO JORGE URBINA*

Profesor Titular de Derecho Internacional Público  
Universidad de Santiago de Compostela

LA GOBERNANZA  
MARÍTIMA EUROPEA.  
RETOS PLANTEADOS POR LA  
REFORMA DE LA POLÍTICA  
PESQUERA COMÚN



MINISTERIO  
DE ECONOMÍA  
Y COMPETITIVIDAD

SECRETARÍA DE ESTADO  
DE INVESTIGACIÓN,  
DESARROLLO E  
INNOVACIÓN

**THOMSON REUTERS  
ARANZADI**

Primera edición, 2016



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBOOKS

Incluye versión en digital

Este libro y los capítulos contenidos en él se han realizado en el marco de la ejecución del proyecto de investigación «La reforma de la gobernanza pesquera internacional y europea. Retos para el sector pesquero español» (DER2013-45923-R), financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Jorge Pueyo Losa y Julio Jorge Urbina (Coords.)]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9135-011-8

DL NA 1860-2016

*Printed in Spain. Impreso en España*

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 – Pamplona

# Sumario

Página

LISTA DE AUTORES .....	21
PRESENTACIÓN .....	23

## PRIMERA PARTE

### EL COMPROMISO DE LA UNIÓN EUROPEA CON LA PROMOCIÓN DE LA UTILIZACIÓN SOSTENIBLE DE LOS MARES Y LA PROTECCIÓN DE LOS ECOSISTEMAS MARINOS

#### CAPÍTULO 1

<b>LOS INSTRUMENTOS TRANSVERSALES DE LA POLÍTICA MARÍTIMA INTEGRADA: UN MARCO PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE MARINO .....</b>	<b>33</b>
---	-----------

MARÍA TERESA PONTE IGLESIAS  
JORGE PUEYO LOSA

<b>Introducción .....</b>	<b>33</b>
<b>1. Europa, un continente marítimo .....</b>	<b>34</b>
<b>2. Sobre la Política Marítima Integrada de la Unión Europea ....</b>	<b>36</b>
2.1. <i>Nacimiento y desarrollo .....</i>	36
2.2. <i>Financiación .....</i>	41
2.3. <i>Arquitectura institucional .....</i>	44
<b>3. Los instrumentos transversales de la PMI .....</b>	<b>45</b>
3.1. <i>Conocimiento del medio marino 2020 .....</i>	45
3.2. <i>Vigilancia marítima integrada. La Estrategia de Seguridad Ma- rítima de la Unión Europea .....</i>	46

	<u>Página</u>
3.3. Ordenación del espacio marítimo .....	49
3.4. Estrategias de cuenca marítimas. La Estrategia Marítima Atlántica .....	51
<b>4. El pilar Ambiental de la PMI: La Estrategia Marina Europea ...</b>	<b>54</b>
<b>5. PMI y Crecimiento Azul .....</b>	<b>62</b>
<b>6. La implicación de España en la PMI .....</b>	<b>63</b>
<b>7. A modo de conclusión .....</b>	<b>69</b>

## CAPÍTULO 2

<b>A PROTECÇÃO DA BIODIVERSIDADE MARINHA NO QUADRO DO REGULAMENTO (UE) n.º 1380/2013. A PERSPECTIVA DO ESTADO-MEMBRO COSTEIRO .....</b>	<b>73</b>
---	-----------

MARTA CHANTAL RIBEIRO

<b>1. Introdução .....</b>	<b>74</b>
<b>2. O Regulamento (UE) n.º 1380/2013: as bases da protecção da biodiversidade marinha no quadro da pesca .....</b>	<b>75</b>
2.1. <i>A realização dos objectivos da Rede Natura 2000 e da Directiva-Quadro Estratégia Marinha no quadro da actividade pesqueira: análise do artigo 11.º .....</i>	<i>76</i>
2.1.1. Quanto ao âmbito geográfico de aplicação .....	78
2.1.2. Quanto ao alcance material: as AMPs. Limites da Directiva Habitats e complementaridade da Directiva-Quadro Estratégia Marinha .....	79
2.1.3. Quanto ao poder normativo, e condições em que ele se desenvolve, do Estado-Membro costeiro .....	83
2.1.3.1. Interpretação e efeitos do princípio da igualdade de acesso às águas e aos recursos pesqueiros .....	84
2.1.3.2. O artigo 11.º: argumentos e soluções para uma interpretação conforme com a natureza partilhada da competência ambiental .....	87

