

ÍNDICE GENERAL

<i>Contenido</i>	7
<i>Palabras previas a la tercera edición</i>	9
<i>Siglas</i>	11

Primera Parte DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS A LA UNIÓN EUROPEA

<i>Introducción. La Unión Europea, una organización internacional singular</i>	15
1. DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y SU EVOLUCIÓN	21
1. Referencia a su génesis	21
1.1. Los Tratados Constitutivos de las Comunidades Europeas...	23
1.2. Su objetivo: una integración económica progresiva (que propicie una integración política posterior)	24
1.3. ¿Y la unión o integración política?	27
2. Cambios poco a poco introducidos	28
2.1. Fusión y modificación institucional	28
2.2. El Sistema de Cooperación Política Europea	29
2.3. Hacia el Acta Única Europea (1986)	30
3. La Cumbre de Maastricht (1991-1992).....	33
3.1. Objetivos	34
3.2. El Tratado de la Unión Europea (1992)	35

2.	LA UNIÓN EUROPEA Y SU EVOLUCIÓN	39
1.	El Tratado de Ámsterdam (1997)	39
2.	El Tratado de Niza (2001)	42
3.	El Tratado de Lisboa (2007)	45
3.1.	La «salida del laberinto constitucional»	45
3.2.	¿Una Unión Europea «con freno y marcha atrás»?	52
4.	La ampliación pendiente	59
3.	EL ESTATUTO JURÍDICO BÁSICO DE LA UNIÓN EUROPEA	63
1.	Objetivos y valores de la Unión	63
1.1.	Objetivos	63
1.2.	Los valores	66
1.2.1.	Su importancia	68
1.2.2.	Retos actuales planteados por alguno de sus Estados miembros y la respuesta de la Unión	75
1.2.3.	Reflexiones sobre la eventual reforma del sistema previsto por la Unión para la defensa de sus valores.....	77
2.	El estatuto jurídico de los Estados miembros.....	79
2.1.	El ingreso en la Unión Europea	79
2.2.	El estatuto de miembro y sus modificaciones.....	84
2.3.	Y aún acaso el estatuto mismo... ..	85
4.	LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN	93
1.	El principio de atribución	94
2.	Clases de competencias	100
2.1.	Competencias exclusivas	100
2.2.	Competencias compartidas	101
2.3.	Otras competencias	104
3.	Modulación de su ejercicio	105
3.1.	Planteamiento	106
3.2.	El principio de subsidiariedad en particular	107
4.	La figura de la cooperación reforzada	110

Segunda Parte
EL SISTEMA INSTITUCIONAL

<i>Introducción.</i>	Las instituciones y el futuro de la Unión Europea	117
5.	LAS INSTITUCIONES INTERGUBERNAMENTALES MÁS RELEVANTES DE LA UNIÓN	121

ÍNDICE GENERAL

1. Principios generales que rigen el funcionamiento del sistema institucional de la Unión	121
2. Consejo Europeo y Consejo	124
3. El Consejo Europeo	124
3.1. Génesis	124
3.2. Una nueva institución de la Unión Europea tras el Tratado de Lisboa (2007): consecuencias sobre su funcionamiento...	125
3.3. Sede	130
4. El Consejo	131
4.1. Introducción	131
4.2. Composición	131
4.3. Funcionamiento	134
4.4. Competencias	146
6. LAS INSTITUCIONES NO INTERGUBERNAMENTALES (NI DE NATURALEZA JURISDICCIONAL) MÁS RELEVANTES	149
1. Comisión y Parlamento Europeo	149
2. La Comisión	150
2.1. Introducción	150
2.2. Composición	151
2.2.1. El número de miembros	151
2.2.2. Su elección	154
2.2.3. El estatuto jurídico de los comisarios	155
2.3. Organización y funcionamiento	157
2.4. Competencias	159
3. El Parlamento Europeo	168
3.1. Introducción	168
3.2. Composición.....	168
3.3. Funcionamiento	172
3.4. Competencias	174
7. LAS INSTITUCIONES NO INTERGUBERNAMENTALES DE NATURALEZA JURISDICCIONAL (EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN DESDE EL PUNTO DE VISTA ORGÁNICO-INSTITUCIONAL)	179
1. El Tribunal de Justicia de la Unión y su evolución	179
2. Composición y procedimiento de elección	181
2.1. El Tribunal de Justicia en sentido estricto.....	181
2.2. El Tribunal General	184
2.3. Los Tribunales Especializados.....	185
3. El reparto de competencias	186

