

ÍNDICE

CAPÍTULO 1

ACTIVIDAD TRIBUTARIA IMPUGNABLE EN VÍA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. LOS ACTOS DE NATURALEZA TRIBUTARIA

Clemente Checa González

1. La sujeción de la actividad de las administraciones públicas a la jurisdicción contencioso-administrativa.
2. El control judicial de la actividad de la administración tributaria
3. Actos y actuaciones de naturaleza tributaria impugnables en vía contencioso-administrativa.
 - 3.1. La impugnación de los actos de trámite.
 - 3.2. Breve consideración sobre algunos actos tributarios susceptibles de ser impugnados en vía contencioso-administrativa.
 - 3.2.1. Liquidaciones provisionales o definitivas
 - 3.2.2. Resoluciones derivadas de una solicitud de rectificación de autoliquidación.
 - 3.2.3. Comprobaciones de valor y actos de fijación de valores, rendimientos y bases.
 - 3.2.4. Actos dictados en el procedimiento de recaudación. Especial consideración de las causas de oposición a la vía de apremio.
 - 3.3. impugnación de las actuaciones tributarias: algunas cuestiones.

CAPÍTULO 2

ACTIVIDAD TRIBUTARIA IMPUGNABLE EN VIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. LAS DISPOSICIONES GENERALES. DECRETOS LEGISLATIVOS. REALES DECRETOS, DECRETOS Y ORDENANZAS DE NATURALEZA TRIBUTARIA.

M^a. Teresa Mata Sierra

1. Consideraciones previas
2. La extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa con particular atención a la materia fiscal
 - 2.1. Materias excluidas
 - 2.1.1. Leyes
 - 2.1.2. Actos normativos del gobierno con rango de ley
 - 2.2. Materias recurribles
 - 2.2.1. La legislación delegada
 - 2.2.2. Reales decretos, decretos y ordenanzas tributarias
 - 2.2.3. Otro tipo de disposiciones: instrucciones, circulares, resoluciones de otros organismos, consultas vinculantes
3. Bibliografía

CAPÍTULO 3

ACTIVIDAD TRIBUTARIA IMPUGNABLE EN VÍA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. LA VÍA DE HECHO.

Antonio Vázquez del Rey Villanueva

1. Introducción.
2. Antecedentes y régimen jurídico
3. El concepto de vía de hecho. Posiciones principales

4. La vía de hecho en el ámbito tributario
 - 4.1. cuestiones de legalidad, irregularidades procedimentales y vía de hecho.
 - 4.2. Vía de hecho y procedimiento de inspección. La entrada en el domicilio y actuaciones relacionadas
5. Conclusiones
6. Bibliografía

CAPÍTULO 4

PARTICULARIDADES SOBRE LA COMPETENCIA DE LOS ÓRGANOS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN LA IMPUGNACIÓN DE LA ACTIVIDAD TRIBUTARIA

