

Autores

Francisco Javier Jiménez de Cisneros Cid

Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad Autónoma de Madrid

Judith Gifreu Font

Profesora Titular de Derecho Administrativo
Universidad Autónoma de Barcelona

Rafael Fernández Valverde

Magistrado del Tribunal Supremo. Vocal del CGPJ
Profesor de CUNEF

Juan Francisco Mestre Delgado

Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad de Valencia

Juan Antonio Chinchilla Peinado

Profesor Contratado-Doctor de Derecho Administrativo
Acreditado como Profesor Titular
Universidad Autónoma de Madrid

Santiago González-Varas Ibáñez

Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad de Alicante

Felipe Iglesias González

Profesor Titular de Derecho Administrativo
Universidad Autónoma de Madrid

Jorge Agudo González

Profesor Titular de Derecho Administrativo
Acreditado como Catedrático
Universidad Autónoma de Madrid

Índice

Presentación.....	17
Francisco Javier Jiménez de Cisneros Cid	
 CAPÍTULO I	
La reconsideración de la naturaleza normativa de los instrumentos de planeamiento: ¿una panacea para modular el alcance y efectos del dogma de la nulidad absoluta de los reglamentos ilegales?	21
Judith Gifreu Font	
1. La clásica configuración del plan urbanístico como disposición reglamentaria	22
2. Los efectos derivados de la concurrencia de vicios materiales y formales en el planeamiento urbanístico	28
2.1. Autonomía local y potestad discrecional en la elaboración del planeamiento urbanístico	28
2.2. Los efectos de la anulación de los instrumentos de planeamiento.....	33
2.2.1. La problemática de la declaración de nulidad del plan basada en la apreciación de infracciones de orden formal	33
2.2.2. La proyección de la nulidad del planeamiento general en las actuaciones posteriores: la nulidad de los planes de desarrollo y la pervivencia de los actos firmes dictados al amparo del plan anulado	44
3. Los intentos de moderar la rigidez del régimen de impugnación de los planes para poner coto a las consecuencias derivadas de su invalidez.....	48

3.1. Las aportaciones de la doctrina iusadministrativista para garantizar la seguridad jurídica de la ordenación urbanística	48
3.2. La intervención del legislador para contener el alud de declaraciones de nulidad por infracciones de orden formal: la atribución de una doble naturaleza a los planes urbanísticos	54

CAPÍTULO II

La modificación del planeamiento urbanístico como vía para convalidar la nulidad del planeamiento Evolución jurisprudencial y supuestos de imposibilidad de ejecución de sentencias	67
---	----

Rafael Fernández Valverde

1. La actual situación del urbanismo: las notas esenciales del urbanismo actual	68
2. La jurisprudencia urbanística.....	74
2.1. La configuración de los conceptos de suelo urbano consolidado y suelo urbano no consolidado.....	74
2.2. El nuevo planteamiento de la cuestión: superación de los anteriores conceptos de suelo urbano consolidado y suelo urbano no consolidado	77
2.3. La especial motivación en la desclasificación de suelos no urbanizables de especial protección y en la descalificación de zonas verdes: Principio de no regresión	79
2.4. La acción pública en ejecución de sentencia.....	83
2.5. La nulidad del planeamiento en la actual jurisprudencia urbanística del Tribunal Supremo	86
3. La ejecución de sentencias: principios y procedimiento	91
3.1. Potestades normativas y jurisprudenciales y ejecución de sentencias	91
3.2. La potestad jurisdiccional de ejecución de las sentencias: sus principios inspiradores.....	93
3.3. La forma de ejecución de las sentencias	94

4.	La ejecución de sentencias: supuestos de imposibilidad legal. Doctrina del Tribunal Constitucional	94
5.	La culminación de las dificultades legales para la ejecución de sentencias.....	125
6.	Las vías de solución frente a las nulidades de pleno derecho de los planes generales de ordenación urbana	139
	6.1. Posibilidades legales	139
	6.2. Posibilidades jurisprudenciales	140

CAPÍTULO III

Ejecución de sentencias y demolición de edificaciones: consideraciones con motivo del artículo 108.3 LJCA	145
---	-----

Juan Francisco Mestre Delgado

1.	Planteamiento.....	145
2.	El punto de partida: la ejecución de sentencias como contenido del derecho fundamental a la tutela judicial efectiva	146
3.	Los intereses públicos dignos de protección jurídica en la legalidad urbanística.....	149
	3.1. Planteamiento general.....	149
	3.2. La irrupción de la figura de los terceros de buena fe como bien digno de protección jurídica en la ejecución de sentencias	151
	3.3. Los criterios de la jurisprudencia del Tribunal Supremo...	153
4.	La regulación contenida en el artículo 319.3 del Código Penal.	153
5.	La significación y alcance del artículo 108.3 LJCA	154

CAPÍTULO IV

La efectividad del derecho a la ejecución del fallo que impone la demolición de edificaciones urbanísticamente ilegales ¿El artículo 108.3 LJCA como garantía o como obstáculo insuperable?	163
---	-----

