

# Índice

---

<b>Abreviaturas</b> .....	13
<b>Nota previa</b> .....	17
<b>Introducción. Función y obligatoriedad de los pliegos de cláusulas administrativas particulares</b> .....	19
<b>Capítulo 1. La naturaleza jurídica de los pliegos de cláusulas administrativas particulares</b> .....	23
1. LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES COMO DOCUMENTOS CONTRACTUALES .....	24
2. LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES COMO REGLAMENTOS .....	31
3. VALORACIÓN DE LOS ELEMENTOS JURÍDICOS QUE CONDICIONAN EL DEBATE SOBRE LA NATURALEZA DE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES .....	34
A) <i>La condición de los pliegos de cláusulas administrativas particulares en la normativa actualmente vigente</i> .....	34
B) <i>Límites al contenido innovador de los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares</i> .....	36
C) <i>Las exigencias de tutela jurídica impuestas por el Derecho de la Unión Europea</i> .....	40
4. A MODO DE CONCLUSIÓN. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA NATURALEZA DE LOS PLIEGOS .....	50
<b>Capítulo 2. Eficacia jurídica de los pliegos. Su carácter vinculante</b> .....	53
1. LA VINCULACIÓN DEL ENTE DEL SECTOR PÚBLICO AL PLIEGO .....	56
2. LA VINCULACIÓN DE LOS PARTICULARES AL PLIEGO .....	63

<b>Capítulo 3. La exigencia del pliego de cláusulas administrativas particulares. Otros instrumentos para la fijación de las bases de la contratación .....</b>	<b>65</b>
1. PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN QUE NO REQUIEREN PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES .....	65
2. ALCANCE SUBJETIVO DE LA EXIGENCIA DE PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES EN LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO.....	67
<b>Capítulo 4. La relación del pliego de cláusulas administrativas particulares con otros instrumentos contractuales .....</b>	<b>71</b>
1. LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y LOS PLIEGOS GENERALES .....	71
2. LA RELACIÓN ENTRE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS Y LOS PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS.....	78
3. RELACIÓN ENTRE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y EL ANUNCIO DE LICITACIÓN .....	84
4. RELACIÓN ENTRE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y OTROS DOCUMENTOS QUE SE CONTIENEN EN EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN .....	87
5. RELACIÓN ENTRE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y EL DOCUMENTO DE FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO .....	88
6. PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y PLIEGOS TIPO .....	92
<b>Capítulo 5. El contenido de los pliegos de cláusulas administrativas particulares .....</b>	<b>99</b>
1. INTRODUCCIÓN.....	99
2. ALCANCE DE LO BÁSICO EN LA REGULACIÓN SOBRE EL CONTENIDO DE LOS PLIEGOS .....	100
3. OBJETO E IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO .....	104
A) <i>La división del contrato en lotes .....</i>	109
B) <i>La identificación del contrato y la necesidad de una descripción precisa y clara del mismo .....</i>	124

---

C)	<i>Otras prescripciones del Pliego relacionadas con el objeto e identificación del contrato</i> .....	128
a)	Régimen jurídico del contrato .....	128
b)	Órgano de contratación y principales órganos intervinientes en el contrato .....	129
c)	Presupuesto base de licitación y valor estimado .....	130
d)	Existencia de crédito .....	134
e)	Plazo de ejecución o duración del contrato .....	136
f)	La admisión de variantes .....	136
4.	REGULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN .....	138
A)	<i>La fijación del procedimiento de contratación</i> .....	138
B)	<i>Determinaciones sobre el procedimiento para su adaptación al caso concreto</i> .....	143
C)	<i>Determinaciones en materia de criterios de solvencia, medios para su acreditación y, en su caso, clasificación</i> .....	148
D)	<i>En especial, los criterios de adjudicación y reglas de valoración</i> .....	154
a)	Predeterminación e inalterabilidad de los criterios y reglas .....	157
b)	Necesidad de que los criterios sean precisos .....	180
c)	Publicidad de los criterios y reglas de adjudicación .....	181
d)	Exigencias en relación con el contenido de los criterios de adjudicación (relación con el objeto del contrato, cláusulas sociales y proporcionalidad) .....	182
e)	En especial, la determinación de los criterios de desempate .....	195
E)	<i>En especial, la configuración de la negociación en el procedimiento negociado</i> .....	198
5.	EL RÉGIMEN DE LAS GARANTÍAS DEL CONTRATO .....	203
A)	<i>La garantía provisional</i> .....	203
B)	<i>La garantía definitiva y sus variantes</i> .....	204

6. REGULACIÓN DE LA RELACIÓN CONTRACTUAL .....	206
A) <i>El régimen de pago del precio</i> .....	208
B) <i>Reglas sobre la revisión de precios</i> .....	209
C) <i>Fijación de las obligaciones esenciales y causas especiales de resolución del contrato</i> .....	212
D) <i>Condiciones especiales de ejecución del contrato</i> .....	217
E) <i>Obligación de cumplir las condiciones salariales de los trabajadores del adjudicatario</i> .....	219
F) <i>Penalidades por incumplimiento del contrato</i> .....	223
G) <i>Procedimiento y plazo especial de recepción</i> .....	225
H) <i>Plazo de garantía</i> .....	226
I) <i>Previsiones en materia de cesión del contrato</i> .....	226
J) <i>Previsiones en materia de subcontratación</i> .....	229
K) <i>Imposición del deber de confidencialidad</i> .....	231
L) <i>Mención a la transferencia de derechos de propiedad intelectual o industrial</i> .....	232
M) <i>Previsiones sobre la modificación del contrato</i> .....	233
N) <i>Previsiones sobre la protección de datos</i> .....	238
7. CONTENIDO DE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES EN CADA CONTRATO TÍPICO .....	239
A) <i>Contrato de obras</i> .....	239
B) <i>Contrato de concesión de obras</i> .....	243
C) <i>Contrato de servicios</i> .....	249
D) <i>Contrato de concesión de servicios</i> .....	251
E) <i>Contrato de suministro</i> .....	254
F) <i>Contratos mixtos</i> .....	256
<b>Capítulo 6. La tutela frente a los pliegos de cláusulas administrativas particulares</b> .....	257
1. LAS DISTINTAS POSIBILIDADES DE TUTELA PRECONTENCIOSA FRENTE A LOS PLIEGOS .....	257
2. LEGITIMACIÓN PARA IMPUGNAR LOS PLIEGOS.....	260
3. EL PLAZO DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN CONTRA LOS PLIEGOS .....	265

---

4. POSIBILIDADES DE IMPUGNAR LOS PLIEGOS MÁS ALLÁ DEL PLAZO ORDINARIO PARA LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO.....	271
A) <i>Introducción</i> .....	271
B) <i>El ejemplo alemán</i> .....	277
C) <i>Supuestos en los que es posible impugnar los pliegos tras el plazo ordinario de impugnación en el Derecho español</i> .....	282
a) Impugnación posterior de los pliegos por vulneraciones no apreciables durante el plazo de recurso .....	283
b) Impugnación de los pliegos fuera del plazo ordinario por causa de nulidad de pleno derecho .....	291
c) En especial, la cuestión del procedimiento para la declaración de nulidad .....	305
5. VALORACIÓN GLOBAL DE LAS EXCEPCIONES A LA FIRMEZA DE LOS PLIEGOS .....	309
<b>Bibliografía</b> .....	313