Tercera Parte
EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN

<i>Introducción.</i> Un impresionante conjunto normativo.....	191
8. LAS «FUENTES» DEL DERECHO DE LA UNIÓN (I).....	193
1. Planteamiento	193
2. Derecho primario, principios generales del Derecho y derechos fundamentales	194
2.1. Derecho primario	194
2.1.1. Concepto y características básicas	194
2.1.2. Tratados que integran el Derecho primario	197
2.1.3. Ámbito de aplicación	198
2.1.4. Revisión	201
2.2. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea ...	203
2.3. Principios generales del Derecho de la Unión y derechos fundamentales.....	206
3. Acuerdos internacionales celebrados por la Unión Europea	208
9. LAS «FUENTES» DEL DERECHO DE LA UNIÓN (II).....	211
1. El Derecho derivado	211
1.1. Concepto, delimitación y tipología	211
1.2. Reglamentos, directivas, decisiones	213
1.2.1. El reglamento	214
1.2.2. La directiva	215
1.2.3. La decisión	218
1.3. Régimen común aplicable	219
1.4. Referencia al procedimiento de adopción del Derecho derivado	222
2. Referencia a otras «fuentes» y la interrelación entre ellas.....	225
10. CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DEL DERECHO DE LA UNIÓN (I): LOS PRINCIPIOS DE EFECTO DIRECTO Y PRIMACÍA.....	229
1. Planteamiento	229
2. Efecto directo	229
2.1. Concepto y tipología	229
2.2. Efecto directo y Derecho primario	232
2.2.1. Efecto directo de las disposiciones de los Tratados Constitutivos	232
2.2.2. Efecto directo de las disposiciones de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea	233

2.2.3. Efecto directo de los principios generales del Derecho de la Unión Europea	234
2.3. Efecto directo y tratados internacionales	234
2.4. Efecto directo y Derecho derivado	235
2.5. Ausencia de efecto directo y aplicación del Derecho de la Unión	238
3. Primacía	241
3.1. Concepto y justificación	241
3.2. Alcance	243
3.3. Aplicación	245
11. CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DEL DERECHO DE LA UNIÓN (II). EL DEBER DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE CUMPLIRLO Y HACERLO CUMPLIR	249
1. El principio de autonomía institucional y procesal	249
2. La responsabilidad del Estado por incumplimiento del Derecho de la Unión	260
12. EL DERECHO DE LA UNIÓN Y EL DERECHO ESPAÑOL (I): LA FUNCIÓN EUROPEA DEL ESTADO	265
1. Introducción	265
2. La integración del Derecho de la Unión Europea en el ordenamiento jurídico español: el artículo 93 de la Constitución Española....	266
3. La «fase ascendente» del Derecho de la Unión	267
3.1. Concepto y evolución a nivel europeo y nacional	267
3.2. Los mecanismos de colaboración entre el Estado y las Autonomías	270
3.3. La presencia de representantes autonómicos en instituciones de la Unión	274
3.3.1. Las Comunidades Autónomas en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea	274
3.3.2. Las Comunidades Autónomas en la Comisión	275
3.3.3. Las Comunidades Autónomas en el Consejo	275
3.3.4. La presencia de las Comunidades Autónomas en las instituciones y órganos de la Unión al margen de la Administración General del Estado	277
3.4. La Acción Exterior de las Comunidades Autónomas en los Estatutos de Autonomía de nueva generación	278
4. La «fase descendente», en España, del Derecho de la Unión	279
4.1. Fundamentos del Derecho de la Unión y del Derecho español	279
4.2. La aplicación del Derecho de la Unión por los poderes del Estado	280

4.3. La aplicación del Derecho de la Unión por las Comunidades Autónomas	282
13. EL DERECHO DE LA UNIÓN Y EL DERECHO ESPAÑOL (II): LA RECEPCIÓN Y JERARQUÍA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA EN ESPAÑA.....	287
1. Recepción	287
2. Jerarquía	289
2.1. El Derecho de la Unión prevalece sobre las normas internas ...	289
2.2. El Derecho de la Unión prevalece sobre los tratados internacionales ratificados por España que resulten contrarios al mismo.....	292
2.3. El Derecho de la Unión no prevalece jerárquicamente sobre la Constitución	297

Cuarta Parte
EL SISTEMA JURISDICCIONAL

14. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN JUDICIAL DEL DERECHO DE LA UNIÓN	305
1. Planteamiento general sobre el sistema de recursos previsto	306
1.1. El control a las instituciones.....	306
1.2. Control a los Estados miembros	312
2. La cuestión prejudicial en particular.....	314
2.1. ¿En qué consiste?, ¿por qué?	314
2.2. Planteamiento y clases de cuestión prejudicial	315
2.3. Procedimiento de la cuestión prejudicial	318
2.4. La sentencia prejudicial	319
3. Los jueces españoles y la cuestión prejudicial	321

Quinta Parte
LA UNIÓN EUROPEA Y NOSOTROS, LOS CIUDADANOS DE A PIE

<i>Introducción.</i> La ciudadanía europea	327
15. EL ESTATUTO DEL CIUDADANO EUROPEO	329
1. Ciudadanía de la Unión y nacionalidad	329
2. El estatuto del ciudadano europeo	331
2.1. Libre circulación y residencia	331

ÍNDICE GENERAL

2.2. Derecho de sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales y al Parlamento Europeo	333
2.3. Derecho de petición ante el Parlamento Europeo	336
2.4. Derecho a presentar reclamaciones ante el Defensor del Pueblo	337
2.5. Derecho de acceso a los documentos de la Unión	339
2.6. Derecho al uso de cualquiera de las lenguas auténticas	341
2.7. El derecho de iniciativa ciudadana	341
2.8. Derecho a la protección de las autoridades diplomáticas o consulares de otros Estados miembros	343
2.9. Un estatuto abierto	350
3. Los derechos fundamentales del ciudadano europeo	350
3.1. Los derechos fundamentales en la Unión Europea y su evolución	350
3.2. La Carta de Derechos Fundamentales	354
3.3. Conclusión	356
<i>Bibliografía</i>	359
<i>Índice general</i>	387