

EXTENSIÓN DE EFECTOS Y PLEITO TESTIGO EN LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

L. ALFREDO DE DIEGO DÍEZ

Magistrado - Doctor en Derecho

Profesor de Derecho Procesal

(Universidad Pablo de Olavide-Sevilla)

CIVITAS



THOMSON REUTERS

Primera edición, octubre 2016



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBooks

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters
Civitas es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / L. Alfredo de Diego Díez]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9135-945-6

Depósito Legal: DL NA 1780-2016

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos Calle A. Nave D-11

31013 - Pamplona

*A mis padres, Carmen y David.
Les debo la vida, que no es poco*

La agilidad es una excelente condición para subir a los árboles, pero no para gobernar a los pueblos

José CANALEJAS MÉNDEZ (1854-1912)

SUMARIO

ABREVIATURAS	17
--------------------	----

APUNTES PREVIOS

CAPÍTULO I

MASIFICACIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	21
--	-----------

CAPÍTULO II

DE 1956 A 1998	25
1. La LJCA de 1956 y la jurisprudencia	25
2. La LJCA de 1998	36

PRIMERA PARTE EXTENSIÓN DE EFECTOS

CAPÍTULO I

ÁMBITO DE APLICACIÓN	41
1. Materia tributaria	41
2. Personal al servicio de la Administración Pública	43
3. Unidad de mercado	45

CAPÍTULO II

ÓRGANO COMPETENTE	47
1. Competencia funcional	47
2. Competencia objetiva	50
3. Competencia territorial	50
4. Reparto	52

CAPÍTULO III

PLAZO PARA SOLICITAR LA EXTENSIÓN	53
--	----

CAPÍTULO IV

¿QUÉ SENTENCIAS PUEDEN EXTENDERSE?	57
---	----

1. Sentencia firme estimatoria	57
--------------------------------------	----

2. Sentencia reconocedora de una situación jurídica individualizada	59
---	----

CAPÍTULO V

¿QUÉ SE ENTIENDE POR IDÉNTICA SITUACIÓN JURÍDICA?	63
--	----

1. Identidad subjetiva: extensión de efectos al mismo litigante	64
---	----

2. Identidad sustantiva y procesal	65
--	----

3. Identidad sustancial absoluta	66
--	----

4. Carga justificativa de la identidad	69
--	----

CAPÍTULO VI

CAUCE PROCEDIMENTAL	71
----------------------------------	----

1. Directamente la vía judicial	71
---------------------------------------	----

2. El trámite	73
---------------------	----

A) <i>Petición razonada</i>	73
-----------------------------------	----

B) <i>Antecedentes e informe detallado</i>	73
--	----

C) <i>Audiencia de las partes e interesados</i>	74
---	----

D) <i>Celebración de vista</i>	75
--------------------------------------	----

E) <i>Resolución</i>	76
----------------------------	----

F) <i>Ejecución provisional</i>	77
---------------------------------------	----

CAPÍTULO VII

CAUSAS DE DESESTIMACIÓN	83
--------------------------------------	----

1. Cosa juzgada	84
-----------------------	----

	SUMARIO	13
A) <i>Identidad subjetiva</i>	85	
B) <i>Identidad objetiva</i>	86	
2. Litispendencia	87	
3. Contradicción del fallo de la sentencia estimatoria con la jurisprudencia del Tribunal Supremo o con la doctrina de los Tribunales Superiores de Justicia en el recurso de casación autonómico	91	
A) <i>Jurisprudencia del Tribunal Supremo</i>	93	
B) <i>Doctrina sentada por los Tribunales Superiores de Justicia en el recurso de casación autonómico</i>	96	
4. Cambio de criterio del órgano judicial que dictó el fallo cuya extensión se pretende	98	
5. Acto administrativo firme y consentido	101	
A) <i>La versión original de la LJCA</i>	101	
B) <i>La reforma de 2003</i>	105	
C) <i>Conceptos retributivos</i>	111	
D) <i>Relación de puestos de trabajo</i>	112	
6. La prescripción como cuestión novedosa en el incidente de extensión de efectos	113	
 CAPÍTULO VIII		
RECURSOS	115	
1. Reposición	116	
2. Apelación	116	
3. Casación	117	
4. Los límites del control en apelación y casación	119	
5. Recursos contra la ejecución provisional del auto de extensión de efectos	121	

SEGUNDA PARTE EL PLEITO TESTIGO

INTRODUCCIÓN	125
CAPÍTULO I	
ÁMBITO DE APLICACIÓN	127
1. Identidad de objeto	127
2. Pluralidad de recursos	130
CAPÍTULO II	
PROCEDIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DEL PLEITO TESTIGO	131
1. Selección del pleito testigo	131
2. Audiencia de las partes	133
3. Resolución sobre la suspensión: recurso	133
CAPÍTULO III	
LA EXTENSIÓN DE LA SENTENCIA	135
1. Firmeza de la sentencia	135
2. Alternativas	136
A) <i>Continuación del procedimiento</i>	136
B) <i>Extensión del fallo</i>	137
3. Plazo y silencio	137
4. Los trámites	138
5. El reexamen de la identidad de objeto	139
CAPÍTULO IV	
LAS CAUSAS DE INADMISIBILIDAD	141
CAPÍTULO V	
RECURSOS	143

CAPÍTULO VI

EL ENCAJE CONSTITUCIONAL DEL PLEITO TESTIGO	145
BIBLIOGRAFÍA	149