

ÍNDICE

Introducción

PARTE PRIMERA LA TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

TÍTULO PRIMERO EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA ORGANIZACIÓN

CAPÍTULO 1. LOS FUNDAMENTOS ORGANIZACIONALES

Introducción

Sección 1.^a Derecho administrativo de la organización

- A. Estado y Administración Pública
 - I. Organización administrativa
- B. Derecho administrativo de la organización
 - I. Contenido
 - II. Normas de organización
- C. Conceptos de Administración pública
 - I. Común u ordinario
 - II. Etimológico
 - III. Jurídico

Sección 2.^a Teoría de la Administración pública

- A. Administración pública
 - I. Administración
 - II. Pública
- B. Principio de separación de poderes

Introducción

- I. Concepto
- II. Elementos
- C. Derecho positivo

Introducción

- I. Principios constitucionales
- II. Bases estructurales de la Administración pública
- III. Caracteres constitucionales básicos
 - a. Poder jurídico
 - b. Poder jurídico estructural
 - c. Poder jurídico servicial
 - d. Poder jurídico sometido al Derecho

Sección 3.^a Teoría de la función administrativa

Introducción

- A. Función administrativa
 - I. Fines del Estado Constitucional
 - II. Clasificación de la función administrativa
- B. Bases estructurales de la función administrativa
 - Introducción

- I. Concepto
- II. Principio de servicialidad
- III. (Sub)principio de la Administración pública al servicio de la persona
 - a. (Sub)principio de centralidad de la persona
 - b. (Sub)principio de la dignidad de la persona
 - c. (Sub)principio de protección de los derechos fundamentales
 - d. Derecho positivo
- IV. (Sub)principio de la Administración pública al servicio de los fines de interés público
- Introducción
 - a. Interés público
 - b. Distinción
- C. Función administrativa fuera de la Administración pública
 - I. Órganos constitucionales
 - II. Vicario administrativo

CAPÍTULO 2.

LA POTESTAD ORGANIZATIVA

Sección 1.ª Teoría de la potestad organizativa

Introducción

A. Régimen jurídico

Introducción

I. Concepto

- a. Alcance
- b. Límites

II. Titularidad

III. Organización y funcionamiento

Sección 2.ª Teoría del órgano

A. Concepto

I. Antecedentes y formulación contemporánea

II. Teoría del órgano

Introducción

- a. Elementos
- b. Definición legal
- c. Clasificación

V. Titular

Sección 3.ª Teoría de la persona jurídica pública

A. Personalidad jurídica del Estado Constitucional

I. Cuestión previa

II. Ámbitos

B. Personalidad jurídica de la Administración pública

I. Posiciones doctrinarias

II. Personalidad jurídica única: competencia y capacidad

C. Persona jurídica pública

Introducción

I. Criterios

II. Clasificación

- a. Consideración previa
- b. (Sub)principio de la discrecionalidad de organización

CAPÍTULO 3. LOS PRINCIPIOS ORGANIZATIVOS

Introducción

Sección 1.ª Principios organizativos

A. Ámbito de aplicación

B. Principios esenciales

Introducción

I. Principio de juridicidad

II. (Sub)principio de la Administración pública al servicio de los fines de interés público

III. (Sub)principio de subordinación

IV. (Sub)principio de la competencia

a. Fundamento

b. Concepto

c. Caracteres

d. Técnicas y modalidades

e. Teoría de la asignación

V. (Sub)principio de jerarquía

a. Régimen jurídico

b. Potestades

VI. (Sub)principio de coordinación

a. Concepto

b. Distinción con otras figuras afines

C. Principios existenciales

I. Principio de unidad

II. (Sub)principio de descentralización administrativa

a. Concepto

b. Características

c. Clasificación

III. (Sub)principio de participación ciudadana

CAPÍTULO 4.

LA TRANSFERENCIA DE LA COMPETENCIA

Introducción

Sección 1.ª Transferencia de la competencia

Introducción

A. Clasificación

I. Delegación administrativa

a. Régimen jurídico

b. Clasificación

1) Contenido

2) Sujetos

c. Límites

II. Encomienda de gestión

a. Régimen jurídico

b. Requisitos comunes

III. Avocación

a. Régimen jurídico

CAPÍTULO 5.