Andrés García Martínez

1. Introducción.
2. La competencia de los juzgados de lo contencioso-administrativo
 - 2.1. La competencia objetiva
 - 2.1.1. Respecto a los actos de las Entidades Locales
 - 2.1.1.1. La atribución de competencia objetiva respecto a los actos de las Entidades Locales
 - 2.1.1.2. La competencia para conocer de la impugnación de las resoluciones de los órganos económico-administrativos municipales
 - 2.1.1.3. La competencia objetiva respecto a los actos de aplicación de los tributos locales de gestión compartida.
 - 2.1.1.3.1. Respecto a la distribución primaria de las competencias de aplicación de estos tributos
 - 2.1.1.3.2. Respecto a la redistribución secundaria de las competencias: delegación y colaboración en la gestión catastral y censal
 - 2.1.1.3.2.1. En el ámbito del IBI: actos de gestión catastral.
 - 2.1.1.3.2.2. En relación con el IAE: actos de gestión censal
 - 2.1.1.4. La competencia objetiva en los supuestos de delegación y colaboración interadministrativa.
 - 2.1.1.5. El problema de la delimitación entre acto y disposición general
 - 2.1.1.6. La impugnación indirecta de las ordenanzas fiscales
 - 2.1.1.7. La impugnación acumulada del acto y de la ordenanza fiscal
 - 2.1.2. La competencia objetiva en relación con actos y disposiciones de las comunidades autónomas.
 - 2.1.2.1. Las reglas de atribución competencial a los Juzgados de lo contencioso-administrativo
 - 2.1.2.2. La competencia para la fiscalización de las resoluciones de los órganos económico-administrativos de las comunidades autónomas.
 - 2.1.2.2.1. Dos tesis enfrentadas
 - 2.1.2.2.2. La doctrina del Tribunal Supremo respecto a la impugnación de los actos de las diputaciones Forales del País Vasco
 - 2.1.2.2.3. Conclusión
 - 2.1.2.3. La competencia para conocer de las resoluciones que pongan fin a otros procedimientos de revisión en vía administrativa.
 - 2.1.3. La competencia respecto a los actos y disposiciones de la administración del Estado.
 - 2.1.4. La competencia para otorgar las autorizaciones a los órganos de la administración tributaria para la entrada en el domicilio de los obligados tributarios
 - 2.2. La competencia territorial
3. La competencia de los tribunales superiores de justicia de las comunidades autónomas.
 - 3.1. La competencia objetiva
 - 3.1.1. Las reglas de atribución competencial en relación con actos y disposi-

- ciones de los distintos entes públicos.
 - 3.1.2. La competencia para fiscalizar las resoluciones de los Tribunales Económico-administrativos regionales y Locales
 - 3.1.3. La competencia para fiscalizar las resoluciones del TEAC relativas a los tributos cedidos
 - 3.2. La competencia territorial
 - 3.3. La competencia funcional.
- 4. La competencia de la Audiencia Nacional
- 5. La competencia del Tribunal Supremo
- 6. Bibliografía

CAPÍTULO 5

LAS PARTES EN LOS PROCESOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS EN MATERIA TRIBUTARIA. LEGITIMACIÓN.

Carlos de Pablo Varona

1. La capacidad procesal
2. Las partes.
 - 2.1. Introducción. Principio de dualidad de partes.
 - 2.2. La legitimación activa.
 - 2.2.1. El interés legítimo como título habilitante
 - 2.2.1.1. Consideraciones generales
 - 2.2.1.2. La imposibilidad de recurrir las resoluciones dictadas por el TEAC al resolver recursos extraordinarios de alzada para la unificación de criterio
 - 2.2.1.3. La legitimación en el caso de sustitución tributaria
 - 2.2.1.4. La legitimación del responsable
 - 2.2.1.5. La legitimación del titular del inmueble afecto
 - 2.2.1.6. La legitimación de los socios para impugnar liquidaciones de la sociedad.
 - 2.2.1.7. Los sucesores
 - 2.2.1.8. La legitimación de quienes asumen obligaciones tributarias por pacto o contrato
 - 2.2.1.9. ¿Está legitimado el asesor del contribuyente para recurrir la sanción y evitar una eventual demanda de responsabilidad civil?
 - 2.2.1.10. La legitimación en casos de doble sujeción de la misma operación a impuestos incompatibles.
 - 2.2.2. La legitimación de corporaciones y asociaciones
 - 2.2.3. El contencioso entre distintas administraciones públicas territoriales
 - 2.2.4. La legitimación de las Entidades de derecho público
 - 2.3. La legitimación de la administración para impugnar un acto propio. El procedimiento de lesividad
 - 2.4. Supuestos de ausencia de legitimación por prescripción legal
 - 2.4.1. Los órganos de la misma y los miembros de sus órganos colegiados, salvo que una ley lo autorice expresamente
 - 2.4.2. Los particulares cuando obren por delegación o como meros agentes o mandatarios de ella
 - 2.4.3. Las Entidades de derecho público que sean dependientes o estén vinculadas al Estado, las comunidades autónomas o las Entidades Locales, respecto de la actividad de la administración de la que dependen
 - 2.4.4. El denunciante.
 - 2.5. La imposibilidad de alegar la falta de legitimación cuando se ha admitido previamente
 - 2.6. La posibilidad de acceder a la vía judicial a pesar de no haber intervenido en la vía administrativa.
 - 2.7. La legitimación pasiva

3. La transmisión de la relación jurídica de la que deriva la legitimación
4. La representación y defensa de las partes.
5. Bibliografía

CAPÍTULO 6

CUANTÍA E INTERPOSICIÓN DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. RECLAMACIÓN DEL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO.