## SUMARIO

	<u>Página</u>
2.2. <i>Para lá do artigo 11.º: apreciação de outros quadros normativos que concorrem de modo directo para a protecção da biodiversidade marinha</i> .....	94
2.2.1. O alcance do artigo 20.º: medidas dos Estados-membros aplicáveis na zona das 12 milhas náuticas .....	95
2.2.1.1. Navios de pesca que arvoram o pavilhão do Estado-Membro costeiro .....	96
2.2.1.2. Navios de pesca que arvoram o pavilhão de outros Estados-Membros .....	97
2.2.2. O alcance do artigo 19.º: medidas dos Estados-membros aplicáveis aos navios de pesca que arvoram o seu pavilhão ou às pessoas estabelecidas no seu território. Que espaço para a conservação dos ecossistemas marinhos? .....	98
<b>3. Conclusões: equilíbrios e tensões entre a competência exclusiva e a competência partilhada</b> .....	<b>103</b>

### CAPÍTULO 3

#### **LA COMPLEJIDAD DE LA GOBERNANZA DE LA PESCA EN AGUAS PROFUNDAS** .....

107

FERNANDO GONZÁLEZ LAXE

ISABEL NOVO CORTI

FEDERICO MARTÍN PALMERO

<b>Introducción</b> .....	108
<b>1. Encuadramiento de la pesquería</b> .....	109
1.1. <i>Definición y características de la Pesquería en Aguas Profundas</i> .....	109
1.2. <i>Características de las pesquerías</i> .....	111
1.3. <i>Contextualización de los criterios de gestión</i> .....	112
<b>2. Antecedentes en las reglamentaciones pesqueras</b> .....	112
<b>3. Complejidad, pugna y divergencia en la gobernanza pesquera</b> .....	119
<b>4. La Pesca en Aguas Profundas como «batalla» científica, operativa y política</b> .....	122

	<i><u>Página</u></i>
4.1. <i>Los principios de la discrepancia</i> .....	122
4.2. <i>La Confrontación Triangular</i> .....	124
<b>5. Conclusiones finales</b> .....	127
<b>Bibliografía</b> .....	128

## SEGUNDA PARTE

### LA REFORMA DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN: EL DESAFÍO DE UNA PESCA SOSTENIBLE Y RESPONSABLE

#### CAPÍTULO 4

#### **SOBREPESCA E INTERACCIONES DE MERCADO ENTRE LA PESCA Y LA ACUICULTURA** .....

135

GONZALO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ

ROBERTO BANDE RAMUDO

HUGO MARTÍNEZ BALLESTEROS

<b>1. Introducción</b> .....	135
<b>2. Interacciones en los mercados entre la pesca y la acuicultura</b> ..	136
<b>3. Alcance de las relaciones entre pesca y acuicultura</b> .....	138
<b>4. Precios y sobrepesca</b> .....	145
<b>5. Conclusiones</b> .....	149
<b>Bibliografía</b> .....	150

#### CAPÍTULO 5

#### **EL CONCEPTO DE GOBERNANZA PESQUERA Y LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN DE LOS «STAKEHOLDERS» EN LA TOMA DE DECISIONES EN LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN: LOS CONSEJOS CONSULTIVOS DE LA UNIÓN EUROPEA** .....