LA POTESTAD ADMINISTRATIVA

Introducción

Sección 1.ª Teoría de la potestad pública

A. Concepto

I. Etimológico

II. Jurídico

III. Justificación

B. Origen

Introducción

I. Principio de juridicidad y potestad administrativa

a. Principio de juridicidad

1) Concepto

2) Limitaciones

b. Vinculación

C. Formulación de la potestad administrativa

I. Tradicional

II. Moderna

III. Integración de la potestad administrativa

a. Fines del Estado Constitucional

b. Competencias

c. Atribuciones

IV. Fuente normativa

V. Caracteres

VI. Clasificación

a. Efectos

b. Sujeción

c. Interés

D. Presupuestos

E. Figura jurídica afín: Derecho Subjetivo

I. Derecho Subjetivo

Sección 2.ª Teoría de asignación

Introducción

A. Títulos jurídicos

B. Elementos

I. Hecho Jurídico

II. Acto Jurídico

III. Otras modalidades

IV. Titulares

a. Administración pública

b. Entes de autoridad

Sección 3.ª Clasificación

A. Potestad de autotutela

I. Antecedentes

II. Concepto

III. Clases

VI. Fundamento

B. Potestad vinculada y potestad discrecional

I. Concepto

II. Discrecionalidad administrativa

III. Antecedentes

a. Origen y evolución

- b. (Sub)principio de unicidad y operatividad de la discrecionalidad administrativa
- IV. Concepto
 - a. Discrecionalidad administrativa y principio de juridicidad
- V. Justificación de la potestad discrecional
- VI. Fuente o título de la potestad discrecional
 - a. Consagración
 - b. Interpretación
 - c. Diferencia con el acto discrecional
- VII. Discrecionalidad administrativa y discrecionalidad técnica
- VIII. Límites de la potestad discrecional
 - Introducción
 - a. Elementos
 - b. Principio general del Derecho
 - c. Concepto jurídico indeterminado

CAPÍTULO 6.

EL ADMINISTRADO

Introducción

Sección 1.ª Concepto

- A. Relación jurídico-administrativa
 - I. Origen
 - II. Elementos
- B. Concepto
- C. Clases
- D. Diferencia con otras figuras
 - I. Capacidad jurídica
 - II. Interesado
 - a. Derecho subjetivo
 - b. Interés
- E. Representación
 - I. Admisión
 - II. Modalidades
 - III. Otorgamiento

Sección 2ª. Régimen de garantías jurídicas frente a la Administración pública

Introducción

- A. Concepto
- B. Clasificación
 - I. Derecho positivo
 - II. Garantías jurídicas vinculadas al ejercicio de la ciudadanía
 - III. Garantías jurídicas vinculadas a la Administración pública
 - IV. Garantías jurídicas vinculadas al funcionamiento de órganos específicos de control público
 - V. Garantías jurídicas vinculadas al principio de juridicidad

TÍTULO SEGUNDO

LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL

CAPÍTULO 7.

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRAL

Introducción

Sección 1.ª Ley Orgánica de la Administración Pública

A. Fundamento constitucional

I. Principios y lineamientos

II. Objeto

III. Límites

B. Interrelación de la LOAP con otras leyes

Sección 2.ª Administración Pública Nacional

A. Concepto

I. Gobierno

II. Administración Pública Central

a. Competencia del Poder Legislativo Nacional

b. Formas

B. Órganos superiores

I. Distinción

II. Competencia

III. Órganos superiores de dirección

a. Presidente de la República

b. Vicepresidente Ejecutivo

c. Vicepresidencias Sectoriales

d. Consejo de Ministros

e. Ministros

1) Competencias

2) Memoria de los ministros

3) Cuenta de los ministros

f. Viceministros

g. Ministro de Estado

IV. Ministerio

a. (Sub)principios de organización

b. Número, denominación y organización

c. Suprema dirección e integración

V. Autoridades regionales

VI. Órganos superiores de consulta

VII. Órgano superior de coordinación y control

a. Comisión Central de Planificación

VIII. Los demás órganos de la Administración Pública Central

a. Consejos nacionales

b. Comisiones y comisionados presidenciales e interministeriales

c. Autoridades Únicas de Área

d. Sistemas de apoyo de la Administración Pública

e. Oficinas nacionales

f. Misiones

CAPÍTULO 8.

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CONSULTIVA

Introducción

A. Órganos superiores de consulta

I. Procuraduría General de la República

a. Órgano constitucional

- b. Relaciones interorgánicas
 - c. Autonomía
 - d. Competencias
 - 1) Generales
 - 2) Específicas
 - e. Sistema Integral de Asesoría Jurídica
- II. Consejo de Estado
- III. Junta ministerial

CAPÍTULO 9.