Manuel Lucas Durán

1. Introducción.
2. La cuantía del recurso contencioso-administrativo en materia tributaria
 - 2.1. Importancia de la cuantía en el recurso contencioso-administrativo
 - 2.2. Parámetros para la determinación de la cuantía en el recurso contencioso-administrativo: especial referencia a los actos administrativotributarios.
 - 2.2.1. cCestiones generales sobre determinación de cuantía en la LJCA y su traslación al ámbito tributario
 - 2.2.1.1. Solicitud de anulación de actos administrativos
 - 2.2.1.2. Solicitud del reconocimiento de una situación jurídica o del cumplimiento de una obligación administrativa.
 - 2.2.1.3. Pluralidad de demandantes y supuestos de acumulación o ampliación.
 - 2.2.1.4. Impugnación de disposiciones generales y otros supuestos de indeterminación de cuantía
 - 2.2.2. Cuestiones particulares relativas a la determinación de la cuantía en el ámbito tributario
 - 2.2.2.1. Determinación de la cuantía del recurso en el caso de impugnación o rectificación de liquidaciones tributarias
 - 2.2.2.2. Determinación de la cuantía del recurso en relación con valores impugnados.
 - 2.2.2.3. Determinación de la cuantía del recurso en impugnaciones de otros actos administrativotributarios.
 - 2.3. Procedimiento de determinación de la cuantía
3. Interposición del recurso contencioso-administrativo y diligencias previas e inmediatas posteriores
 - 3.1. Diligencias preliminares
 - 3.2. Escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo
 - 3.2.1. Contenido y forma del escrito de interposición.
 - 3.2.2. Plazo de interposición del escrito
 - 3.2.2.1. Plazos fijados por la LJCA
 - 3.2.2.2. Cómputo de los plazos.
 - 3.2.3. Lugar de presentación del escrito de interposición y publicidad del mismo.
 - 3.3. Procedimientos iniciados directamente por demanda
 - 3.4. La preparación del recurso de casación ordinario previa a la interposición del mismo.
 - 3.5. Publicación de la interposición del recurso y reclamación del expediente administrativo
4. Bibliografía.

CAPÍTULO 7

DEMANDA Y CONTESTACIÓN. ESCRITO DE INTERPOSICIÓN. ALEGACIONES PREVIAS. PRETENSIONES DE LAS PARTES.

José Luis Peña Alonso

1. Introducción

2. Interposición del recurso contencioso-administrativo: el escrito de interposición y la demanda.

- 2.1. Consideraciones generales
- 2.2. Escrito de interposición del recurso: forma, requisitos, plazos y efectos
 - 2.2.1. Formulario de escrito de interposición
- 2.3. La demanda
 - 2.3.1. Requisitos de la demanda.
 - 2.3.2. Contenido y forma del escrito de demanda.
 - 2.3.3. Formulario de escrito de demanda

3. La contestación a la demanda

- 3.1. Consideraciones generales
- 3.2. Alegaciones previas
- 3.3. La contestación
 - 3.3.1. Plazo y requisitos
 - 3.3.2. Lugar de presentación
 - 3.3.3. Contenido
 - 3.3.4. Efectos

4. Bibliografía

CAPÍTULO 8

OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Consuelo Arranz de Andrés

1. Introducción.

2. Los otros modos de terminación del procedimiento previstos en la ley de la jurisdicción contencioso-administrativa.

- 2.1. Desistimiento
- 2.2. Allanamiento
- 2.3. Reconocimiento de la pretensión en vía administrativa.
- 2.4. Conciliación

3. Alternativas a la vía judicial.

- 3.1. Significado y aplicación en el ámbito tributario
- 3.2. El arbitraje
- 3.3. La mediación.