155

ALEXANDRE RODRÍGUEZ

<b>1. El concepto de gobernanza pesquera en los Derechos Internacional y Comunitario Pesquero: evolución normativa y doctrinal</b> .....	156
--	-----

## SUMARIO

	<i>Página</i>
1.1. <i>Derecho Internacional Pesquero</i> .....	156
1.2. <i>Derecho de la Unión Europea</i> .....	159
1.3. <i>La inclusión de las partes interesadas o «stakeholders» pesqueros y la articulación de su participación en los procesos de toma de decisiones en la PPC</i> .....	160
<b>2. Los Consejos Consultivos de Pesca de la UE</b> .....	<b>162</b>
2.1. <i>Antecedentes</i> .....	162
2.2. <i>Definición, funciones, composición y estructura orgánica</i> .....	163
2.2.1. <i>Marco normativo general relativo a su creación</i> ...	163
2.2.2. <i>Actos jurídicos y disposiciones legislativas vigentes en el Derecho de la Unión Europea relativas a los Consejos Consultivos</i> .....	164
2.2.3. <i>Definición, objetivos y funciones y financiación de los (R)ACs</i> .....	166
2.2.4. <i>Distribución y cobertura geográfica</i> .....	166
2.2.5. <i>Estructura orgánica y mecanismos de votación</i> ....	169
2.2.6. <i>Composición</i> .....	169
<b>3. Consideraciones finales</b> .....	<b>170</b>
<b>Referencias bibliográficas</b> .....	<b>172</b>

## CAPÍTULO 6

<b>EL PROTAGONISMO DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA LUCHA CONTRA LA PESCA ILEGAL, NO DECLARADA Y NO REGLAMENTADA</b> .....	<b>177</b>
---	------------

XAVIER PONS RAFOLS

<b>1. El fenómeno global de la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR)</b> .....	<b>178</b>
1.1. <i>Las limitaciones internacionales a la libertad de pesca</i> .....	178
1.2. <i>La pesca INDNR: noción y acción internacional para combatirla</i> .....	182
<b>2. Alcance y contenido de la normativa de la Unión Europea en relación con la pesca INDNR</b> .....	<b>185</b>
2.1. <i>Fundamento y ámbito de aplicación de la normativa europea sobre la pesca INDNR</i> .....	186

	<u>Página</u>
2.2. <i>Los elementos centrales de la normativa europea sobre la pesca INDNR</i> .....	189
<b>3. El efecto internacional de la acción de la Unión Europea en la lucha contra la pesca INDNR</b> .....	193
3.1. <i>El sistema de la lista de Estados no cooperantes</i> .....	194
3.2. <i>La influencia en el Acuerdo de la FAO sobre las medidas del Estado rector del puerto para prevenir, desalentar y eliminar la pesca INDNR</i> .....	196
<b>4. Consideraciones finales</b> .....	199

### TERCERA PARTE

## LA DIMENSIÓN EXTERIOR DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN

### CAPÍTULO 7

<b>UNIÓN EUROPEA Y ORGANIZACIONES REGIONALES DE ORDENACIÓN PESQUERA. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LAS PESQUERÍAS, ENFOQUE ECOSISTÉMICO Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD MARINA</b> .....	205
---	-----

JORGE PUEYO LOSA

MARÍA TERESA PONTE IGLESIAS

<b>1. Las relaciones exteriores de la Unión Europea en materia pesquera: gestión sostenible de las pesquerías y enfoque ecosistémico</b> .....	205
<b>2. La Unión Europea en el proceso de fortalecimiento de las Organizaciones Regionales de Ordenación Pesquera: conservación y gestión de los recursos vivos marinos</b> .....	209
<b>3. La posición de la Unión Europea ante los nuevos retos de protección de la biodiversidad marina</b> .....	223