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA REGULADORA

Introducción

Sección 1.^a Teoría de la autoridad administrativa Independiente

A. Institucionalidad reguladora

I. Reforma institucional

II. Justificación

a. Cuestión previa

b. Origen

III. Perfil jurídico

Introducción

a. Caracteres

1) Autoridad administrativa

2) Autonomía

3) Transparencia

4) Neutralidad

5) Competencia

IV. Derecho positivo

V. Conclusión

Sección 2.^a Procedimiento administrativo regulatorio

A. Registro

B. Concepto

C. Excepción

CAPÍTULO 10.

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DESCENTRALIZADA Y DESCONCENTRADA

Introducción

Sección 1.^a Teoría de la descentralización administrativa

Introducción

A. Descentralización administrativa

I. Concepto

II. Requisitos

III. Clases

a. Personalidad jurídica

b. Pluralidad y diversidad

B. Fundamentos jurídicos

I. Base normativa

II. Distinción

III. Criterios

IV. Régimen jurídico

C. Entes descentralizados funcionalmente con forma de Derecho público

- I. Concepto
- II. Requisitos
- III. Clasificación
- IV. Entes descentralizados funcionalmente con forma de Derecho público de naturaleza fundacional

- a. Concepto
- b. Clases
- c. Régimen jurídico

- D. Entes descentralizados funcionalmente con forma de Derecho privado

- I. Concepto
- II. Clases

Sección 2.^a Teoría de la descentralización territorial y la desconcentración funcional y territorial

- A. Descentralización territorial

- I. Concepto
- II. Régimen jurídico

- B. Desconcentración funcional y territorial

- I. Concepto
- II. Requisitos
- III. Efectos de la desconcentración funcional y territorial
- IV. Servicios desconcentrados
 - a. Concepto
 - b. Régimen jurídico

Sección 3.^a Teoría del control de tutela

Introducción

- A. Control de tutela

- I. Control administrativo
- II. Sistemas de control
- III. Distinción
- IV. Contenido

- B. Régimen de adscripción

- I. Obligatoriedad
- II. Requisitos
- III. Control de gestión pública
- IV. Atribuciones de los órganos de adscripción
- V. Técnicas de control
- VI. Intervención de los entes descentralizados funcionalmente
 - a. Acto de intervención
 - b. Junta interventora

- C. Régimen del control público general

- I. Régimen patrimonial
- II. Régimen de contratación pública
 - a. Régimen contractual
 - b. Contratos de interés público
- III. Régimen financiero
- IV. Régimen de responsabilidad
 - a. Responsabilidad individual
 - b. Régimen contra la corrupción
- V. Régimen de control parlamentario

CAPÍTULO 11.

LA EMPRESA DEL ESTADO

Introducción

Sección 1.ª Teoría de la empresa pública

A. Constitución económica

I. Concepto

II. (Sub)principio de co-iniciativa económica

a. (Sub)principio de la iniciativa económica privada

b. (Sub)principio de la iniciativa económica pública

III. (Sub)principio de compatibilidad

IV. (Sub)principio de libre competencia

B. Límites constitucionales

I. Consagración constitucional

C. Empresa pública

I. Concepto

II. Empresa pública y forma jurídica personificada de Derecho privado

Sección 2.ª. Empresa del Estado

A. Régimen jurídico

I. Concepto

II. Creación

III. Control de tutela

IV. Clases

CAPÍTULO 12.

LA FUNDACIÓN DEL ESTADO

Introducción

Sección 1.ª Teoría de la fundación del Estado

A. Fundación

Introducción

I. Fundación privada

II. Fundación del Estado

a. Antecedentes

b. Concepto

c. Elementos

d. Creación

1) Autorización administrativa

2) Acto de constitución

3) Acto de dotación

4) Protocolización

e. Gestión pública

B. Asociaciones y sociedades civiles del Estado

I. Concepto

II. Creación

III. Régimen jurídico

SEGUNDA PARTE

EL EMPLEO PÚBLICO

CAPÍTULO 13.

EL FUNCIONARIO Y EL ESTATUTO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Sección 1.ª Derecho de la función pública

Introducción

- A. Fundamento normativo
 - I. Principios funcionariales
- B. Teoría del funcionario
 - I. Denominación
 - II. Concepto
 - III. Criterios
 - IV. Relación de empleo público
 - a. Concepto
 - b. Teorías
- C. Derecho positivo
 - a. Fundamento jurídico
- D. Estatuto de la función pública
 - I. Concepto
 - II. Pluralidad de regímenes estatutarios

Sección 2.ª Ley del Estatuto de la Función Pública

- A. Base constitucional
- B. Rasgos esenciales
 - I. Objetivos
 - II. Novedades
 - III. Ámbitos de aplicación

Sección 3.ª Contenido del estatuto de la función pública

Introducción

- A. Derechos
 - I. Derechos fundamentales
 - II. Derecho funcionariales
 - a. Derechos funcionariales individuales
 - 1) Derechos funcionariales no económicos
 - a) De los funcionarios en general
 - b) De los funcionarios de carrera
 - 2) Derechos funcionariales económicos
 - 3) Derechos funcionariales sociales
 - b. Derechos funcionariales colectivos
 - 1) Derecho de los funcionarios de carrera
 - 2) Derechos de los funcionarios en general
- B. Deberes funcionariales
 - I. Obligaciones funcionariales
 - II. Prohibiciones funcionariales
- C. Incompatibilidades

CAPÍTULO 14.