4. Las facultades de disposición sobre el crédito tributario

- 4.1. Consideraciones generales
- 4.2. Límites materiales a la disposición.

5. Bibliografía.

CAPÍTULO 9

EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.

Carolina Blasco Delgado.

1. Introducción.

2. Aproximación general y justificación del procedimiento abreviado en la jurisdicción contencioso-administrativa.

- 2.1. La agilidad procesal como premisa del procedimiento abreviado
- 2.2. La oralidad como eje vertebrador del procedimiento abreviado
- 2.3. Vuelta al procedimiento escrito: el procedimiento exprés o abreviadísimo introducido por la ley de medidas de agilización procesal

3. La actividad tributaria impugnada tramitada por el procedimiento abreviado

- 3.1. La competencia objetiva de los juzgados contencioso-administrativos y el

- procedimiento abreviado en materia tributaria
- 3.2. La cuantía de la actividad tributaria como criterio determinante del procedimiento abreviado
- 3.3. La importancia de la actividad administrativa revisora de los actos de aplicación de los tributos como vía de resolución de conflictos previa a la vía jurisdiccional.
 - 3.3.1. Impugnación de la actividad administrativa de aplicación de tributos en el ámbito autonómico
 - 3.3.2. Impugnación de la actividad administrativa de aplicación de los tributos en el ámbito local
- 4. La tramitación del procedimiento abreviado
 - 4.1. Las fases del procedimiento abreviado regulado en el artículo 78 LJCA.
 - 4.1.1. Iniciación.
 - 4.1.2. Desarrollo
 - 4.1.2.1. Admisión, citación y tramitación previa a la vista
 - 4.1.2.2. Entrega del expediente.
 - 4.1.2.3. Vista
 - 4.1.2.4. Conclusiones y documentación
 - 4.1.3. Terminación
 - 4.2. Especialidades procedimentales del procedimiento exprés o abreviadísimo
- 5. Conclusiones y propuestas orientadas a la eficiencia del proced. abreviado
- 6. Bibliografía.

CAPÍTULO 10

MEDIDAS CAUTELARES.

Fernando de la Hucha Celador

- 1. Introducción.
- 2. Finalidad y principios orientadores de las medidas cautelares.
- 3. El procedimiento de medidas cautelares.
- 4. Las medidas cautelares y las sanciones tributarias
- 5. Bibliografía

CAPÍTULO 11

LOS RECURSOS CONTRA LAS RESOLUCIONES JURISDICCIONALES. EL RECURSO DE APELACIÓN.

Daniel Ruiz Ballesteros

- 1. Introducción.
- 2. Recurso de reposición
 - 2.1. Introducción.
 - 2.2. Recurso de reposición contra providencias y autos.
- 3. Recursos contra resoluciones del secretario judicial.
 - 3.1. Recurso de reposición contra diligencias de ordenación y decretos no definitivos
 - 3.2. Recurso de revisión contra decretos definitivos
- 4. Recurso de apelación. Supuestos y resoluciones apelables.
 - 4.1. Introducción
 - 4.2. Finalidad del recurso de apelación.
 - 4.3. Supuestos en materia tributaria en relación con el recurso de apelación y la delimitación de competencias entre los órganos jurisdiccionales del orden

- contencioso-administrativo
- 4.4. La cuantía en el recurso de apelación.
- 4.5. Recurso de apelación contra autos
 - 4.5.1. Autos susceptibles de recurso de apelación.
 - 4.5.2. Autos de ejecución provisional
 - 4.5.3. Autos dictados en los supuestos de los artículos 110 y 111 LJCA.
 - 4.5.4. Autorizaciones de entrada del artículo 8.6 de la LJCA.
- 4.6. Recurso de apelación contra sentencias.
- 5. Tramitación del recurso de apelación.
 - 5.1. Plazo
 - 5.2. Admisión.
 - 5.3. Depósito y tasa.
 - 5.4. Efectos de la admisión.
 - 5.5. Traslado de la apelación. oposición, alegación de inadmisión y adhesión a la apelación.
 - 5.6. La prueba en la segunda instancia
 - 5.7. Órgano jurisdiccional competente
 - 5.8. Sentencia de apelación.
- 6. Recurso de queja

CAPÍTULO 12

EL RECURSO DE CASACIÓN ORDINARIO.