### CAPÍTULO 8

## LOS ACUERDOS DE COOPERACIÓN PARA LA PESCA SOSTENIBLE DE LA UE EN EL MARCO DE LA REFORMA DE LA

## SUMARIO

	<i>Página</i>
<b>DIMENSIÓN EXTERIOR DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN</b> .....	235
CARLOS TEIJO GARCÍA	
<b>1. Introducción</b> .....	235
<b>2. Función y dinámica de los acuerdos pesqueros de la UE</b> .....	241
<b>3. Elementos de evolución de los acuerdos pesqueros tras la reforma de la PPC de 2013</b> .....	244
3.1. <i>Determinación del excedente, transparencia y limitación del esfuerzo pesquero</i> .....	245
3.1.1. La incorporación de la cláusula de exclusividad ..	247
3.1.2. El control del reabanderamiento de buques .....	250
3.1.3. Las medidas relativas a la transparencia de las capturas realizadas por parte de flotas de terceros Estados .....	251
3.2. <i>Vigilancia, control y evaluación de la actividad pesquera</i> .....	252
3.3. <i>La dimensión asociativa de los acuerdos y el principio del desdoblamiento de la contribución financiera</i> .....	255
3.4. <i>El incremento de la eficiencia financiera de los acuerdos</i> .....	256
<b>4. Consideraciones finales</b> .....	259
CAPÍTULO 9	
<b>CLÁUSULA DE DERECHOS HUMANOS EN LOS ACUERDOS PESQUEROS DE LA UNIÓN EUROPEA</b> .....	265
MIGUEL ARENAS MEZA	
<b>1. Introducción</b> .....	265
<b>2. Antecedentes y marco normativo general</b> .....	268
<b>3. Estructura general de la cláusula de derechos humanos</b> .....	270
<b>4. Modelos de cláusula de derechos humanos en los acuerdos pesqueros</b> .....	271
4.1. <i>El «modelo Cotonú» de cláusula de derechos humanos</i> .....	271
4.1.1. La cláusula de elementos esenciales .....	273
4.1.2. Procedimiento de consulta: la cláusula de no ejecución .....	274

	<i>Página</i>
4.1.2.1. El mecanismo de consulta .....	275
4.1.2.2. Activación del mecanismo .....	275
4.1.2.3. Duración de la consulta .....	277
4.1.2.4. Medidas a ser aplicadas .....	277
4.1.2.5. Ejecución de la suspensión del acuerdo ..	279
4.1.3. La adopción de medidas en casos de urgencia especial .....	280
<b>5. Otros modelos de cláusula de derechos humanos .....</b>	<b>282</b>
5.1. <i>El modelo búlgaro</i> .....	283
5.2. <i>El modelo de cláusula en el Acuerdo con Marruecos</i> .....	284
5.3. <i>El modelo de cláusula en el Acuerdo con Groenlandia</i> .....	289
<b>6. Consideraciones finales .....</b>	<b>290</b>
<b>CAPÍTULO 10</b>	
<b>LA POLÍTICA COMERCIAL «AD EXTRA» AL SERVICIO DE LA SOSTENIBILIDAD PESQUERA EN LA UE .....</b>	
	<b>293</b>
ROSA M. FERNÁNDEZ EGEA	
<b>1. Introducción: la sostenibilidad como parte fundamental de la nueva reforma de la Política Pesquera Común .....</b>	<b>293</b>
<b>2. Las medidas comerciales adoptadas por la UE en su lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR) .....</b>	<b>296</b>
2.1. <i>Las medidas comerciales impuestas sobre los buques que practican la pesca INDNR</i> .....	299
2.2. <i>Las medidas comerciales impuestas sobre los Estados condescendientes con la pesca INDNR</i> .....	300
<b>3. Las medidas comerciales adoptadas por la UE para fomentar la sostenibilidad pesquera .....</b>	<b>302</b>
3.1. <i>Las medidas comerciales y sus condiciones de aplicación</i> .....	303
3.2. <i>Un caso práctico: la guerra de la caballa y del arenque entre la UE y las Islas Feroe</i> .....	305
<b>4. La compatibilidad de las medidas de la UE con las reglas comerciales de la OMC .....</b>	<b>309</b>

## SUMARIO

	<i>Página</i>
4.1. <i>Las obligaciones comerciales que se ven afectadas por las medidas comunitarias</i> .....	309
4.2. <i>Su justificación por razones ambientales</i> .....	311
<b>5. A modo de conclusión: la necesaria vinculación entre las políticas pesquera y comercial de la UE para la consecución del objetivo de una pesca sostenible</b> .....	<b>317</b>

