

JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ

DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO

CIVITAS



THOMSON REUTERS

Primera edición, 2016



THOMSON REUTERS PROVIEW® eBooks

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters
Civitas es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / José Carlos Laguna de Paz]

© Portada: Thomson Reuters (Legal) Limited

Editorial Aranzadi, S.A.U.
Camino de Galar, 15
31190 Cizur Menor (Navarra)
ISBN: 978-84-9059-800-9
DL NA 1923-2016

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, S.A.U.

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos Calle A. Nave D-11

31013 - Pamplona

A Frieda y María

ÍNDICE GENERAL

ABREVIATURAS	17
PRÓLOGO	21

CAPÍTULO I

REGULACIÓN DEL MERCADO

I. Introducción	27
II. Las libertades económicas como base de la economía de mercado	28
III. ¿Qué se entiende por regulación?	31
IV. El papel de la regulación	35
V. Fallos de la regulación	37
VI. Introducción de «mecanismos de mercado» en la regulación	40
VII. Regulación de principios, autorregulación y gobierno corporativo	42
VIII. Regulación negociada	46
IX. Externalización de tareas administrativas	48

CAPÍTULO II

SISTEMA INSTITUCIONAL INTERNACIONAL

I. Introducción	55
II. Globalización económica	56
III. Estabilidad monetaria y financiera	60
IV. Supresión de barreras al comercio internacional	62
V. Libertad de circulación de capitales	65
VI. Protección de las inversiones extranjeras	66
VII. Protección de la competencia	69
VIII. Contribución al desarrollo económico	71
IX. Integración regional	72

CAPÍTULO III UNIÓN EUROPEA

I.	Introducción	73
II.	El proceso hacia la unión económica	74
III.	Unión aduanera	76
IV.	Libertad de circulación de personas: trabajadores y derecho de establecimiento	79
V.	Libre prestación de servicios	85
VI.	Libre circulación de capitales	87
VII.	Normas sobre competencia	89
VIII.	Servicios económicos de interés general	91
IX.	Servicios sociales de interés general	99
X.	Unión Económica y Monetaria	104

CAPÍTULO IV PRINCIPIOS DE REGULACIÓN ECONÓMICA

I.	Introducción	109
II.	Reserva de ley	110
III.	Proporcionalidad	114
IV.	Igualdad	117
V.	Transparencia	127
VI.	Responsabilidad	131
VII.	Unidad de mercado	134

CAPÍTULO V ADMINISTRACIONES INDEPENDIENTES

I.	Introducción	139
II.	Origen y desarrollo	140
III.	Su independencia	147
IV.	Su constitucionalidad	153
V.	Competencias	157
VI.	Valoración de su conveniencia	161
VII.	Agencias europeas	165
VIII.	El Banco Central Europeo	168

CAPÍTULO VI DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y CONTROL JUDICIAL

I.	Introducción	177
II.	Discrecionalidad administrativa	178

III.	Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados	179
IV.	Su sujeción a control judicial	182
V.	Presupuestos jurídicos del ejercicio de la potestad e interpretación de las normas	189
VI.	Hechos (i): conceptos jurídicos indeterminados	190
VII.	Hechos (ii): valoraciones técnicas	193
VIII.	Hechos (iii): valoraciones económicas o técnicas complejas ..	201
IX.	Juridicidad de la decisión administrativa	203
X.	Anulación y sustitución de la decisión administrativa	209
XI.	«Plena jurisdicción» en materia de sanciones administrativas	211
XII.	Instancias administrativas independientes de control	215

CAPÍTULO VII

ACCESO AL MERCADO

I.	Introducción	219
II.	Profesiones tituladas y Colegios profesionales	220
III.	Comunicaciones, declaraciones responsables e inscripciones registrales	224
IV.	Autorizaciones administrativas	227
V.	Derechos especiales	235
VI.	Derechos exclusivos	237
VII.	Derechos de uso	246

CAPÍTULO VIII

EJERCICIO DE LA ACTIVIDAD

I.	Introducción	251
II.	Servicios de interés general	252
III.	Protección de los consumidores	256
IV.	Regulación de precios	257
V.	Potestades de investigación e inspección	262
VI.	Cambio normativo	267
VII.	Transmisión de títulos habilitantes o derechos de uso	275
VIII.	Obligaciones de servicio público	277
IX.	Intervención de empresas	283
X.	Liquidación administrativa de entidades insolventes	285
XI.	Responsabilidad patrimonial de la Administración. En particular, «culpa in eligendo o in vigilando»	290

CAPÍTULO IX

REGULACIÓN SECTORIAL DE DEFENSA Y PROMOCIÓN DE LA COMPETENCIA

I.	Introducción	297
II.	Límites a la concentración empresarial	299
III.	Limitación del ejercicio de derechos de voto	300
IV.	Separación empresarial	301
V.	Acceso mayorista a infraestructuras esenciales	310

CAPÍTULO X

DERECHO DE LA COMPETENCIA

I.	Introducción	317
II.	Finalidad del Derecho de la Competencia	318
III.	Modelos de aplicación del Derecho de la Competencia	321
IV.	Regulación sectorial y normas generales de defensa de la competencia	328
V.	Su aplicación a las actuaciones públicas	337
VI.	Concentraciones empresariales	341
VII.	Acuerdos y prácticas anticompetitivas	349
VIII.	Abuso de posición dominante	354

CAPÍTULO XI

SANCIONES ADMINISTRATIVAS

I.	Introducción	363
II.	Su naturaleza administrativa y su vinculación a los objetivos de política sectorial	364
III.	Aplicación de los principios de responsabilidad personal y culpabilidad a la actividad empresarial	369
IV.	Discrecionalidad en la investigación y tramitación de las denuncias	376
V.	Separación entre las fases de instrucción y resolución	378
VI.	Derecho de defensa y garantías procedimentales básicas	380
VII.	Reconocimiento anticipado de responsabilidad y terminación convencional del procedimiento	386
VIII.	Sanciones y medidas accesorias	389
IX.	Programas de clemencia	393

CAPÍTULO XII
ACTUACIONES PÚBLICAS

I.	Introducción	397
II.	Principio de estabilidad presupuestaria	397
III.	Actuación conforme al mercado y deber de no falsear la competencia	400
IV.	Servicios obligatorios basados en el principio de solidaridad .	401
V.	Empresas públicas de mercado	405
VI.	Contratación pública	413
VII.	Ayudas públicas	418
	BIBLIOGRAFÍA	425