Wenceslao Fco. Olea Godoy

- 1. Introducción.
- 2. Naturaleza
- 3. Requisitos subjetivos
 - 3.1. Competencia
 - 3.2. Las partes.
 - 3.2.1. Legitimación
 - 3.2.2. Postulación
- 4. Requisitos objetivos
 - 4.1. Resoluciones recurribles
 - 4.1.1. Autos.
 - 4.1.2. Sentencias.
 - 4.2. Motivos
 - 4.2.1. abuso, exceso o defecto en el ejercicio de la jurisdicción
 - 4.2.2. incompetencia o inadecuación del procedimiento.
 - 4.2.3. Quebrantamiento de las formas esenciales del juicio por infracción de las normas reguladoras de la sentencia o de las que rigen los actos y garantías procesales, siempre que, en este último caso, se haya producido indefensión para la parte
 - 4.2.4. Infracción de las normas del ordenam. jurídico o de la jurisprudencia que fueran aplicables para resolver las cuestiones objeto de debate
- 5. Requisitos de actividad.
 - 5.1. Preparación
 - 5.2. Interposición.
 - 5.3. Admisión.
 - 5.4. Sentencia

CAPÍTULO 13

RECURSOS DE CASACIÓN PARA LA UNIFICACIÓN DE DOCTRINA Y EN INTERÉS DE LA LEY, RECURSO DE REVISIÓN Y NULIDAD DE ACTUACIONES.

Felipe Alonso Murillo

1. Recursos de casación para la unificación de doctrina
 - 1.1. Regulación, naturaleza, finalidad y clases
 - 1.1.1. Regulación
 - 1.1.2. Naturaleza
 - 1.1.3. Finalidad.
 - 1.1.4. Clases
 - 1.2. Resoluciones judiciales recurribles
 - 1.3. Órgano judicial competente
 - 1.4. Interposición, tramitación y resolución.
 - 1.4.1. Interposición
 - 1.4.2. Tramitación
 - 1.4.3. Resolución
2. Recursos de casación en interés de la ley
 - 2.1. Regulación, naturaleza, finalidad y clases.
 - 2.1.1. Regulación
 - 2.1.2. Naturaleza
 - 2.1.3. Finalidad
 - 2.1.4. Clases
 - 2.2. Resoluciones judiciales recurribles
 - 2.3. Órgano judicial competente
 - 2.4. Interposición, tramitación y resolución
 - 2.4.1. Interposición.
 - 2.4.1.1. Legitimación
 - 2.4.1.2. Tiempo
 - 2.4.1.3. Forma
 - 2.4.2. Tramitación.
 - 2.4.3. Resolución
3. Recurso de revisión
 - 3.1. Regulación, naturaleza y finalidad
 - 3.2. Motivos de revisión
 - 3.2.1. Documentos recobrados
 - 3.2.2. Ddocumentos falsos
 - 3.2.3. Falso testimonio
 - 3.2.4. Sentencia fraudulenta.
 - 3.2.5. Responsabilidad contable
 - 3.3. Órgano judicial competente
 - 3.4. Interposición, tramitación y resolución
 - 3.4.1. Interposición
 - 3.4.1.1. Legitimados.
 - 3.4.1.2. Tiempo.
 - 3.4.1.3. Forma
 - 3.4.2. Tramitación
 - 3.4.3. Rresolución
4. Nulidad de actuaciones
 - 4.1. Regulación, naturaleza y finalidad.
 - 4.1.1. Regulación
 - 4.1.2. Naturaleza.
 - 4.1.3. Finalidad.
 - 4.2. resoluciones judiciales en las que cabe plantearla
 - 4.3. Órgano judicial competente para resolverla
 - 4.4. Planteamiento, tramitación y resolución
 - 4.4.1. Planteamiento.
 - 4.4.1.1. Legitimados
 - 4.4.1.2. Tiempo.
 - 4.4.1.3. Forma
 - 4.4.2. Tramitación
 - 4.4.3. resolución
5. Bibliografía

