

## ÍNDICE GENERAL

<i>Contenido</i> .....	7
<i>Palabras previas a la tercera edición</i> .....	9
<i>Siglas</i> .....	11

### Primera Parte DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS A LA UNIÓN EUROPEA

<i>Introducción. La Unión Europea, una organización internacional singular</i> ....	15
1. DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS Y SU EVOLUCIÓN .....	21
1. Referencia a su génesis .....	21
1.1. Los Tratados Constitutivos de las Comunidades Europeas...	23
1.2. Su objetivo: una integración económica progresiva (que propicie una integración política posterior) .....	24
1.3. ¿Y la unión o integración política? .....	27
2. Cambios poco a poco introducidos .....	28
2.1. Fusión y modificación institucional .....	28
2.2. El Sistema de Cooperación Política Europea .....	29
2.3. Hacia el Acta Única Europea (1986) .....	30
3. La Cumbre de Maastricht (1991-1992).....	33
3.1. Objetivos .....	34
3.2. El Tratado de la Unión Europea (1992) .....	35

2.	LA UNIÓN EUROPEA Y SU EVOLUCIÓN .....	39
1.	El Tratado de Ámsterdam (1997) .....	39
2.	El Tratado de Niza (2001) .....	42
3.	El Tratado de Lisboa (2007) .....	45
3.1.	La «salida del laberinto constitucional» .....	45
3.2.	¿Una Unión Europea «con freno y marcha atrás»? .....	52
4.	La ampliación pendiente .....	59
3.	EL ESTATUTO JURÍDICO BÁSICO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	63
1.	Objetivos y valores de la Unión .....	63
1.1.	Objetivos .....	63
1.2.	Los valores .....	66
1.2.1.	Su importancia .....	68
1.2.2.	Retos actuales planteados por alguno de sus Estados miembros y la respuesta de la Unión .....	75
1.2.3.	Reflexiones sobre la eventual reforma del sistema previsto por la Unión para la defensa de sus valores.....	77
2.	El estatuto jurídico de los Estados miembros.....	79
2.1.	El ingreso en la Unión Europea .....	79
2.2.	El estatuto de miembro y sus modificaciones.....	84
2.3.	Y aún acaso el estatuto mismo... ..	85
4.	LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN .....	93
1.	El principio de atribución .....	94
2.	Clases de competencias .....	100
2.1.	Competencias exclusivas .....	100
2.2.	Competencias compartidas .....	101
2.3.	Otras competencias .....	104
3.	Modulación de su ejercicio .....	105
3.1.	Planteamiento .....	106
3.2.	El principio de subsidiariedad en particular .....	107
4.	La figura de la cooperación reforzada .....	110

Segunda Parte  
EL SISTEMA INSTITUCIONAL

<i>Introducción.</i>	Las instituciones y el futuro de la Unión Europea .....	117
5.	LAS INSTITUCIONES INTERGUBERNAMENTALES MÁS RELEVANTES DE LA UNIÓN .....	121

ÍNDICE GENERAL

1. Principios generales que rigen el funcionamiento del sistema institucional de la Unión .....	121
2. Consejo Europeo y Consejo .....	124
3. El Consejo Europeo .....	124
3.1. Génesis .....	124
3.2. Una nueva institución de la Unión Europea tras el Tratado de Lisboa (2007): consecuencias sobre su funcionamiento...	125
3.3. Sede .....	130
4. El Consejo .....	131
4.1. Introducción .....	131
4.2. Composición .....	131
4.3. Funcionamiento .....	134
4.4. Competencias .....	146
6. LAS INSTITUCIONES NO INTERGUBERNAMENTALES (NI DE NATURALEZA JURISDICCIONAL) MÁS RELEVANTES .....	149
1. Comisión y Parlamento Europeo .....	149
2. La Comisión .....	150
2.1. Introducción .....	150
2.2. Composición .....	151
2.2.1. El número de miembros .....	151
2.2.2. Su elección .....	154
2.2.3. El estatuto jurídico de los comisarios .....	155
2.3. Organización y funcionamiento .....	157
2.4. Competencias .....	159
3. El Parlamento Europeo .....	168
3.1. Introducción .....	168
3.2. Composición.....	168
3.3. Funcionamiento .....	172
3.4. Competencias .....	174
7. LAS INSTITUCIONES NO INTERGUBERNAMENTALES DE NATURALEZA JURISDICCIONAL (EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN DESDE EL PUNTO DE VISTA ORGÁNICO-INSTITUCIONAL) .....	179
1. El Tribunal de Justicia de la Unión y su evolución .....	179
2. Composición y procedimiento de elección .....	181
2.1. El Tribunal de Justicia en sentido estricto.....	181
2.2. El Tribunal General .....	184
2.3. Los Tribunales Especializados.....	185
3. El reparto de competencias .....	186

Tercera Parte  
EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN

<i>Introducción</i> . Un impresionante conjunto normativo.....	191
8. LAS «FUENTES» DEL DERECHO DE LA UNIÓN (I) .....	193
1. Planteamiento .....	193
2. Derecho primario, principios generales del Derecho y derechos fundamentales .....	194
2.1. Derecho primario .....	194
2.1.1. Concepto y características básicas .....	194
2.1.2. Tratados que integran el Derecho primario .....	197
2.1.3. Ámbito de aplicación .....	198
2.1.4. Revisión .....	201
2.2. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea ...	203
2.3. Principios generales del Derecho de la Unión y derechos fundamentales.....	206
3. Acuerdos internacionales celebrados por la Unión Europea .....	208
9. LAS «FUENTES» DEL DERECHO DE LA UNIÓN (II).....	211
1. El Derecho derivado .....	211
1.1. Concepto, delimitación y tipología .....	211
1.2. Reglamentos, directivas, decisiones .....	213
1.2.1. El reglamento .....	214
1.2.2. La directiva .....	215
1.2.3. La decisión .....	218
1.3. Régimen común aplicable .....	219
1.4. Referencia al procedimiento de adopción del Derecho derivado .....	222
2. Referencia a otras «fuentes» y la interrelación entre ellas.....	225
10. CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DEL DERECHO DE LA UNIÓN (I): LOS PRINCIPIOS DE EFECTO DIRECTO Y PRIMACÍA.....	229
1. Planteamiento .....	229
2. Efecto directo .....	229
2.1. Concepto y tipología .....	229
2.2. Efecto directo y Derecho primario .....	232
2.2.1. Efecto directo de las disposiciones de los Tratados Constitutivos .....	232
2.2.2. Efecto directo de las disposiciones de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea .....	233