Juan Antonio Chinchilla Peinado

1.	La situación previa. La primacía absoluta del derecho a la ejecución del fallo frente a terceros adquirentes de buena fe.....	164
1.1.	La dimensión constitucional. La identificación del derecho al cumplimiento del fallo como faceta del derecho a la tutela judicial efectiva.....	164
1.2.	El fallo que determina la ilegalidad de una construcción incorpora expresa o implícitamente la obligación de su demolición	169
1.3.	El incidente de inejecución por imposibilidad legal o material.....	171
1.4.	La existencia de terceros adquirentes de buena fe no excluye la obligación de demolición. La distinta posición del TS y de la DGRN.....	174
1.5.	La insuficiencia de las vías civil y contencioso-administrativa para tutelar a los terceros adquirentes	177
2.	La nueva regulación del art. 108.3 LJCA. ¿Preeminencia de la protección de los terceros adquirentes de buena fe sobre el derecho a la ejecución del fallo?	178
2.1.	¿Adecuación del art. 108.3 LJCA al art. 24 CE?	179
2.2.	El ámbito objetivo del art. 108.3 LJCA	185
2.3.	El sujeto obligado a prestar las garantías necesarias	188
2.4.	La cuantía de las garantías a prestar	189
2.5.	Dimensión procesal.....	191

CAPÍTULO V

La ejecución de sentencias y las medidas cautelares. Posibles alternativas	193
--	-----

Santiago González-Varas Ibáñez

1.	Potestad de hacer ejecutar lo juzgado. Vinculación de las partes y terceros al fallo judicial (artículos 103 y 104 de la LJCA)	194
1.1.	Potestad de hacer ejecutar lo juzgado (artículo 103.1 de la LJCA)	194

1.2. Obligación de cumplir las sentencias y obligación de colaboración de terceros (artículo 103.2 y 3 de la LJCA)	195
1.3. Suspensión de la ejecución	197
1.4. La inmodificabilidad de las sentencias	198
1.5. Ejecución forzosa (artículo 104 de la LJCA)	199
2. La imposibilidad de ejecución y la expropiación de los derechos reconocidos (artículo 105 de la LJCA).....	201
2.1. Ejemplos y planteamiento general de la imposibilidad de ejecución (artículo 105.1 y 2 de la LJCA)	201
2.2. La expropiación de los derechos de la sentencia (artículo 105.3 de la LJCA).....	207
3. Ejecutado en concurso	207
4. Los medios previstos para ejecutar la sentencia en función del tipo de pretensión que se ejercitó (artículos 106 a 108 de la LJCA).....	208
4.1. La ejecución de sentencias de condena de pagos de cantidades líquidas (artículo 106.1, 2 y 3 de la LJCA)	208
4.2. Artículo 106.4 y 5 de la LJCA: trastorno grave a la hacienda.....	212
4.3. Artículo 106.6 de la LJCA.....	215
4.4. «Ejecución» del fallo anulatorio (artículo 107 de la LJCA)	215
4.5. La ejecución de las sentencias de condena (artículo 108 de la LJCA). El nuevo artículo 108.3.....	220
5. Incidentes en la fase de ejecución de sentencias (artículo 109 de la LJCA)	222
6. Plazo para la ejecución de una sentencia.....	223
7. Los artículos 110 y 111 de la LJCA.....	223
8. El artículo 112 de la LJCA	224
9. Las limitaciones de las cautelares ante el problema esencial del contenciosoadministrativo	225
10. Posibles soluciones para debate	227

CAPÍTULO VI

Propuestas de reformas normativas para evitar los actuales efectos de la nulidad del planeamiento urbanístico..... 231

Felipe Iglesias González

1. Introducción 231
2. Primera propuesta: Separar el contenido normativo del resto del planeamiento urbanístico 232
3. Segunda propuesta: La nulidad de un plan general no debe provocar la nulidad en cascada del planeamiento derivado 245
4. Tercera propuesta: La nulidad del planeamiento no debería afectar a los actos administrativos que se han aprobado en su aplicación 254
5. Cuarta propuesta: La nulidad de los proyectos de equidistribución no debería obligar a tramitar una nueva reparcelación..... 262
6. Quinta propuesta: En supuestos de nulidad del planeamiento, el instrumento anulado debe mantener su eficacia mientras se tramita un nuevo plan 268
7. Sexta propuesta: Debe limitarse el plazo temporal de ejercicio de la acción pública en el urbanismo 274

CAPÍTULO VII

El plazo de prescripción para la ejecución de sentencias en el orden contencioso-administrativo 279

Jorge Agudo González

1. La jurisprudencia del Tribunal Supremo sobre la naturaleza del plazo para ejecutar las sentencias en el orden contencioso-administrativo 280
2. La modificación de la ley de enjuiciamiento civil y el nuevo plazo de prescripción 288

3.	Reflexiones sobre la razonabilidad de la jurisprudencia del Tribunal Supremo y la coherencia de la modificación del código civil	289
3.1.	Acerca de la finalidad y régimen jurídico de los plazos de prescripción y caducidad	289
3.2.	Razones últimas que justifican la jurisprudencia del Tribunal Supremo en torno a la naturaleza del plazo para la ejecución de Sentencias en el orden contenciosoadministrativo y coherencia de las mismas con la reforma legal de los plazos de prescripción previstos en el Código Civil	293
3.3.	¿Cómo un plazo de prescripción contribuye a esos fines si su duración se ha recortado, siendo ahora idéntica a la del plazo de caducidad del art. 518 de la LEC?	298
4.	Reflexiones finales y propuestas.....	302