CAPÍTULO 14
LA CUESTIÓN DE ILEGALIDAD
Susana Aníbarro Pérez

1. Fundamento y naturaleza de la cuestión de ilegalidad
2. Requisitos procesales para el planteamiento de la cuestión de ilegalidad
 - 2.1. De carácter subjetivo
 - 2.2. De carácter objetivo
 - 2.2.1. El sentido estimatorio del fallo
 - 2.2.2. La ilegalidad de la disposición general aplicada como *ratio decidendi*
 - 2.2.3. La firmeza de la sentencia.
3. Procedimiento
 - 3.1. Planteamiento
 - 3.2. Trámite de admisión.
 - 3.3. Tramitación
4. La sentencia
 - 4.1. Tipos de sentencias según el sentido del fallo
 - 4.1.1. Sentencia de inadmisibilidad
 - 4.1.2. Sentencia desestimatoria
 - 4.1.3. Sentencia estimatoria
 - 4.2. Publicidad.
5. Bibliografía

CAPÍTULO 15
EL PROCEDIMIENTO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y EL RECURSO DE AMPARO
Isabel García-Ovies Sarandeses.

1. La garantía jurisdiccional de los derechos fundamentales en nuestro ordenamiento jurídico
2. Derechos y libertades susceptibles de protección a través del procedimiento especial. Especial referencia a la materia tributaria
3. Actuaciones impugnables
4. Pretensiones procesales
5. Objeto del recurso
6. Ordenación del procedimiento
 - 6.1. Preferencia y sumariedad
 - 6.2. Plazos de interposición del recurso
 - 6.3. Admisión del procedimiento
 - 6.4. Tramitación del procedimiento
 - 6.5. Medidas cautelares.
7. Recursos
8. El procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona como vía previa al amparo constitucional
9. Bibliografía

CAPÍTULO 16
EL RECURSO DE LESIVIDAD Y EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE SUSPENSIÓN DE ACUERDOS.
Yolanda García Calvente

1. Introducción
2. Configuración del recurso de lesividad
3. Procedimiento aplicable al recurso de lesividad
 - 3.1. Inicio del procedimiento
 - 3.2. Competencia para declarar la lesividad de un acto
 - 3.3. Legitimación
 - 3.4. Plazo de interposición
4. Especialidades del recurso de lesividad en materia tributaria
 - 4.1. Consideración de las liquidaciones tributarias como actos favorables.
 - 4.2. Posibilidad de revisar las resoluciones o acuerdos de los tribunales económico-administrativos a través del recurso de lesividad
5. El recurso especial de suspensión de acuerdos.
 - 5.1. Introducción
 - 5.2. Configuración doctrinal del recurso especial de suspensión de acuerdos.
 - 5.3. Características.
6. Consideraciones finales
7. Bibliografía

CAPÍTULO 17

LA EXTENSIÓN DE EFECTOS DE LAS SENTENCIAS EN MATERIA TRIBUTARIA (ART. 110 DE LA LJCA)

Alejandro Blázquez Lidoy.

1. Redacción del artículo 110 de la LJCA
2. Sistemática de la LJCA con relación a los efectos de la sentencia
 - 2.1. Finalidad
 - 2.2. Naturaleza jurídica.
3. El concepto de materia tributaria a los efectos de la limitación del artículo 110 de la LJCA.
4. La existencia una situación jurídica individualizada (plena jurisdicción)
5. El requisito de la identidad de la situación jurídica en el ámbito tributario
6. Resoluciones firmes y competencia del juez o tribunal por razón del territorio. El plazo del año
 - 6.1. El plazo de un año para solicitar la extensión
7. Límites a la extensión de los efectos (cosa juzgada, litispendencia, resolución firme y jurisprudencia contraria)
8. Procedimiento para la extensión de los efectos de las sentencias.
9. El auto del juez sobre la extensión: límites y recursos
 - 9.1. Recursos y alcance de la actividad revisora
10. Extensión del efectos de las sentencias del artículo 111 de la LJCA
11. Extensión de las resoluciones en el ámbito de las reclamaciones económico-administrativas.
12. Bibliografía