2.2.3. Efecto directo de los principios generales del Derecho de la Unión Europea .....	234
2.3. Efecto directo y tratados internacionales .....	234
2.4. Efecto directo y Derecho derivado .....	235
2.5. Ausencia de efecto directo y aplicación del Derecho de la Unión .....	238
3. Primacía .....	241
3.1. Concepto y justificación .....	241
3.2. Alcance .....	243
3.3. Aplicación .....	245
11. CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DEL DERECHO DE LA UNIÓN (II). EL DEBER DE LOS ESTADOS MIEMBROS DE CUMPLIRLO Y HACERLO CUMPLIR .....	249
1. El principio de autonomía institucional y procesal .....	249
2. La responsabilidad del Estado por incumplimiento del Derecho de la Unión .....	260
12. EL DERECHO DE LA UNIÓN Y EL DERECHO ESPAÑOL (I): LA FUNCIÓN EUROPEA DEL ESTADO .....	265
1. Introducción .....	265
2. La integración del Derecho de la Unión Europea en el ordenamiento jurídico español: el artículo 93 de la Constitución Española....	266
3. La «fase ascendente» del Derecho de la Unión .....	267
3.1. Concepto y evolución a nivel europeo y nacional .....	267
3.2. Los mecanismos de colaboración entre el Estado y las Autonomías .....	270
3.3. La presencia de representantes autonómicos en instituciones de la Unión .....	274
3.3.1. Las Comunidades Autónomas en la Representación Permanente de España ante la Unión Europea .....	274
3.3.2. Las Comunidades Autónomas en la Comisión .....	275
3.3.3. Las Comunidades Autónomas en el Consejo .....	275
3.3.4. La presencia de las Comunidades Autónomas en las instituciones y órganos de la Unión al margen de la Administración General del Estado .....	277
3.4. La Acción Exterior de las Comunidades Autónomas en los Estatutos de Autonomía de nueva generación .....	278
4. La «fase descendente», en España, del Derecho de la Unión .....	279
4.1. Fundamentos del Derecho de la Unión y del Derecho español .....	279
4.2. La aplicación del Derecho de la Unión por los poderes del Estado .....	280

4.3. La aplicación del Derecho de la Unión por las Comunidades Autónomas .....	282
13. EL DERECHO DE LA UNIÓN Y EL DERECHO ESPAÑOL (II): LA RECEPCIÓN Y JERARQUÍA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA EN ESPAÑA.....	287
1. Recepción .....	287
2. Jerarquía .....	289
2.1. El Derecho de la Unión prevalece sobre las normas internas ...	289
2.2. El Derecho de la Unión prevalece sobre los tratados internacionales ratificados por España que resulten contrarios al mismo.....	292
2.3. El Derecho de la Unión no prevalece jerárquicamente sobre la Constitución .....	297

Cuarta Parte  
EL SISTEMA JURISDICCIONAL

14. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN JUDICIAL DEL DERECHO DE LA UNIÓN .....	305
1. Planteamiento general sobre el sistema de recursos previsto .....	306
1.1. El control a las instituciones.....	306
1.2. Control a los Estados miembros .....	312
2. La cuestión prejudicial en particular.....	314
2.1. ¿En qué consiste?, ¿por qué? .....	314
2.2. Planteamiento y clases de cuestión prejudicial .....	315
2.3. Procedimiento de la cuestión prejudicial .....	318
2.4. La sentencia prejudicial .....	319
3. Los jueces españoles y la cuestión prejudicial .....	321

Quinta Parte  
LA UNIÓN EUROPEA Y NOSOTROS, LOS CIUDADANOS DE A PIE

<i>Introducción.</i> La ciudadanía europea .....	327
15. EL ESTATUTO DEL CIUDADANO EUROPEO .....	329
1. Ciudadanía de la Unión y nacionalidad .....	329
2. El estatuto del ciudadano europeo .....	331
2.1. Libre circulación y residencia .....	331

ÍNDICE GENERAL

2.2. Derecho de sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales y al Parlamento Europeo .....	333
2.3. Derecho de petición ante el Parlamento Europeo .....	336
2.4. Derecho a presentar reclamaciones ante el Defensor del Pueblo .....	337
2.5. Derecho de acceso a los documentos de la Unión .....	339
2.6. Derecho al uso de cualquiera de las lenguas auténticas .....	341
2.7. El derecho de iniciativa ciudadana .....	341
2.8. Derecho a la protección de las autoridades diplomáticas o consulares de otros Estados miembros .....	343
2.9. Un estatuto abierto .....	350
3. Los derechos fundamentales del ciudadano europeo .....	350
3.1. Los derechos fundamentales en la Unión Europea y su evolución .....	350
3.2. La Carta de Derechos Fundamentales .....	354
3.3. Conclusión .....	356
<i>Bibliografía</i> .....	359
<i>Índice general</i> .....	387