## CUARTA PARTE

### EL SECTOR PESQUERO GALLEGO ANTE LA REFORMA DE LA POLÍTICA PESQUERA COMÚN

#### CAPÍTULO 11

#### **EFFECTOS ECONÓMICOS DE LA OBLIGACIÓN DE DESEMBARQUE EN LA FLOTA DE LITORAL GALLEGA** .....

321

HUGO MARTÍNEZ BALLESTEROS

GONZALO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ

MARÍA DO CARME GARCÍA NEGRO

<b>1. Introducción</b> .....	<b>321</b>
<b>2. Sobre los descartes</b> .....	<b>323</b>
2.1. <i>Efectos de los descartes</i> .....	323
2.2. <i>Motivaciones para el descarte</i> .....	324
2.3. <i>Medidas para mitigar los descartes. Pertinencia de la obligación de desembarque</i> .....	325
2.4. <i>Efectos esperados de la entrada en vigor de la obligación de desembarque</i> .....	327
<b>3. Descripción de la actividad económica de la flota de litoral gallega. Identificación de principales inputs a través de las Tablas Input-Output de la Pesca y la Conserva Gallega 2011 (TIO-Pesca 2011)</b> .....	<b>328</b>
<b>4. Impactos esperados de la obligación de desembarque en la flota gallega de litoral</b> .....	<b>334</b>
<b>5. Consideraciones finales</b> .....	<b>336</b>

	<u>Página</u>
<b>6. Bibliografía</b> .....	338
<b>CAPÍTULO 12</b>	
<b>ACTITUDES Y PERCEPCIONES DE LOS PESCADORES ARTE- SANALES SOBRE LA OBLIGACIÓN DE DESEMBARQUE DE LA POLÍTICA PESQUERA DE LA UNIÓN EUROPA Y SU IM- PACTO ECONÓMICO EN GALICIA</b> .....	
	343
SEBASTIÁN VILLASANTE	
<b>1. Introducción</b> .....	344
<b>2. La obligación de desembarque en la nueva política pesquera de la UE</b> .....	346
<b>3. Metodología</b> .....	347
3.1. <i>Las pesquerías artesanales en Galicia (Noroeste de España)</i> ....	347
3.2. <i>Proceso participativo sobre la obligación de desembarque en pes- querías artesanales</i> .....	351
3.3. <i>Estimación de los efectos económicos de la obligación de desem- barques</i> .....	353
<b>4. Resultados y discusión</b> .....	354
4.1. <i>La pesquería artesanal multiespecífica de «betas» en Galicia</i> ...	354
4.2. <i>La percepción de los pescadores sobre los descartes en la pesca artesanal</i> .....	355
4.3. <i>La percepción de los pescadores sobre la obligación de desembar- que en la nueva política pesquera de la UE</i> .....	357
4.4. <i>La percepción de los pescadores sobre la excepción de «de mini- mis»</i> .....	358
4.5. <i>La percepción de los pescadores sobre los cambios estructurales de los buques pesqueros para cumplir con la obligación de des- embarque</i> .....	358
4.6. <i>Simulación de los impactos económicos de la obligación de des- embarque sobre la pesca artesanal</i> .....	359
<b>5. Conclusiones</b> .....	361
<b>Agradecimientos</b> .....	363
<b>Referencias</b> .....	363

## CAPÍTULO 13

<b>EL SECTOR TRANSFORMADOR DE PRODUCTOS DE LA PESCA Y LA ACUICULTURA EN EL MARCO DE LA NUEVA POLÍTICA PESQUERA COMÚN .....</b>	<b>369</b>
--	------------

JUAN MANUEL VIEITES BAPTISTA DE SOUSA

<b>1. Descripción y caracterización de la industria transformadora de productos de la pesca y de la acuicultura en España .....</b>	<b>369</b>
<b>2. La Política Pesquera Común .....</b>	<b>374</b>
2.1. <i>Una breve reseña histórica .....</i>	374
2.2. <i>La nueva Política Pesquera Común: Sostenibilidad .....</i>	376
2.3. <i>Nueva política de mercado .....</i>	378
2.4. <i>Vertiente financiera de la Política Pesquera Común: El Fondo Europeo Marítimo y de Pesca .....</i>	380
<b>3. El sector industrial transformador de productos de la pesca y la acuicultura en el marco de la nueva Política Pesquera Común .....</b>	<b>382</b>