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

Sección 1.ª Marco institucional de la función pública

- A. Órganos de la función pública
 - I. Órgano de dirección
 - II. Órganos de gestión
 - a. Competencia
 - b. Ejecución
 - III. Órgano de planificación del desarrollo
 - a. Ministerio del Poder Popular de Planificación

- b. Competencias
 - IV. Oficina de recursos humanos
 - B. Instrumentos ordenadores de la función pública
 - I. Planes de personal
 - II. Registro Nacional de funcionarios públicos
- Sección 2.^a Sistema de administración de personal
- A. Selección, ingreso y ascenso
 - I. Selección
 - a. Procedimiento de selección
 - b. Concurso público de ingreso
 - c. Personal contratado
 - II. Ingreso
 - a. Nombramiento
 - 1) Clasificación
 - b. Juramentación
 - c. Toma de posesión del cargo
 - d. Clases
 - 1) Funcionarios
 - 2) Cargos
 - III. Ascenso
 - B. Situaciones administrativas
 - C. Retiro y reingreso
 - D. Clasificación de cargos
 - a. Cargos
 - b. Clasificación
 - E. Sistema de remuneraciones
 - F. Evaluación del desempeño
 - G. Capacitación y desarrollo del personal
 - H. Jornada de servicio
 - I. Reducción de personal

CAPÍTULO 15.

LA RESPONSABILIDAD FUNCIONARIAL

Sección 1.^a Teoría de la responsabilidad individual del funcionario

- A. Consagración constitucional
- B. Clasificación
- C. Régimen de la responsabilidad disciplinaria
 - Introducción
 - I. Responsabilidad disciplinaria
 - II. Sanciones y faltas disciplinarias
 - III. Extinción de la responsabilidad disciplinaria

SECCIÓN 2.^a Procedimiento administrativo disciplinario

- A. Potestad disciplinaria
- B. Principios del procedimiento administrativo disciplinario
- C. Clases
 - I. Procedimiento administrativo disciplinario de amonestación escrita
 - a) Inicio
 - b) Instrucción
 - c) Recurso administrativo jerárquico
 - II. Procedimiento administrativo disciplinario de destitución

- a) Fase preparatoria
- b) Inicio
- c) Instrucción
- d) Terminación
- e) Medidas cautelares
- f) Nulidad administrativa

TERCERA PARTE

LA TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

CAPÍTULO 16.

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Introducción

Sección 1.ª Teoría de la responsabilidad patrimonial

- A. Antecedentes
- B. Principios de la responsabilidad patrimonial del Estado Constitucional
 - I. Fundamento constitucional
 - II. Principios constitucionales
- C. Garantía patrimonial

Sección 2.ª Régimen jurídico

- A. Presupuestos
 - I. Hecho jurídico
 - II. Daño
 - a. Concepto
 - b. Caracteres
 - III. Nexo causal
 - a. Concepto
 - b. Causales de exoneración
 - IV. Imputabilidad del daño a la Administración pública

CAPÍTULO 17.

LAS CLASES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

Sección 1.ª Responsabilidad patrimonial extra-contractual

Introducción

- A. Sistema mixto de la responsabilidad patrimonial
 - I. Funcionamiento anormal (con falta de servicio)
 - II. Funcionamiento normal (sin falta de servicio)
 - a. Concepto
 - b. Teorías

B. Responsabilidad por riesgos regulatorios

- I. Error regulatorio
- II. Responsabilidad administrativa

C. Responsabilidad de los entes no estatales

Introducción

- I. Concesionarios
- II. Entes de autoridad

Sección 2.ª Responsabilidad administrativa contractual

Introducción

A. Clases

I. Responsabilidad pre-contractual

II. Responsabilidad contractual

Introducción

a. Régimen jurídico

1) Daño

2) Nexo causal

3) Modalidades de la reparación

Sección 3.^a Procedimiento administrativo para determinar la responsabilidad patrimonial de la Administración Pública

Introducción

Bibliografía